

建宁县人民政府办公室文件

建政办〔2023〕13号

建宁县人民政府办公室 关于开展“十四五”规划实施情况中期 评估工作的通知

各乡（镇）人民政府，县直各有关单位：

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。按照《三明市人民政府办公室关于开展“十四五”规划实施情况中期评估工作的通知》（明政办〔2023〕12号）和《建宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称县“十四五”规划《纲要》）要求，经县政府同意，现就开展“十四五”规划实施情况中期评估工作有关事项通知如下：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对福建、对三明工作的重要讲话重要指示批示精神，按照国家和省、市决策部署，以及县委、县政府的工作要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，聚焦全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，紧扣“四个更大”重要要求，全面评估“十四五”规划实施情况，持续推动各项任务顺利实施，全方位推进高质量发展，努力在推进中国式现代化中彰显建宁担当、展现建宁作为，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的建宁篇章。

开展中期评估应当遵循以下原则：

——**系统全面**。深入评估统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局情况，全面评估“十四五”规划明确的目标任务推进情况，着眼推进中国式现代化，统筹把握好全局和局部、当前和长远、国内和国际、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，以更高站位、更宽视角开展评估工作。

——**突出重点**。聚焦主要目标、指标实现情况，重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目推进情况，特别是统筹疫情防控和经济社会发展、创新驱动塑造发展新优势、加快建设现代化经济体系、扎实推进共同富裕、统筹发展和安全等重点领域进展

情况。

——**远近结合**。立足当前、着眼长远，既要聚焦“十四五”时期经济社会发展主要目标，又要兼顾2035年远景目标，推动实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，为我县基本实现社会主义现代化和全方位推进高质量发展夯实基础。

——**科学严谨**。积极借鉴历次五年规划中期评估的好经验、好做法，密切关注国内外发展环境变化，准确把握时代性和规律性，更新评估理念，创新评估方式方法，完善评估工具体系，提升评估的专业性、科学性和严肃性。

——**实事求是**。深化上下联动、横向互动和多方参与，准确把握评估标准和发展态势，客观公正反映情况，不回避矛盾和问题，精准找出落实“十四五”规划的难点堵点，并明确提出解决的意见举措。

二、评估重点

要全面贯彻落实党的二十大精神，按照省委十一届三次全会、市委十届四次全会、县委十三届三次全会部署，扎实开展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，紧扣“抓重大项目，促高质量发展”工作，坚持问题导向和系统观念，立足更好发挥发展规划的战略导向作用，从微观、中观、宏观三个层面，总结成绩、查找短板、分析原因、提出对策，注重挖掘深层次矛盾和风险隐患，及时发现新情况新问题，做好应对更为复杂困难局面的各项工作准备。主要包括六个方面：

（一）主要目标指标实现情况。全面检查县“十四五”规划《纲要》5个方面主要目标、25个主要指标，特别是8个约束性指标和体现高质量发展的指标实现情况。

（二）全方位推进高质量发展贯彻落实情况。全方位推进高质量发展是我县“十四五”规划明确的发展主题，重点评估完整、准确、全面贯彻新发展理念，转变发展方式、深化改革开放、畅通经济循环，积极服务并深度融入新发展格局的进展情况。

（三）重要任务举措推进情况。在全面评估县“十四五”规划《纲要》9个方面、110条重要任务举措贯彻落实情况的基础上，重点评估构建现代产业体系、实施扩大内需战略、全面深化改革、全面推进乡村振兴、优化国土空间布局、促进区域协调发展、探索两岸融合发展新路、增进民生福祉、推动绿色低碳发展、防范化解重大风险等方面重要任务举措的推进情况。

（四）重大工程项目推进情况。全面评估县“十四五”规划《纲要》9个专栏中的重大工程项目实施进展情况，深入研究分析重大工程项目对扩内需、稳投资、促增长、保安全，以及重大战略、重要任务落地的支撑作用，以评估促项目加快工作进度，并推动解决存在的问题、困难和矛盾。

（五）县级专项规划实施情况。全面评估“十四五”县级专项规划实施进展，同时分析对县“十四五”规划《纲要》以及县级专项规划相关领域目标任务的支撑情况。

（六）发展形势环境变化和推动规划实施的对策建议。对标

对表党的二十大精神，按照省第十一次党代会、市第十次党代会、县第十三次党代会提出的新目标、新部署、新要求，深入分析研判国内外形势对“十四五”中后期我县经济社会发展的影响，结合规划实施进展情况、国内外发展环境新变化，以及省、市和县委、县政府出台的有关战略、规划、部署，研究提出进一步推动规划实施的对策建议，包括是否需要对规划的相关内容进行调整和修订等。

三、评估方式方法

为全面准确掌握“十四五”规划实施进展情况，客观反映社会各界对规划实施的意见和建议，需要多主体、多维度开展评估，在评估主体、评估形式、评估流程、评估标准等方面加大创新力度。

（一）自评估和第三方评估相结合。坚持以政府系统自评估为主，持续推进评估工作的规范化、科学化、系统化，深入开展实地调研，深化重大问题研究，不断提升自评估的质量。同时，采取定向委托或公开招标等形式，选择知名研究机构、评估咨询机构、高校等开展第三方评估，将第三方评估结果作为自评估的重要参考。

（二）综合评估和专题评估相结合。着眼于统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，深入开展综合性、系统性评估。同时，围绕贯彻落实党的二十大精神，落实县委、县政府工作要求，选取若干重大问题，组织开展专题评估。

（三）目标导向和问题导向相结合。从县“十四五”规划《纲

要》确定的目标任务倒推，逐项对照进度要求，发现问题，提出确保目标实现的对策建议。同时，从迫切需要解决各领域各环节问题顺推，明确破解难题的路径和办法，防范化解风险隐患。

（四）过程评估和效果评估相结合。既要综合运用文献梳理、调研访谈等方式，评估围绕主要目标、重要任务举措，以及重大工程项目实施所开展的主要工作、采取的具体措施及落实情况；更要强化前后情景对照、成本收益分析，加强对规划实施所取得的实际成效、人民满意程度，以及中长期发展影响等的评估。

（五）标准化与个性化相结合。既对各项工作的进展成效、质量效益、经验做法、存在问题、发展态势进行规范化和格式化评估；又结合不同领域的实际情况，采取个性化评估方法，避免简单套用同一种程序、机械使用同一个标准。

（六）客观评价和主观感受相结合。既要掌握各项目标任务进展，做好定性评价和定量分析，客观反映规划实施情况；又要将人民群众的切身体会作为重要评价标准，运用大数据分析，开展问卷调查，广泛听取社会各方面的意见建议。同时，召开座谈会，听取各领域专家意见建议。

四、分工及时间安排

“十四五”规划实施情况中期评估工作，由县发改局会同县直各有关单位、各乡（镇）按照职责共同推进。县发改局要组织开展好第三方评估和规划实施民众满意度调查等工作，起草《建宁县“十四五”规划〈纲要〉实施情况中期评估报告》，征求有

关部门和专家意见后，于7月底前上报县政府审定。

（一）关于市“十四五”规划《纲要》涉及我县内容的评估

请县直相关单位、相关乡（镇）对市“十四五”规划《纲要》涉及我县事项进行全面评估，填报市“十四五”规划《纲要》涉及我县重要任务举措的实施进展、存在的主要问题及下一步工作考虑，并填报市“十四五”规划《纲要》涉及我县重大工程项目进展情况（详见附件1）。相关内容请于5月18日前报送县发改局。

（二）关于县“十四五”规划《纲要》实施情况中期评估

请县直各有关单位、各乡（镇）根据任务分工方案（附件5），开展本部门、本乡镇落实县“十四五”规划《纲要》实施情况中期评估工作，具体要求如下：

1. **任务指标方面：**县直各有关单位负责指标填写和进展评价，指出存在的主要问题和原因，对“十四五”末指标完成情况进行研判（详见附件4）。

2. **重要任务举措：**县直各有关单位、各乡（镇）对县“十四五”规划《纲要》的重要任务举措实施情况进行分析评价，提供任务落实进展，指出存在的主要问题和原因，提出下一步工作推进计划。

3. **重大工程项目：**县直各有关单位、各乡（镇）对列入县“十四五”规划《纲要》中的重大工程项目工作进度进行评价，提供项目落实情况，指出需要协调解决的问题和相关说明，提出下一

步工作推进计划。

4. 自评估报告：县直各有关单位、各乡（镇）根据自身工作职责，总结本部门、本辖区工作成果，分析“十四五”规划实施进展情况及国内外发展环境的新变化，提出进一步推动县“十四五”规划《纲要》实施的对策建议，形成本单位的自评估报告（详见附件2）。

请县直各有关单位、各乡（镇）将评估报告初稿于5月18日前报送县发改局（报告初稿建议先采用2022年底数据或者最近更新的数据），7月10日前提交正式报告报送县发改局。县发改局将根据需要适时组织相关专题调研。

（三）关于“十四五”县级专项规划中期评估报告

各专项规划牵头单位负责对“十四五”县级专项规划目录清单内的专项规划、经县政府同意印发的县级专项规划实施情况进行中期评估。全面评估“十四五”县级专项规划实施进展，同时分析对县“十四五”规划《纲要》以及市级专项规划相关领域目标任务的支撑情况，形成评估报告。相关内容请于7月10日前报送县政府并抄送县发改局。

五、其他事项

（一）中期评估采用的数据中，年度数据截止日期为2022年12月31日，月度数据截止日期为2023年6月30日；中期评估涉及的任务进展情况截止日期为2023年6月30日。

（二）请县直各有关单位、各乡（镇）同步提供以上材料正

式盖章纸质件一式 3 份和电子版，电子版通过政务内网发送县发改局综合股。请各单位于 5 月 9 日前报送本单位“十四五”中期评估工作联络员信息表（详见附件 3）。

联系人：万强，联系电话：3982152

电子邮箱：kejnjwb@163.com

- 附件：1. 市“十四五”规划《纲要》涉及建宁县任务分工表
2. 中期评估报告框架（示例）
3. 中期评估联络员信息表
4. 建宁县“十四五”时期经济社会发展主要指标完成情况评估表
5. 推动实施《建宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》任务分工方案

建宁县人民政府办公室

2023 年 5 月 8 日

附件 1

三明市“十四五”规划《纲要》涉及我县重大工程项目中期落实情况

序号	专栏编号	工程项目名称	具体任务内容	落实单位	工作进度评价	落实情况	需要协调解决的问题	下一步工作推进计划
1	一、红色重大工程	深化红色三明研究	重点挖掘三明原中央苏区“核心范围”“东方门户”“扩红补给”的主要地区、东方军的主战场、北上抗日先遣队集结地、《北上抗日宣言》发布地、“长征出发”的四个起点县之一、“红旗不倒”的坚强堡垒、“抗战文化”的东南名城、伟大革命领袖的重要实践地等红色资源	县文旅局				
2		革命文物保护工程	少共国际师指挥部旧址修缮工程	县文旅局				
3		革命文物展示工程	建宁县反“围剿”主题文化园	县文旅局				
4		军民融合重点工程	闽赣区域性救灾物资储备库	县应急局				
5	三、生态文明建设重大工程	重点区位商品林赎买，多元化资金筹措机制	以永安、将乐、沙县等7个县（市、区）赎买试点为契机，积极探索市区饮用水源保护区等重点生态区位商品林赎买机制，探索赎买改革机制，拓宽资金筹措渠道，加强后期经营管理	县林业局				

序号	专栏编号	工程项目名称	具体任务内容	落实单位	工作进度评价	落实情况	需要协调解决的问题	下一步工作推进计划
6	四、文化建 设重大工程	公共文化服 务提升工程	常态化开展“周周有戏看”、群众广场文化、农村电影放映和全民阅读、全民艺术普及和优秀传统文化传承活动，继续实施政府购买文化服务，拓展以“城市下乡服务、乡村进城展演”为主的流动文化服务，完善“半台戏”公共文化服务配送机制，深入开展“三下乡”等集中示范活动	县委宣传部、县文旅局				
7		文化遗产传 承发展工程	加强民间文化艺术之乡、历史文化名城名镇名村、历史文化街区 and 传统村落的申报、认定、规划、保护和利用，建好市、县级非遗特色展示馆，开展文化遗产进校园活动，组织开展非物质文化遗产展示展演活动	县委宣传部、县文旅局、县教育局				
8	七、优势产 业重大工程	现代种业 产业	以杂交水稻制种产业为主，实施种业创新与产业化工程，加快农作物和畜禽品种更新换代，良种覆盖率保持98%以上	县农业农村局				
9	八、文旅康 养品牌和产品 建设工程	国家全域 旅游示范区	建宁县国家全域旅游示范区	县文旅局				

序号	专栏编号	工程项目名称	具体任务内容	落实单位	工作进度评价	落实情况	需要协调解决的问题	下一步工作推进计划
10	八、文旅康养品牌和产品建设工程	文化产业基地	建宁水尾红色小镇	县文旅局				
11		区域标志性文旅产品	建宁莲海玉家	县文旅局				
12		红色旅游线路	建宁—泰宁—将乐—沙县	县文旅局				
13		新兴旅游业态	建宁海峡云上牧歌景区	县文旅局				
14		森林康养	建宁贡莲小镇职工疗养基地	县总工会				
15		体育赛事	建宁“为荷而来·花海骑行”公路自行车赛	县文旅局				
16	九、特色现代农业建设工程	品牌强农	巩固提升尤溪金柑、宁化河龙贡米、建宁莲子、沙县乐子鸡蛋、尤溪沈郎油茶、清流豆腐皮、明溪淮山、泰宁大金湖有机鱼和乌凤鸡等传统品牌	县农业农村局				
17	九、特色现代农业建设工程	精致园艺产业	以福源建莲等企业为龙头，积极引进和培育采后商品化处理、流通销售、农产品精深加工企业，补齐加工、销售和产业融合等产业链关键环节和发展短板。	县工信局				
18		生态养殖产业	重点发展特色畜禽产业，以明一乳业等企业为龙头，补齐乳制品深加工等产业链关键环节和发展短板。	县工信局、农业农村局				

序号	专栏编号	工程项目名称	具体任务内容	落实单位	工作进度评价	落实情况	需要协调解决的问题	下一步工作推进计划
19	十、全面促进消费工程	会展平台消费	打造特色节庆经济，提升海峡两岸（三明）林业博览会、沙县小吃旅游文化节、泰宁丹霞文化旅游节、建宁“为荷而来”文化旅游嘉年华、国际（永安）竹具博览会等活动的影响力，带动会议展览、祭祀大典消费	县文旅局				
20	十八、养老设施建设工程	公办养老机构服务能力提升工程	推进三明市康复疗养院医养结合服务中心、建宁康养中心、永安市城乡养老服务中心等一批养老设施建设，提高失能失智护理型养老床位比例	县民政局				
21	二十一、保障水安全和提升防灾减灾建设工程	主要河湖及区域生态环境治理保护修复工程	建设三明金溪水生态修复与综合治理（幸福金溪河），实施水土流失综合治理面积 100 万亩，以建宁县为试点开展水系连通及农村水系综合整治项目建设，继续推进安全生态水系建设 480 公里	县水利局				

注：工作进度评价写工作进展情况

附件 2

中期评估报告框架

(示例)

一、规划实施总体进展情况

(一) 主要目标指标进展。本部门承担的主要指标进行填写和进展评价,指出存在的主要问题和原因,对“十四五”末指标完成情况进行研判。

(二) 重大战略任务进展。本部门或本乡(镇)承担的重略、重大任务、重大改革举措的实施进展,取得的主要成绩等。

(三) 重大工程项目进展。本部门或本乡(镇)承担的重大工程项目的实现进度、预期展望及相关说明等。

二、规划实施面临的主要问题和风险挑战

(一) 外部环境变化情况。分析研判国内外形势对本辖区或本单位承担任务的影响。

(二) 完成本部门或本乡(镇)承担任务面临的主要问题和挑战。

三、进一步推进规划实施的对策建议

附件 3

县“十四五”规划中期评估联络员信息表

单位：

姓名	职务	办公电话	手机

（备注：发送至县发改局邮箱：kejnjwb@163.com）

附件 4

建宁县“十四五”时期经济社会发展主要指标完成情况评估表

分类	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年目标		2021 年完成数		2022 年完成数		2023 年 1-6 月 预计完成数		2025 年 预计完成数		指标 是否 调整	属性	落实单位
					绝对值	年增增长 〔累计〕	绝对值	增幅	绝对值	增幅	绝对值	增幅	绝对值	增幅			
经济发展	1	地区生产总值	亿元	140.29	201	7.5										预期性	统计局
	2	人均地区生产总值	万元	11.5	16.5	7.5										预期性	统计局
	3	全社会劳动生产率	万元/人	14.67	19.63	6										预期性	统计局
	4	农林牧渔业总产值	亿元	34.1	41.49	4										预期性	统计局
	5	服务业增加值比重	%	30	35	〔5〕										预期性	统计局
	6	旅游总收入	亿元	14.84	30	15										预期性	文旅局
	7	常住人口城镇化率	%	47.6	60	〔12.4〕										预期性	统计局
创新驱动	8	研发经费投入强度	%	1.17	1.8	〔0.63〕										预期性	工信局
	9	每万人口高价值发明专利数拥有量	件	2.23	2.42	〔0.19〕										预期性	市场监督管理局
	10	工业战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	%	15.1	20 以上	〔4.9〕以上										预期性	工信局

分类	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年目标		2021 年完成数		2022 年完成数		2023 年 1-6 月 预计完成数		2025 年 预计完成数		指标是否调整	属性	落实单位
					绝对值	年增增长 〔累计〕	绝对值	增幅	绝对值	增幅	绝对值	增幅	绝对值	增幅			
民生福祉	11	居民人均可支配收入	万元	2.39	3.43	7.5										预期性	统计局
	12	城镇登记失业率	%	3.0	控制在市定指标内											预期性	人社局
	13	城镇新增就业人数	万人	0.22	累计 1 万人											预期性	人社局
	14	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.02	13.8	〔1.78〕										约束性	教育局
	15	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.51	3.05	〔0.54〕										预期性	卫健局
	16	基本养老保险参保率	%	97.6	98	〔0.4〕										预期性	人社局
	17	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	0.97	5 个以上	〔4.03〕以上										预期性	卫健局
	18	人均期望寿命	岁	79.97	80.97	〔1〕										预期性	卫健局
绿色发展	19	单位地区生产总值能耗降幅	%	完成省市下达指标	完成省市下达指标											约束性	工信局
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成省市下达指标	完成省市下达指标											约束性	生态环境局
	21	空气质量优良天数比例	%	100	完成省市下达指标											约束性	生态环境局
	22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	完成省市下达指标											约束性	生态环境局
	23	森林覆盖率	%	77.4	77.9	〔0.5〕										约束性	林业局
安全保障	24	粮食综合生产能力	万吨	9.0	完成省市下达指标											约束性	农业农村局
	25	能源综合生产能力	万吨标准煤	3.49	3.49	持平										约束性	发改局

注：1. 带〔〕的数据为五年累计；

2. 如有需调整指标的，请提出调整的目标及理由。

关于推动实施《建宁县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》任务分工方案

一、主要目标指标

(一) 约束性指标

1. 劳动年龄人口平均受教育年限，2025 年达到 13.8 年

落实单位：县教育局等，各乡（镇）人民政府（各目标、任务均需各乡镇人民政府落实，不再逐一列出）

2. 单位地区生产总值能耗降幅，完成省市下达目标

落实单位：县工信局、住建局、交通局等

3. 单位 GDP 二氧化碳排放降低，完成省市下达目标

落实单位：生态环境局、县发改局、工信局、交通局等

4. 空气质量优良天数比例，完成省市下达目标

落实单位：生态环境局等

5. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例，完成省市下达目标

落实单位：生态环境局等

6. 森林覆盖率，2025 年达到 77.9%

落实单位：县林业局等

7. 粮食综合生产能力，完成省市下达目标

落实单位：县农业局等

8. 能源综合生产能力，2025 年达到 3.49 万吨标准煤

落实单位：县发改局、工信局、水利局等

（二）预期性指标

1. 地区生产总值，2025 年达到 201 亿元

落实单位：县发改局、工信局、住建局、农业局、文旅局等

2. 人均地区生产总值，2025 年达到 9.35 万元

落实单位：县发改局、工信局、住建局、农业局、文旅局等

3. 全社会劳动生产率，2025 年达到 19.63 万元/人

落实单位：县发改局、工信局、人社局、住建局、农业局、
文旅局、统计局等

4. 农林牧渔业总产值，2025 年达到 41.49 亿元

落实单位：县农业局、林业局等

5. 服务业增加值比重，2025 年达到 35%

落实单位：县发改局、工信局、交通局、文旅局等

6. 旅游总收入，2025 年达到 30 亿元

落实单位：县文旅局等

7. 常住人口城镇化率，2025 年达到 60%

落实单位：县统计局、住建局等

8. 研发经费投入强度，2025 年达到 1.8%

落实单位：县工信局、财政局等

9. 每万人口高价值发明专利数拥有量，2025 年达到 2.42 件

落实单位：县市管局等

10. 工业战略性新兴产业增加值占工业增加值比重，2025 年达

到 20%以上

落实单位：县工信局、发改局等

11. 居民人均可支配收入，2025 年达到 3.43 万元

落实单位：县统计局，县委组织部，县人社局、财政局、发改局、工信局、农业局、金融办，县税务局等

12. 城镇登记失业率，控制在市定指标内

落实单位：县人社局等

13. 城镇新增就业人数，2025 年累计 1 万人

落实单位：县人社局等

14. 每千人口拥有执业（助理）医生数，2025 年达到 3.05 人

落实单位：县卫健局等

15. 基本养老保险参保率，2025 年达到 98%

落实单位：县人社局等

16. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数，2025 年达到 5 个以上

落实单位：县卫健局等

17. 人均预期寿命，2025 年达到 80.97 岁

落实单位：县卫健局等

二、重要任务举措

（一）发展文旅康养产业，建设国家级康养幸福城

1. 强化龙头景区引领。着力推进闽江源生态旅游区建设，以金铨山景区为核心，打造环坪上莲海梯田、莲海玉家、高峰、圳头的金铨山旅游经济圈；以修竹荷苑为中心，贯通富强全国绿色

矿山、梅花垵（湿地公园）、荷塘月色夜间经济的中国建莲特色休闲旅游区；以枫源草鞋岭桃梨观赏园、上庄桃园、春花农场、花果山连接明一国际云上牧歌等溪口、里心片区串点成线，形成“乡村旅游+特色农业+体育运动+观光工厂”农业休闲游；以中央苏区反“围剿”纪念园、水尾中央红军村等红色资源为依托，打造全国反“围剿”中心主题园，提升集旅游观光、红色教育为一体的研学游。在传统观光景区中增加休闲型、互动型、体验型、疗养型产品比例，推出一批地方特色与时尚文化相结合的产品，配套特色美食、精品住宿、森林康养等要素，打造复合型、高品位的旅游目的地和森林康养高地。

落实单位：县文旅局、农业局、林业局

2. 积极推动品牌创建。立足建宁特色比较优势，探索构建贯穿全产业、全周期的文旅融合建宁模式。进一步完善软硬件设施建设，完善生态体验功能，丰富体验活动，植入康养业态。争创国家全域旅游示范区创建工作，大力开展A级景区创建，推动闽江源生态旅游区争创5A级旅游区，客坊乡水尾红军村等5个项目创建4A级旅游区，云上牧歌等11个项目创建3A级旅游区。推动高峰、修竹、枫源、水尾、上坪争创“福建省金牌旅游村”和“全国乡村旅游重点村”，提升产业发展竞争力。

落实单位：县文旅局等

3. 积极推动产业融合。围绕“康养旅居”主线，打造以闽江源生态休闲康养小城+红色旅游带、绿色旅游带+精品文旅项目点为重点的“一城+两带+多点”的文旅目的地，形成一轴两翼的发

展格局。“文旅+康养”重点培育观光、旅居、红色研学、党性教育等多元康养业态；“文旅+农业”主要围绕“清新花乡”品牌，采取以景兴旅、以旅带农的模式，建设一批精品采摘园、农旅特色小镇、乡村旅游特色村等示范项目；“文旅+工业”注重扶强做大明一国际、富强石材全国绿色矿山等重点项目，以全流程工业展示为核心主题完善相关旅游体验；“文旅+体育”坚持以体育赛事带动文旅经济，推进完善相关赛道、绿道建设，做强做大“花海跑”、花海骑行等多元赛事品牌，依托赛事辐射打造运动休闲健身、康养理疗基地等。

落实单位：县文旅局、教育局、农业局、工信局

4.着力开展度假产品。依托建宁森林山地资源和水利资源，重点开发一批生态休闲、体育休闲、文化休闲等类型的休闲度假产品，建设房车露营基地等，探索引入儿童和成人共享的卡通车、碰碰车项目，拓展提升“为荷而来”中国建莲文化旅游嘉年华系列活动，提升建宁度假体验。

落实单位：县文旅局等

5.着力打造赏花产品。建设全域赏花地，培育枫源桃梨园、上庄桃园、里心花果山春季赏花点，提升梯田莲海、修竹荷苑、西门莲塘夏季赏荷区，打造香溪花谷、枫林谷、梅花垌秋冬赏花地，提升“春看梨花夏观荷，秋览红叶冬品梅”的四季赏花产品体系。

落实单位：县文旅局等

6.着力发展要素产品。挖掘建宁膳食、山水康养资源，研发

一批餐饮名品、特色伴手礼，加强与电商企业对接，加快文旅康养产业链补链延链，推动产品组合式创新，打响产品知名度。

落实单位：县文旅局、工信局

7. 分产业推动项目实施。文化产业重点发挥建宁红色文化、江源文化等优势，全力培育一批重点文化项目，加快壮大文化产业经济实力。积极引进一批国内外知名的养生养老企业，发展医改结合、居家社区、旅居候鸟型中高端养生养老项目。康养产业重点依托建宁丰富的莲子、黄精、铁皮石斛等膳食资源、优质的森林资源和莲海、花海田园风光，积极与医疗机构对接，大力发展以食疗和森林康养为特色的森林医养产业，建成一批森林康养基地。依托建宁山水景观资源，发展森林度假产业，建设一批森林度假酒店、休闲山庄；依托地貌特色，大力发展山地运动产业，举办自行车山地运动赛事。

落实单位：县文旅局、发改局、民政局、卫健局、林业局

8. 着手布局智慧文旅项目。着力打造一批智慧文旅项目，强化文旅与科技的深度融合，以新技术支撑提升文旅产业全流程服务和管理的科技含量。强化数字化运用升级，实现文旅智能化管理。推动文旅基础设施融合，完善各类文旅设施的服务功能，推进文旅景区和生活区的功能体提升，建设并升级改造连通城区和景区的公共服务设施。

落实单位：县文旅局、发改局、住建局

9. 坚持“一盘棋”推动。坚持县乡联动、企业主体的模式，建立政府引领形象宣传、企业跟进产品促销的联合营销机制，采

取共同筹资、整合营销的办法，统筹旅游宣传促销经费，加大客源市场的宣传促销力度。充分发挥旅游景区、旅行社、宾馆饭店招徕客源的主渠道作用，主动融入全市绿色旅游发展联盟，出台优惠政策，打响以四季赏花为主题的整体旅游形象。

落实单位：县文旅局等

10. 突出重点宣介。加大对央视等主流媒体和主要目标市场媒体的广告投放力度，加强网络营销，注重事件营销，办好节庆营销，持续“一季一特色、一乡（镇）一品牌”全域旅游营销格局，深化“建宁花海跑”、金饶山杜鹃赏花季、“为荷而来”中国建莲文化旅游嘉年华、金饶云海帐篷节等特色品牌，继续开展“我在闽江源头有棵树”果树认养扶贫助农促消费活动，争取花海骑行、花海跑等活动列入国家体育旅游精品赛事，采取线上线下全方位立体式营销。

落实单位：县委宣传部，县文旅局、农业局、融媒体中心

11. 推出精品线路。升级“莲海画廊，赏花之旅”、“四季森林，生态之旅”、“不忘初心，红色之旅”、“原乡田园，亲子采摘之旅”4条精品线路，以乡村游、花海游等为特色，以修竹村建莲观赏园、建宁县枫源桃梨园等景点为重点，包装推出一批特色精品线路，把点与点连接起来，把旅游企业吸引进来，培植旅游产业链条，提升旅游业发展整体水平。

落实单位：县文旅局等

（二）唱响“风展红旗如画”品牌，建设苏区振兴发展样板区

12. 抓好革命遗址遗迹保护工作。以实施红色文化保护、传

承和弘扬“六个一”工程为载体，以革命文物征集、整理、研究和利用为抓手，持续加大革命文物资源的保护力度。进一步完善革命遗址名录和保护档案，加大力度提升拓展建宁反“围剿”纪念园、建宁县第五次反“围剿”五大阻击战遗址等一批具有重大历史意义的革命旧址保护工程，启动馆藏革命文物修复计划，千方百计把濒危革命文物留存下来。

落实单位：县文旅局等

13. 深挖红色建宁内涵。充分挖掘毛泽东、周恩来、朱德等伟人领袖在建宁的革命斗争史迹详细路径，深度研究、总结提炼、编写完善五次反“围剿”与建宁的历史关联等重大史实史料，做好红色标语、红色故事、口述历史等相关史料的抢救发掘、整理保存等工作。组织县内外专家学者，围绕早期党的建设、军队的建设和新中国成立等历史维度，深入研究建宁人民对中国革命胜利的贡献和牺牲，推出一批高质量的研究成果。

落实单位：县党史与地方志研究室

14. 持续做大品牌影响力。用好建宁县党史研究人才库资源，积极创作一批反映领袖在建宁、建宁人民闹革命为主题的优秀文艺作品。巩固拓展提升“三明实践”主题宣传，深入开展红色苏区行采访采风活动，发挥红色教育基地作用，吸引省、市干部培训到建宁开班。发挥新媒体和传统媒体作用，用好文化下乡巡演、半台戏服务等载体，精心编排舞台情景剧，推动红色文化“上山下乡”。线上线下、常态系统讲好红色建宁故事，推动宣讲往上走、往外走、往深走。

落实单位：县委宣传部，县党史与地方志研究室、融媒体中心

15. 推动红色旅游业提质增效。坚持“红色+”融合发展理念，推动“红绿结合”“红古结合”，提升红色旅游发展层次，积极争取红色旅游A级景区认证，启动布局红色影视基地、红色文化体验中心、特色红色文化小镇、红色市民公园等红色文旅项目，丰富红色旅游业内容。抓住中粮集团和省纪委挂钩机遇，围绕红色景区和高速公路、干线公路连接线等领域，积极策划一批旅游公路提标、景区游客服务中心建等配套设施建设。

落实单位：县文旅局、发改局、交通局

16. 打响红色教育培训品牌。用好用足建宁县丰富的革命遗址资源，加快推进红色教育基地建设，提升各级爱国主义教育基地建设水平，推进建宁反“围剿”纪念园、黄埠桂阳游击队司令部旧址、客坊乡水尾红色小镇等红色景区景点建设。编纂红色乡土教育教材，深化红色教育“六进”活动，让红色历史走心入脑。发挥县委党校等研究力量，加快研究创作，力争早日推出一批精品课程、特色教材、特色线路。

落实单位：县委党校，县文旅局、教育局

17. 推动军民融合产业加快发展。坚持“事业+产业”发展理念，实行“红色+特色产业”发展方式，推动民参军和军转民，全力打造一批有带动能力、辐射面广的军民融合示范园和龙头企业。全力抓好军地协同，积极争取军地联合应急保障基地、国家战略物资储备基地、国家应急物资储备基地等项目落地建宁。

落实单位：县发改局、工信局、退役军人事务管理局、应急局

18. 抓好全国防教育普及工作。制定实施国防教育规划，强化国防阵地建设，加快打造一批爱国主义教育基地、国防教育基地、党性教育基地。扩大国防教育的群众参与面，依托乡镇、村和各类学校，每年组织学生进军营参观，激发爱国热情。

落实单位：县委党校，县文旅局、教育局

19. 不折不扣落实国家优惠政策。对近年来中央制定出台的系列直接推动老区苏区发展的政策进行再梳理、再落实，及时编印、更新中央惠苏政策清单，对落实情况开展“回头看”，进行效果评估。借助赣南等原中央苏区振兴发展部际联席会等平台，积极争取一批重大政策、重大改革、重大平台、重大项目支持。

落实单位：县发改局等

20. 高质量做好对口支援配合服务工作。抓住中粮集团对口支援和省直“6+1”部门挂钩帮扶等机遇，充分发挥对口支援挂职干部的桥梁纽带作用，加密加力对上沟通、积极争取试点示范、项目资金、产业发展、民生改善、人才技术等方面的支持。建立健全对口支援工作交流合作、联席会商、通报宣传、激励考核、通报宣传等机制，扩大援县成果。

落实单位：县发改局等

21. 加强政策类项目策划实施力度。动态跟进研究苏区政策，及时跟进国家政策投向、投资重点和扶持方向，精准策划实施一批有品位、有品质的基础设施、民生社会事业、产业发展等领域补短板项目，建立完善定期滚动、科学管理的项目诉求库。

落实单位：县发改局等

（三）积极践行“两山”理论，建设闽江正源生态文明示范区

22. 加快发展生态经济。探索政府主导、企业和社会各界参与的生态产品价值实现路径。深化重点生态区位商品林赎买改革，探索形成以赎买为基础，改造提升、合作经营、租赁、置换为补充的多样化的赎买改革模式。深化绿色金融改革，建立健全绿色金融体系，完善“福林贷”“快农贷”等普惠金融产品，探索符合绿色产业特性的特色信贷模式，深入推进林业普惠性金融创新，推行村级融资担保基金和合作社担保基金，构建绿色金融全方位服务体系。发挥自然资源多重效益，盘活自然资源，积极发展生态旅游、森林康养、精致观光农业、林下经济等产业，铸造乡村生态产业链。鼓励更多的产业、企业开展绿色转型，进行绿色资格认定，获得更多的金融支持。

落实单位：县林业局、文旅局、农业局、工信局、金融办、人行

23. 着力发展循环经济。着力构建产业循环系统，建设农业生态系统，大力发展有机农业，推进农业垃圾循环利用；建设工业生态系统，继续推进造纸、非金属建材、竹木加工等重点行业污染治理，推进燃煤锅炉超低排放和节能改造，加快推进工业固体废物（危险废物）的资源化利用，开展工业固体废物资源化。着力构建城乡生态系统，鼓励运用新型环保建材，采用新型环保建筑方式，开展建筑固体废弃物的综合利用，规范提升城乡生活垃圾回收利用水平，大力推行垃圾分类，支持城乡垃圾回收创业项目，大力推进废金属、废纸、废塑料等回收和循环利用。

落实单位：县农业局、工信局、住建局

24. 大力推动生态文化建设。推动绿色居住、绿色消费、绿色出行，引导创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区。反对奢侈浪费，引导购买节能环保低碳产品和节能省地型住宅，治理过度包装。持续治理“餐桌污染”，建设食品放心工程。推进绿色发展理念进学校、进课堂，深入开展生态科普、节粮节水节电等生态文明主题教育实践活动，推进生态文明知识和实践体验有机融合。引导公众参与生态环境管理，扩大环境信息公开范围和公开渠道，强化重大决策和建设项目公众参与，完善相关方利益表达和公众参与机制，鼓励引导社会环保团体参与环境保护。

落实单位：县住建局、工信局、交通局、教育局、市场监管局、生态环境局、机关事务保障中心、妇联

26. 从严抓好污染源管控。坚持绿色发展，完成环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单编制工作，明确禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录。新（扩、改）建工业项目能耗、产排污指标均应达到或优于国内先进水平，从源头上最大限度减少污染物排放。全面推行排污许可，以改善环境质量、防范环境风险为目标，将污染物排放种类、浓度、总量、排放去向等纳入许可证管理范围，企业按排污许可证规定生产、排污，完善排污权有偿使用、交易制度。落实碳强度下降目标责任制，综合运用调整经济结构、节约能源、优化能源结构和增加森林碳汇等手段，降低碳排放强度。

落实单位：县生态环境局、工信局、林业局

27. 从紧抓好生态环境治理。紧紧围绕“水净、河清、天蓝、地绿、怡居”五大生态环保重点工程，全力打好污染防治攻坚战。完善生态基础设施，统筹建设防洪减灾、水资源保障、水生态环境改善等水利设施，加强城乡污水管控，实施一批污水处理设施项目，继续推进农村生活污水收集处理设施建设，保障垃圾和污水处理设施的正常运行和维护，强化流域统筹疏堵，加强流域综合治理和水环境保护。深入实施大气污染防治计划，大力推广新能源应用，推进挥发性有机物、氮氧化物综合治理减排。深入实施土壤污染防治行动计划，积极推进垃圾分类处理，确保全县耕地土壤环境质量保持稳定。加强矿山生态环境恢复治理，大力推进矿山植被恢复和“青山挂白”整治、复绿及景观修复工作。

落实单位：县生态环境局、水利局、城管局、自然资源局

28. 从实抓好生态环境保护修复。加强县城、中心镇森林保护与修复，提升县域森林覆盖率和城市建成区绿化覆盖率，建设景观优美城镇。加强对闽江源国家级自然保护区的保护与建设，加快国家储备林建设和重点区位生态系统修复与保护工程建设，构建生态廊道和生物多样性保护网络，推进森林扩面提质，加强水源涵养林和湿地等生态隔离带建设，建立生物多样性综合管理体系。深化“河湖长制”“企业河长制”，实施乡村山水林田湖草生态保护和修复工程，加快推进全省第二批综合治水试验县、安全生态水系和闽江源国家湿地公园等重大项目建设，实施闽江源湿地保护和修复工程，精心打造中高版“绿盈乡村”。

落实单位：闽江源国家级自然保护区管理局、县林业局、水

利局、发改局、生态环境局

29. 加强生态环境监管。推动“三严四限六禁”要求落细落实,开展常态化环保督查巡视,推进生态环境保护综合行政执法,提高生态违法成本,健全完善资源环境承载能力监测预警机制,强化突发环境事件信息披露。健全“过程严管”体制机制,继续实行最严格的环境监管制度,探索和推行网格化环境监管体系,形成系统完整、权责清晰、监管有效的管理格局。加强信息化等手段在环保领域的应用,建立统一的环境监测、污染源监控、环境执法、环评管理、信息公开等平台,提升生态环境管理效能。加快构建覆盖各领域、各环节、全方位生态监管制度体系。

落实单位:县生态环境局、农业局、水利局、林业局、交通局、自然资源局等

30. 深化自然资源产权制度改革。推进自然资源统一确权登记,建立完整的自然资源资产调查、评估和核算制度,形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度,推进全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点,探索建立统一行使、分级代理、权责对等、全民共享的所有权代理机制。健全“责任严究”体制机制,建立领导干部自然资源资产离任审计制度和环境损害责任终身追究制。全面完成自然保护地的整合归并优化,探索制定自然保护地内建设项目负面清单。

落实单位:县自然资源局、审计局

31. 健全绿色发展促进机制。健全生态司法保护机制,开拓推进生态环境公益诉讼,探索环境司法与生态审计、保险制度、

绿色金融等领域的融合衔接，构建共建共治的生态保护执法体系。全面推行排污许可，逐步建立企业环境信用评价和违法排污黑名单制度。完善排污权有偿使用、交易制度和交易、管理平台建设，进一步落实配套政策措施，扩大排污权有偿使用和交易行业。探索创新生态补偿机制，积极探索饮用水源地、湿地、耕地等重要区域生态保护补偿全覆盖，尝试争取跨区域、跨流域生态补偿，与下游地区建立协商平台和机制，创新生态补偿方式。

落实单位：县生态环境局、司法局、财政局、金融办等

（四）做足特色做大优势，建设产业融合发展集聚区

32. 大力发展特色现代农业。深化农业供给侧结构性改革，推进“五子”特色产业、生态养殖业、绿色林产业等发展，加快推动建宁由农业大县向农业强县转变。2025 年，“五子”产业链产值和乳业全产业链产值均达 100 亿元以上。

（1）稻种产业。凸显稻种产业的龙头地位，重点围绕打造国家杂交水稻制种基地强县，构筑具有较强国内、国际竞争力的种子产业体系。加快推进国家现代种业产业园建设，培育现代种业集群，扶持禾丰种业、天力种业等一批本土企业发展壮大，推动省内外“育、繁、推”一体化企业入驻园区，实现种子生产、加工、仓储、物流等产业集群发展，形成科学合理的种子产业生产力布局。持续推广应用先进实用杂交水稻种子生产机械装备，加快禾丰种业“院士工作站”等高水平研发创新平台建设，深入开展杂交水稻制种选育和技术攻关，提升建宁种业核心竞争力，为建设国家粮食安全产业带作出新贡献。

（2）莲子产业。以“建莲文化”为依托，继续优化“建莲”特色品牌，按照“稳定面积、延伸链条、拓展功能、农旅互促”的发展思路，抓住基地建设、科技应用、精深加工、文化旅游、品牌推广等关键环节，促进产业转型升级、融合发展。建设集莲子科技研发基地、绿色莲子生态示范基地、莲子精深加工基地、莲子出口创汇基地、建莲休闲观光与文化传承基地“五位一体”的“中国建莲之乡”。

（3）水果产业。大力实施果品品质提升计划，优化品种结构，提升黄花梨、黄桃、猕猴桃等水果品质，调整生产布局，建设有区域特色的优势产业带。加强水果分级、包装，实现全过程无害化操作，实现优质优价。以兴辉食品、绿源果业等企业为龙头，加大果汁饮料、果醋、果酒、果膏、果胶、果糖等系列产品研发力度，发展万吨以上果品精深加工、果品冷链物流等，提高水果就地加工转化率。

（4）高优粮食产业。坚持最严格的耕地保护制度，着力稳政策、稳面积、稳产量，确保粮食安全，推动藏粮于地、藏粮于技落实落地。推进高标准农田建设，保护提升耕地质量，实施粮食产能县项目。到2025年，粮食种植面积稳定在20万亩以上，粮食产量达到9万吨以上。

（5）生态养殖产业。坚持融合发展，以明一国际、天马科技等企业为龙头，重点做好乳业、鳊产业等行业全产业链文章，打造具有竞争力的产业集群。大力推广生态循环养殖模式，稳定生猪、肉禽、禽蛋等生产，引进肉联加工等下游产业，不断提高

供给质量和效益。

（6）绿色林产业。积极探索培育林下种植、养殖森林景观利用的新模式，促其上档次、成规模，推动林业经济绿色发展。加强龙头企业培育，大力开发以林下绿色产品为原材料的化妆品、保健品、高端食品饮料、药品、日化用品等高附加值产品，延长产业链、提升价值链。合理利用森林景观资源，因地制宜发展森林旅游，构建“林菌”“林药”“林蜂”等林下经济新发展模式，打造林下套种中药材示范片和特色资源培育示范走廊，开辟林农增收新渠道。

（7）无患子产业。以源容生物为龙头，大力推广“公司+基地+农户”合作模式，改进完善管理模式，提高无患子基地的产量和效益。积极策划推进无患子加工利用项目，重点推进无患子科技产业园项目建设，多元开发无患子系列产品，推动无患子产业往天然日化、生物医药、生物化学、文旅康养等方向发展，拉长延伸产业链。

（8）茶产业。加快溪口马元、伊家兰溪、里心岩上等一批茶叶基地建设，进一步提高基地规模化、标准化和专业化程度。大力培育耕山队等龙头企业，注重有机茶、高端茶产品研发生产，提高茶叶资源综合利用效率。加强茶叶市场和营销体系建设，通过举办采茶节、茶艺表演、茶产品展销会等活动，提高建宁茶叶知名度，加快与县外消费市场的对接，建立和完善灵活多样的营销网络。

落实单位：县农业局、工信局、林业局、品牌办

33. 促进农业经营现代化。运用现代经营理念提升建宁农业的发展层次水平，大力推广普及农业机械化，增强农业抗风险能力，增加农产品附加值。

（1）推进特色农业品牌化。建立健全支持农业品牌的政策体系和管理制度，进一步制定和完善农产品行业标准。建立“培育一批、提升一批、推荐一批、储备一批”的农业品牌培育机制，实行农业“三品一标”品牌保护提升工程，到 2025 年，力争全县“三品一标”认证数达 75 个、“一村一品”示范村达 20 个。

（2）引进培育农业产业化龙头企业。围绕现有农产品，引进培育农业产业化龙头企业，完善并推广农业“公司+基地+合作社+农户”“公司+家庭农场+农户”等发展模式，实行产销一体化经营。到 2025 年，力争培育国家级农业产业化重点龙头企业 1 家以上、省级 15 家以上、市级 40 家以上。

（3）壮大新型农业经营主体。着力培育一批“小而精、小而优、小而专、小而特、小而强”的专业合作社、家庭农场、农庄等农业小微企业集群，造就一批具有“企业家精神”和“工匠精神”的农场主、新型职业农民。到 2025 年，培育县级以上示范社 120 家以上，县级以上家庭农场 100 家以上。

（4）促进农业业态融合发展。加快推进农工、农旅、农商融合，创新发展“农业+康养”，培育一批休闲观光、民宿餐饮等新业态。大力提升“互联网+农业”、智慧农业等新型业态普及率，完善并推广 12316 农业 APP”等综合信息服务平台，培植和大力发展农业社会化服务体系和配套产业的发展，加快农产品

“上线触网”升级，建设绿色电商强县。加快建设现代农业产业园，推动资金、人才、技术等现代要素集聚，创建1个以上国家现代农业产业园，做大做强特色农业。

落实单位：县农业局、工信局、现代农业产业园

34. 提升农业生产能力和水平。完善农业基础设施建设，推进农业科技创新及应用，提升保障农业生产能力和农产品品质。

（1）完善农业基础设施建设。加强永久基本农田保护，加快高标准农田建设，保护提升耕地质量，确保粮食安全。加强农田水利、节水灌溉系统建设，实施高标准农田地力提升“3323”工程。完善农业防灾减灾基础设施，改造升级气象、水文、动植物疫病等预测预警系统，建设好一批中小型水库，推进库坝安全监管平台建设。

（2）加强农业科技创新和应用。健全县、乡、村三级农技推广网络建设，夯实基层农技推广服务体系，加强农业实用技术培训，用好“科技特派员”项目，加快农业“五新”技术进村入户。构建农业创新服务体系、创新人才、投资资本相衔接融合的农业创新体系，形成良好的农业创新体制机制。

（3）促进农业生产现代化水平。巩固提升全国主要农作物生产全程机械化示范县创建成果，实施农机化水平赶超和农机装备升级行动，不断提高农业生产效率。加快一批农业标准化生产示范基地，推动农药、化肥等农资减量增效，不断健全完善农产品标准体系、溯源体系建设。大力发展农业循环经济，促进农业绿色发展，打造一批绿色有机农产品基地。

落实单位：县农业局、水利局、气象局

34. 改造提升传统产业。激发企业内生动力，每年滚动实施一批技改提升项目，促进食品加工、造纸、非金属建材等传统产业向数字化、绿色化、品质化、集群化转型，通过对标辅导、模式复制，推动更多传统产业技改升级，实现“老树发新枝”。到2025年，完成技术改造投资37亿元，组织实施投资千万元以上重点项目80项以上，培育省级企业技术中心5个以上，实施机器换工100台（套）以上。

落实单位：县工信局

35. 加快培育新兴产业。加快发展新材料、生物医药等新兴产业，培育新兴发展动能。到2025年，新兴产业产值达到60亿元。新材料产业方面，围绕绿色低碳发展理念，鼓励饶山纸业改造提升原有生产线，研发生产各类高档特种功能纸种，大力推动柏艺丰高档包装用纸、同越管件制冷配件生产扩大产能。加强高岭土、钾长石等资源开发利用，引进突破关键性技术、产业链缺失环节，新上一批补链强链的配套项目，推动产业往新材料领域延伸发展。生物医药产业方面，把握后疫情时代中医药产业加快发展机遇，大力发展现代中药及天然植物药，推进金银花、金线莲、铁皮石斛等地方特色药材规范化、规模化种植。深化与高校及科研院所合作，研究推进生物医药中间体提取物生产、中草药深加工等项目建设，提升产品科技含量和附加值。

落实单位：县工信局、林业局、卫健局、自然资源局、发改局、招商中心

36. 培育壮大龙头企业。落实省强龙头重引领专项行动，实施产业龙头培育计划，引导龙头企业进一步提高产业集中度、延伸产业链条。全力打造明一百亿“金娃娃”，落实《关于加快打造明一百亿龙头企业的实施方案》，继续推动婴幼儿饮用水及生物工程、万亩奶牛养殖生态观光牧场、奶制品加工配套及服务产业等项目建设，致力将明一打造成为“生态养殖+智能制造+绿色观光”三产融合发展的乳制品全产业链综合体，打造长江以南产能最大、设备最先进的乳制品暨婴幼儿营养品生产基地。大力培育“五子”产业龙头，着力扶强做大文鑫莲业、孟宗笋业、华新笋业、兴辉食品、半亩方塘、源容生物等重点龙头企业，发挥龙头企业在产业结构调整 and 转型升级的示范带动效应，增强企业竞争活力、规模实力、内生动力。实施企业梯度培育机制，着力打造“个转企、小升规、规改股、股上市”成长链条，培育一批核心技术突出、竞争力强的龙头企业、“专精特新”中小企业和“单项冠军”企业。落实“一企一策”，从提升创新能力、支持市场开拓和要素保障供应等方面给予重点支持。

落实单位：县工信局、农业局、文旅局等

37. 做强做大食品加工。以助家井食品产业园为载体，扶持建莲、笋、果蔬、食用菌等加工企业做大做强，力争到2025年，培育和发展规模以上食品加工企业50家以上，实现产值100亿元。推动文鑫莲业、闽江源绿田实业“退城入园”工作；加快落实与中粮集团签署的战略合作协议，加快助家井片区的基础设施建设，推动粮油、肉食等加工产业落地入园；加快发展方式转变，

突出抓好特色农产品精深加工等关键技术研发，引导食品加工企业向助家井食品产业园集聚，推动食品工业与教育培训、健康养生、文化创意深度融合，实现特色农产品高值化。

落实单位：县工信局、发改局、经济开发区等

38. 大力发展机械制造。推进渡头 2 平方公里先进机械装备制造产业园建设，依托交通优势及现有周边园区发展，将先进机械装备制造产业园建设成为以金属制造业、通用设备制造业、专用设备制造业等为主的产业园。把产业园作为承接产业转移的载体和平台，大力引进优质资本和先进技术，发展壮大一批机械制造企业。重点推进年产 8000 台高端数控机床、重型机械及农业机械底盘部件制造、新材五金工具配件生产、5G 应急装备智能制造等项目入驻产业园落地建设。同时，围绕三明市钢铁与装备制造等主导产业，主动对接三钢集团、海西重汽等龙头企业，在建宁县谋划布局一批装备制造上游配套项目，积极融入全市发展大局。到 2025 年，机械制造产业实现产值达 40 亿元。

落实单位：县工信局、招商中心、经济开发区

39. 壮大提升工业园区。围绕打造“闽江源生态产业集聚区”战略目标，按照“专业化、特色化、集群化、规模化”思路，推进“一区多园”建设，引导产业向园区集聚，推动“资源向园区集聚、要素向园区集中、政策向园区倾斜”，重点建设特色生态食品加工综合产业园、高端机械装备制造产业园等一批特色鲜明的产业园。大力推进园区标准化建设，加快推进开发区土地平整，以及道路、管网、路灯等工程建设，提升改造经济开发区污水处

理系统，积极做好开发区硬化、绿化、美化，快速提升园区运营、管理、服务水平，全面提升园区产业承载能力。到 2025 年，力争入驻园区规模以上企业总数达到 100 户以上，有 2 至 3 个产业集群规模居于全省领先水平，新增园区开发面积 225.25 公顷，经济开发区工业总产值达 120 亿元以上。

落实单位：县工信局、经济开发区等

40. 推进数字经济创新发展

（1）推进数字建宁建设。充分传导数字中国建设峰会平台效应，积极融入推进国家数字经济创新发展试验区建设，培育壮大数字经济优质企业。实施龙头企业培育行动，深化场景招商、数据招商、大力引进国内外知名数字经济龙头企业，鼓励在建宁设立区域总部或行业总部。加快创建县域公众服务平台，开展“十县百镇千村”信息化示范建设，推进农村基层政务信息化和农村生产生活与信息技术融合发展。

（2）培育数字经济新业态新模式。主动融入全市数字治理产业基地建设，在全市争创国家“网络生态治理数字化”试点中多作贡献。鼓励发展平台经济、引导互联网平台企业开发线上线下结合、跨界业务融合新模式。鼓励发展共享经济，重点培育教育资源公共服务平台、智能制造公共生产设备共享平台等。

（3）推动传统产业数字化改造。实施“互联网+现代农业”行动，加快物联网、大数据、遥感技术、人工智能等新一代信息技术及产品在农业特色产业全过程的融合应用和集成示范，推进农业生产、加工、仓储、流通、销售等环节的信息化改造。培育

智能化现代服务业，加快推动大数据、人工智能等新一代信息技术与现代服务业深度融合。加快发展“互联网+社会服务”，聚焦教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等重点领域智能化改造。

落实单位：县工信局、发改局、农业局、教育局、卫健局、民政局、文旅局、招商中心

41. 围绕消费升级和服务创新，加大力度培育三产新业态，促进生产服务业向社会化、专业化、高端化发展，生活服务业向便利化、品质化、精细化发展，进一步提升三产贡献、做大三产体量。到 2025 年，现代服务业增加值达到 70 亿元以上，第三产业占 GDP 比重提升至 35%以上。

（1）现代物流。立足建宁交通区位优势，加强与周边区域互联互通和现代物流合作，重点发展多式联运、农产品物流、电商物流、冷链物流等 4 大物流业态，重点推进闽赣省际（建宁）交通运输产业园、闽赣省际多式联运型货运枢纽中心、现代农产品云仓储物流中心等项目建，构建高效专业的物流服务网络，打造闽赣省际现代综合物流枢纽。积极推进建宁物流行业的信息化和标准化建设，构筑高效、规范、低碳的现代物流体系。到 2025 年，客货运周转量达 2.1 亿吨公里以上。加快县乡村三级物流体系建设，大力发展第三方物流和冷链物流，着力构建大流通、网络化、全覆盖的物流新局面。

（2）电子商务。重点发展垂直电子商务平台、农村电商、跨境电商。围绕农村电商示范县升级版，依托实体经济、特色农

业产业基础和乡村旅游资源，吸引大型电子商务企业总部服务中心、营运中心和物流中心落户建宁，发展和培育本地连锁化商贸服务和营销体系，加快实施农产品供应链示范和电商云仓储配送中心项目，推动线上、线下融合发展。到 2025 年，全县企业电商应用比例超过 90%，实现增加值 15 亿元以上，力争实现 70% 以上的专业市场建立网上交易平台，在建宁注册的网店数量突破 600 家，线上交易比例显著提高。扩大电商进农村覆盖面，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率，开拓城乡消费市场。

（3）商贸服务。开展零售业提质增效行动，推进传统商贸和实体商业转变经营模式、创新组织形式、增强体验式服务能力。按照“一街一特色”的要求，重点发展体现建宁传统文化内涵的特色商业街区，创新销售模式，满足城乡居民多元化消费需求。推进地方特色餐饮品牌的保护、挖掘、传承和创新，鼓励支持本土特色风味食品、农产品开发，促进餐饮业提质升级。策划建设闽赣边贸城，引进培育各类贸易商贩，发挥农产品电商的优势，以水果、农产品、建材为突破点，做旺人气、做大货流，把建宁打造为赣货入闽、闽货西流的货物集散地和贸易中心。大力发展夜间经济，加快打造衙前食府和修竹荷苑精品夜市，促进夜间经济由单一消费向产业多元、场景融合转变，不断丰富夜间旅游文化业态。

（4）金融服务。加快“引金来建”，吸引更多知名金融企业、金融中介服务机构来建宁设立业务中心、分支机构。紧盯增贷目标和融资成本，加大金融服务模式创新，提升企业融资便利，

做优绿色金融产品和服务，不断提高金融服务“三农”水平。

（5）健康养老服务。利用建宁山好水好空气好食材好的优势，抢抓“银发经济”商机，积极培育健康养老、健康旅游和文化、体育健身和医疗保健等健康服务产业，引进培育建设一批老年怡养中心、康复养生中心、市民休闲中心等项目。

落实单位：县交通局、工信局、发改局、民政局、卫健局、金融办、招商中心

（五）深化改革开放创新，建设闽赣省际交流合作区

42. 全力推进民生领域改革。医改重点是坚持以人民健康为中心，围绕“全联”“深动”，持续深化公立医院人事薪酬、补偿机制、运行机制等改革，完善以总医院（医共体）为载体的区域健康管护组织能力，推进医防协同融合一体化服务模式，创新现代医院管理制度，健全医防协同融合机制，提升区域健康服务和突发公共卫生应急能力。“教改”重点是巩固拓展“总校制”

“县管校聘”等改革成果，建立教师职称“能上能下”聘用机制，完善“教师编制周转池”制度，优化小学中学教育资源布局，推进生源数量少的乡镇中学撤点并校，创新教师正向激励机制，探索“幼有所育”工作试点，构建中小学思政教育与红色文化项目、青少年实践基地项目相衔接的工作机制，完善适应新高考改革的课程体系、工作机制和管理体制，推广课后服务管理改革，统筹推进城乡义务教育一体化发展。推广全国居家和社区养老服务改革试点经验，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老体系。

落实单位：县卫健局、教育局、民政局

43. 深化国有企业改革。健全和完善国有资产经营管理机制，推进县属国有企业整合重组，做大做强飞翔工投集团、城投、国投等国有企业。加快企业（资产）划转移交，妥善安置人员，建立现代企业经营机制，完善人事、薪酬、管理等制度。提升县属国有企业“造血”能力，推动国企参与文旅康养、新兴产业、特许经营、老旧小区改造等项目。加大县域矿产资源整合力度，推动矿产资源向国有企业集中、往产业方向延伸，努力把资源优势转化为产业优势。

落实单位：县财政局、住建局、自然资源局

44. 强力推进政务服务改革。深化“放管服”改革，持续推进“互联网+政务服务”，加快行政服务中心标准化建设，丰富提升“e 建宁”平台功能，增加全程网办和“一件事”服务事项，强化“好差评”考评结果运用，把企业开办、工程项目审批、不动产登记等基础工作改到位，不断向公共事项服务、社会信用等领域延伸，建立办事台账制度，全力构建“一网通办、一端全办”的服务体系，全面清理工程建设、城建环保、文旅康养、交通运输等领域不必要的审批事项，营造亲商安商重商的营商环境。

落实单位：县发改局、住建局、生态环境局、文旅局、交通局、行政服务中心等

45. 主动融入“海丝”核心区和福建自贸区建设。主动承接自贸区外溢效应，用好“9·8”“6·18”“11·6”等平台，积极引导自贸区内企业来明投资或开展业务。全面落实《外商投资

法》，用好用足新版外资负面清单，促进内外资企业同享惠企政策。推动外贸转型提质，努力在“五子”产业领域培育一批进口型企业，深化与沿线国家和地区的经贸合作，加快建设加工贸易转移承接地，不断扩大建宁优势农产品出口。实行“一企一策”，进一步扶强做大现有外资企业，扩大建宁产品出海口。

落实单位：县工信局、招商中心等

46. 全方位融入闽西南协同发展区发展建设。落实闽西南经济协作区五市关于加快推进协作区建设的意见，立足原有共建园区，依托协同发展平台，争取闽西南发展投资基金向建宁招商项目倾斜。积极承接沿海地区劳动密集型产业、农产品精深加工产业，以及部分资本密集型产业中加工制造领域转移产业，重点是承接厦门生物医药、电子等产业，泉州食品产业、工艺制品等产业，漳州食品加工、家具等产业。围绕基础设施、产业发展、民生社会事业等领域，与周边县共同策划、梳理、整合一批融合发展项目，加快形成梯度发展、分工合理、优势互补的产业协作体系。

落实单位：县发改局、工信局、招商中心

47. 大力提升山海协作园区发展层次。深化拓展与福州台江区山海协作，大力推广运用以园区共建机制和协作项目为载体的跨区域合作模式。加强园区招商合作，充分利用地价、电价等优势，推行公司化招商，跟进新一轮山海协作对口帮扶，吸引一批台江企业转移，集聚关联产业入驻，提升园区承载能力。健全政策优惠叠加机制和配套政策服务体系，给予山海协作平台项目“一事一议”“一项目一策”优惠，赋予建设用地、税收、基础

设施配套等的更大政策扶持。

落实单位：县发改局、自然资源局、税务局、招商中心、经济开发区等

48. 推动对台合作走深走实。依托林博会，发挥建宁绿色生态优势，坚持“事业+产业”“展示+展销”，加强与台湾生态文明融合、医养康养结合等交流合作，在农业种养、民宿旅游、文化创意等领域谋划推出一批实在项目，推动办展与全域旅游、康养体验深度融合。发挥客家文化、慈航文化等纽带作用，推进建宁县慈航禅境文化旅游区项目建设，依托海峡两岸慈航文化交流基地，办好慈航文化论坛，加强对台文化交流，鼓励支持台湾青年来建宁创业就业，进一步厚植对台交流的基础。支持台胞参与我县乡村振兴，鼓励台湾社工参与我县基层社会事务。

落实单位：县委统战部，县林业局、农业局、文旅局、发改局、人社局

49. 积极拓展本地产品市场。以笋制品、莲产品等地方名优特产品为重点，支持企业通过创品牌、提品牌、增品位等方式，提升出口质量，打造建宁出口拳头产品。拓宽多元投资渠道，有效融通财政资金、民间资本，探索设立外贸综合服务机构，为小微出口企业提供订单、通关、退税、融资、结汇等服务，扶强做大批小微出口企业。引导现有内贸企业开展出口业务，采取“传帮带”的模式，稳步做大建宁出口队伍，积极拓展国际市场，加快培育更多贸易业态。

落实单位：县农业局、工信局、税务局、品牌办、金融办

50. 增强创新活力。逐年加大科技投入比重，发挥政策和财政科技经费对全社会研发投入的引导作用，促进研发经费向重点产业、重点平台、重点企业和重点项目倾斜。发挥企业创新主体作用，紧盯重点产业需求，完善企业增加研发投入以奖代补机制，落实高新技术企业所得税优惠、企业研发费用税前加计扣除等政策，建立企业产值税收、研发投入等与绩效奖励指标挂钩机制，力争 R&D 投入比重达 2.5% 以上。充分利用国家与省市的科技平台建设政策，积极支持有条件的企业、行业创建企业、行业工程（技术）中心，鼓励明一国际、天马科技等重点企业与国内外科研机构、高等院校共建重点实验室和研发机构，加快莲子科学研究所、落叶果树科企联合创新中心等建设，深入实施建莲产业、无患子产业化关键技术攻坚，开展药用瓜蒌、铁皮石斛、金线莲、金银花、梅花鹿等一批新兴生物医药产业技术研发开发，力争到 2025 年，全县高新技术产业增加值占地区生产总值比重达 9% 以上。

落实单位：县工信局、财政局、农业局、林业局

51. 激发创业潜力。完善创业扶持政策，深入实施“十百千”创业创新计划，落实创业担保贷款等优惠政策。发挥特色食品加工、特色现代农业、文旅康养、电商物流产业就业带动强、创业领域广的优势，学习借鉴先进地区做法，精准推出扶持大众创新万众创业的政策体系，建立生产端精细指导、市场端精准对接的联动机制，发挥政府牵线搭桥作用，帮助创业者建立市场、资金、人才的全要素保障体系，提供优质保姆式服务，鼓励吸引乡贤回归创业。完善和落实鼓励自主创业的税费减免、小额担保贷款等

专项扶持政策，完善激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的有效机制。加大对创业主体的宣传力度，积极推介众创空间典型模式、创新创业典型人物和先进事迹。

落实单位：县委组织部、宣传部，县人社局、税务局、金融办、人行

52. 盘活创造动力。落实《三明市进一步加快人才集聚若干意见》及建宁县配套政策，大力推广“人才+资本”“项目+资本”“企业家+企业家培养”模式，高度重视企业家队伍建设，全力打通人才发展的制度藩篱，推动人才往产业集中、往项目集聚，全力打造农业实用人才、文旅康养人才高地。完善支持创造的政策体系，建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的创新创造体制机制，激发各类市场主体创造活力。

落实单位：县委组织部，县工信局、农业局、文旅局

53. 深入落实科技特派员制度。深入学习贯彻习近平总书记关于科特派工作的重要讲话重要指示批示精神，结合建宁现代特色农业需求，探索“互联网+科特派”等新模式，建设一批一站多用的科特派工作站，建立完善科技特派员及技术需求信息库，在“e建宁”上开设“科技特派员”端口，实现供需无缝对接、精准选派。积极培育一批“一站式”服务的科技特派员工作站，建立建宁县科技特派员网络服务平台，推动科技特派员在多领域、全区域落地生根。

落实单位：县农业局等

（六）推进“两新一重”建设，提供高质量发展超越动力支撑

54. 优化城乡国土空间格局

(1) 注重科学统筹布局。坚持以规划引领高质量发展，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，强化生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界的底线约束，重构生产生活生态空间，推进三生融合，深化“多规合一”，完成国土空间规划编制，推进主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合，科学分析评价县域国土空间，留足县域空间容量、环境容量，加快构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间体系。科学划定并严格执行城镇开发边界、永久基本农田红线、生态保护红线，落实好用途管制。

(2) 全面落实主体功能区战略。全面落实国土空间规划相关要求，在“双评价”、“双评估”以及国土空间开发保护“一张图”划定基础上，明确开发和保护重点，综合考虑生态要素、城镇布局、产业发展和设施走廊的现状与目标，串点成线，连线成网，着力构建“绿环围绕、一带串珠、四山楔绿、多廊连翠、一山多园”的主体格局。

落实单位：县自然资源局、农业局、住建局、发改局、生态环境局

55. 推进小县大城关建设。落实“小城宜聚不宜散”原则，深入实施“小县大城关”战略，优化空间布局、要素配置，统筹布局教育、医疗、人才房等各类公共服务资源，不断提升县城吸引力、集聚力。

(1) 统筹做好城区规划用地布局。实行用地集约、人口集

中、功能集聚，优化城区功能分区，科学划分地块使用功能，高沙洲片区以商住、康养为主，将屯片区以商住为主旅游集散为辅，黄舟坊片区以居住为主，火车南站周边以物流、仓储、建材配送为主，赋予渡头片区机械装备制造配套产业园功能定位，促进人口、项目、资源要素“三集中”，构建县城发展新区域。因地制宜做好村庄规划，持续开展农村人居环境整治，充分发挥群众主体作用，努力打造乡村建设上品位、基础设施上档次、公共服务上水平的生态宜居新家园。

（2）扎实推进重点片区开发。实施北连、东进、南拓的城关发展战略，加快推进河东至黄舟坊、将屯、下长吉、高沙洲等片区开发项目，完善水南新区城区功能配套，推进下坊后山村、一枝山、溪口船厂下等一批老城区改造，不断提升城区综合承载能力。以乡镇集镇综合整治为切入点，加强里心镇、均口镇等乡镇集镇建设，形成以县区为主体、中心镇为纽带的协调发展格局。坚决落实“房住不炒”要求，有效增加住房供给，完善长租房政策，保持房价基本稳定，有效防范化解市场风险，逐步形成布局合理、层次齐全、功能完善的城乡住房体系。

（3）打造山水融合生态城。坚持生态为基、文化立魂、山水点睛，践行“原生态、低成本、有特色”发展理念，推进全域旅游和生态文明建设相协调、相统一，提炼建宁城市建设特色符号，形成独特的建宁城镇风貌。注重“留白”“留绿”“留旧”“留文”“留魂”，实施一批融水、融山、融城工程，提升县城整体品质，重点提升改造沿河步道，对一河两岸步道进行延伸，

实施溪口桥至黄舟坊地块沿河步道提升改造、城区河段水净化与景观提升等项目，大力实施城区绿化美化彩化、生态保护修复工程，打造城区沿滩溪两岸的滨水景观带。加大力度推进城区重要节点文体设施的提升改造力度，因地制宜开展城市片林、微小休憩公园建设，增设一批无动力儿童游乐和老年人活动设施。加强城区景观风貌管控，大力保护老城传统风貌区。

（4）实施以产兴城以城促产战略。对接县城发展总体功能布局，调整优化产业规划，持续做大做强经济开发区，做大做强产业支撑，吸引本地人口进城务工与外地人口就业，进一步做旺人气。突出老城区民主街沿线和水南新城商圈等重要节点，分功能打造一批三产集聚区，重点推进衙前巷休闲小吃街区、城背巷咖啡慢摇生活街区、青山街精品鞋服街区、清源巷文化创意街区、水南新城商业购物街区等建设，建设一批城乡居民休闲生活好去处。

落实单位：县自然资源局、住建局、发改局、交通局、文旅局、工信局、教育局、卫健局、人社局、经济开发区等

56. 提升城区精细化管理水平

（1）开展城区“五难”治理攻坚行动。依托“e 三明”“e 建宁”等平台，积极探索智慧城市管理模式，提升城市智能化水平。抓好福城农贸市场、老旧小区、背街小巷等重点部位整治，推进河东棚户区改造、老城区污水管网改造等项目建设，补齐市政路网管网、停车泊位、物业和老人儿童休憩设施等配套功能短板。

（2）推进城区公共服务一体化。坚持同标对待、公平公正，逐步取消户籍制度在城区入学的限制，根据小区常住人口等实际

统一配置公共教育资源；强化城乡医疗机构对口支援、巡回医疗服务，探索建立片区医疗服务联合体。

落实单位：县委政法委，县住建局、城管局、教育局、卫健局

57. 加快信息基础设施建设。遵循量力而行、尽力而为、安全适用的原则，紧扣群众需求和现实可能，按照成熟一个建设一个的思路，以实施新时代“数字建宁·宽带工程”为抓手，加快布局、建设“5G+宽带”双千兆网络，统筹抓好数字技术在各领域的广泛应用。建设全县统一的物联网感知设施标识，推进物联网与移动互联网、云计算、大数据等领域的集成规模化应用，加快开发5G网络、工业互联网、人工智能等系统建设，打造新型智能园区。推进人工智能平台、区块链等前沿平台建设，提升网络资源调度能力和共享能力。

落实单位：县委网信办，县工信局、发改局

58. 推进融合基础设施建设。促进5G与工业、医疗、教育、车联网等行业融合发展，稳步推进城乡传统基础设施数字化、智能化转型，为推进城乡精细化治理提供技术支撑。加快发展智慧交通，建设全县交通大数据中心，建设一体化的“互联网+”充电设施，实施车路协同信息化设施改造工程。发展智慧广电，推进有线电视网络改造升级，加快智慧广电乡村工程建设，建设智慧广电云平台，形成统一、充足的云资源体系。

落实单位：县委网信办，县工信局、卫健局、教育局、交通局、广电网络公司

59. 加快创新基础设施建设。围绕红色、工业、农业、文旅

康养、电商物流等主导产业需求，及早部署一批工程研究中心、重点实验室，企业技术中心等创新平台。积极引导企业应用 5G、工业互联网等先进技术，推进两化融合，最大限度实现新基建的放大效应，加快传统产业数字化、网络化、智能化转型。推广靠大联强、柔性引进等模式，不断提升创新平台的创新能力。

落实单位：县工信局、农业局、文旅局、交通局

60. 培育通用航空板块。积极对接三明沙县机场辐射，启动通航产业园规划建设，积极谋划布局通用航空机场及配套运营基础设施，打造建宁通用航空经济板块。

落实单位：县交通局

61. 完善铁路网建设。加快推进浦梅铁路（建宁至冠豸山段）建设，2021 年建成通车。高质量做好浦梅铁路建宁至邵武段、鹰建铁路建宁段等项目前期工作，进一步扩大建宁境内的铁路网覆盖。

落实单位：县交通局

62. 补齐公路建设短板。注重路网的通达性、连贯性，统筹抓好路网完善，争取高速公路南深高速建宁段（莆炎高速延伸线）、浦武高速公路建宁段等高速公路开工建设。按照“山区成网、干线提级、城镇快捷、瓶颈突破”原则，重点推进国省道建宁县广昌界（尖峰）经里心镇放柏源至莆炎高速建宁西互通连接线公路、闽赣省际（建宁）交通运输产业园至国道 G528 公路新建工程等项目建设，规划建设黄坊乡至江西黎川西城乡公路，启动实施一批农村公路网、景区路网改造提升项目，基本实现普通

国省道对重要城镇、重要产业基地、主要旅游景区和高速公路、铁路车站、公路客运站等交通枢纽节点的连接和覆盖。以安全提升、延伸联网、等级优化三大工程为载体，全面推进“四好农村路”建设，持续推进人口较多的建制村单车道通村公路增设错车道、改双车道工作。

落实单位：县交通局、发改局

63. 大力发展农村客运。完善公路客运站布局，进一步加强乡镇综合运输服务站建设，提高农村站点运营率，引导客运企业拓展农村客运和中短途接驳运输，扩大农村站点设施覆盖范围和服务水平。

落实单位：县交通局

64. 进一步优化能源布局。加强与国电投、大唐集团、中海油等国企合作，持续规划布局风电、光伏电、生物质发电等清洁能源产业，探索农光互补、林光互补、牧光互补等发展模式，推进无患子生物质能源储备林建设，加快实施甘家隘风电场二期、中畲风电、开发区管道燃气等项目，提高新能源产业在县域经济中的比重。

落实单位：县发改局、林业局、城管局

65. 进一步完善能源结构。以交通、工业、农业、建筑、餐饮、旅游等领域为重点，构建层次更高、范围更广的新型电力消费市场，继续稳步推进电能替代。加快形成煤、油、气、新能源和可再生能源多轮驱动、协调发展的能源供应体系。稳妥有序推进电动汽车充电基础设施，为新能源汽车奠定基础。加快天然气

加气站建设，实现城镇居民天然气管网全覆盖，全城镇居民燃气普及率达 97%以上，加快天然气管网向乡镇延伸。

落实单位：县交通局、工信局、农业局、住建局、文旅局、城管局、发改局

66. 进一步完善电网结构。科学规划，推动电网可持续发展，进一步完善县内主干输电网架结构，有序推进网格化目标网架规划落地，构建标准灵活的中压配电网架结构。重点推进建宁县 110kV 荷花变电站迁改项目、建宁县 35kV 输变电新扩建工程等项目。

落实单位：县供电公司

67. 全面提升县域河流防洪减灾能力。谋划、开工、建成一批水利防洪工程，推进中小河流治理、病险水库除险加固和山洪灾害防治等项目加快实施，着力构建非工程措施与工程措施相结合的山洪灾害综合防御体系，不断提升县级城区、重点乡镇、重点中小河流防洪能力。

落实单位：县水利局、应急局

68. 不断提升水资源利用效率。组织实施一批灌区续建配套与节水改造工程，加快推进县级城乡供水一体化及农村饮水安全巩固提升项目、水资源节水社会建设和水资源节约保护项目，构建“从源头到龙头”的农村供水体系，力争到“十四五”末期，县城双水源供水保障体系基本建成，乡镇集镇安全饮用水得到保障，农村集中供水率进一步提高，用水总量得到有效控制，灌溉供水保障能力进一步加强。

落实单位：县水利局

69. 推动水管理改革。实行最严格水资源管理，稳步推进水价、水权、水市场改革，探索水利投融资体制改革，进一步完善河湖管理体制机制。推进建宁水利信息化工程，完善基础信息感知网与采集网建设，形成多部门信息共享共治的局面。抓好水系连通及农村水系综合整治项目建设，继续推进一批安全生态水系建设项目，集中式饮用水源地水质达标率达 100%，农村饮用水水源地水质达标率稳步提高。

落实单位：县水利局、发改局、生态环境局

（七）统筹推进乡村振兴，补齐高质量发展超越农村短板

70. 抓好一批乡村振兴试点。把美丽乡村建设与发展生产、改善生活、保护生态相结合，与培育特色产业、促进就业创业相结合，与凸显文化特色、培育乡风文明相结合，保护历史文化名镇、名村和传统村落，大力发展乡村“微旅游”，推出一批“微游建宁”精品路线，推动农旅融合、茶旅融合发展，打造一批文旅融合、茶旅融合特色生态旅游示范村镇。

落实单位：县农业局、文旅局

71. 注重统筹推进。科学把握乡村发展区域差异，合理安排乡村振兴时序重点，科学把握节奏力度，构建美丽乡村建设体系。整合各级各部门资金政策，加强部门间沟通交流，及时协调解决项目推进过程中的规划、用地、用工和资金等问题，积极推动乡村振兴示范带建设。

落实单位：县农业局、财政局、自然资源局、人社局、金融

办、人行

72. 发挥群众主体作用。注重发挥群众在创建美丽乡村精品示范村工作中的主体作用，有效组织群众、发动群众，参与规划制定和相关项目建设。

落实单位：县农业局、发改局等

73. 抓实农村生态环境保护工作。以山水林田湖草系统治理为载体，推进耕地资源保护和绿色空间守护，强化山区小流域治理和水土保持工作，抓好畜禽养殖场污染治理和病死动物无害化处理，坚决整治农业面源污染，开展治理土壤污染专项行动。推进村庄绿化行动，坚持适地适树，加强绿化美化工作，建设村庄森林生态系统。

落实单位：县农业局、生态环境局、发改局、水利局、林业局

74. 深化农村厕所革命。强化规划引导，合理布局农村公厕。按照卫生实用、环保美观、管理规范的要求，扎实做好农村公厕和旅游厕所改造、建设、管理工作，强化农村户厕无害化改造，在全县建设一批生态公厕，推进厕所达标排放和资源化利用。

落实单位：县住建局

75. 推进生活污水治理。实施城乡供水一体化工程，统筹实施一批农村污水处理设施提标改造项目，在全县抓好一批农村污水处理设施运维标准化试点，统筹推进生活污水系统治理、科学治理、有效治理。

落实单位：县住建局

76. 加大力度推进垃圾分类处理工作。按照“户分类、村收

集、镇转运、县处理”模式，进一步健全完善分类投放、分类收集、分类运输、分类处理机制，在全县选取一批生活垃圾减量化资源化无害化处理试点，建设一批农村生活垃圾分类处理资源化站点。同步推进非正规垃圾堆放点排查整治，加强对村庄及庭院垃圾治理。

落实单位：县城管局

77. 抓好农房整治工作。加强农村住宅规划建设管理工作，严格落实“两统筹两统管”要求，推广农村人居环境整治工程建设“1233”机制，加快“一镇十村”建设，推进一批农村新型住宅小区集中建设试点，解决好“有新房没新村”问题，为全市农房建设探索新路、积累经验。

落实单位：县住建局

78. 着力提升村容村貌。严格落实乡镇属地管理责任，严控乡村建设规划许可管理，基本实现农村村内无违法占地、违法建设及乱搭盖等行为。用好园林绿化导则，落实村庄建筑风貌管控，大力开展村庄设计，实行农房通用建筑风格，推广庭院经济和美丽庭院创建做法，高品质、差异化打造一批具有建宁特色的美丽乡村精品示范村，打造美丽乡村升级版。争创国家级“四好农村路”示范县。

落实单位：县住建局、交通局

79. 不断提升乡风文明建设水平。大力弘扬建宁乡村邻里和睦的好传统，坚持和发展新时代“枫桥经验”，宣贯“创星评户”做法，巩固提升14个省级乡村治理示范村建设，完善“六无村

（社区）”建设、多元化纠纷化解等机制，推进县域治理现代化。

落实单位：县委政法委、文明办

80. 推进农村集体产权制度改革。建立健全集体资产登记、保管、使用、处置等各项制度，健全完善农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能和管理办法，进一步明晰各类集体产权归属。推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度“三块地”改革，探索房票、地票、林票“三票制”改革，推进市场化交易，进一步盘活农村闲置资产。积极探索农村集体经济新实现形式和运行机制，发挥村级党组织在维护集体产权中的关键作用，引导进农落户农民依法自愿有偿转让土地承包权、基地使用权、集体收益分配权，逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅的集体产权保护制度。

落实单位：县农业局、自然资源局

81. 探索农村宅基地制度改革。进一步完善“县统筹、乡统管、地统筹、事统管”农村宅基地管理机制，抓好黄坊武调、里心尊上排等农村住宅小区集中建设试点，实现宅基地使用权确权登记颁证全覆盖。

落实单位：县自然资源局、住建局

82. 深化农村承包地“三权分置”改革。巩固提升农村承包地确权登记颁证成果，建立健全土地承包经营权登记、变更、注销和纠纷调处等常态化管理机制。认真贯彻落实中央确定的“第二轮土地承包到期后再延长30年”部署要求，确保政策有序衔接、实现平稳过渡。引导农村闲置土地向农业种植大户、家庭农场主

等经营大户流转，建立农户以土地承包经营权入股的体制机制，探索土地股份合作社模式，通过发展土地入股、土地托管等适度规模经营，积极培育一批新型农业经营主体，打造现代农业产业化联合体。规范工商资本租赁农地工作，建立健全资格审查、项目审核和项目监管工作，加强对整村流转的风险监管工作。

落实单位：县自然资源局、农业局

83. 稳妥推进农村户籍制度改革。认真贯彻中央和省市委关于农村户籍改革的部署要求，审慎稳妥推进农村户籍制度改革，着力建立完善农业转移人口市民化激励机制，健全农业转移人口市民化成本分担机制，落实财政转移支付、城镇建设用地与落户数量挂钩政策。稳妥处理好土地征迁、移民搬迁等现实矛盾，淡化农村户籍特别是“村籍”身份，引导农村乡贤更多参与到乡村建设中，构建多方参与的社会治理结构。

落实单位：县公安局、人社局、财政局、自然资源局、住建局

84. 推动两岸乡村融合振兴发展。进一步深化与台湾合作，加大力度引进一批台湾“五新”技术、实施一批涉台特色现代农业项目、推动一批两岸农业对接协作。拓展乡村融合振兴发展步伐领域，在文旅康养、森林休闲等领域，探索两岸融合发展新领域，努力在全市建设台胞入闽体验森林康养第一站中作出贡献。推动两岸美丽乡村建设深度融合，导入台湾建筑、文化、休闲农业运营等经验做法，实施美丽乡村精品示范提升工程，打造一批“看得见山、望得见水、记得住乡愁”的美丽乡村典型。推动两岸乡村治理融合，深化建宁与台湾乡镇对口交流，开展两岸特色

乡镇交流合作“双十行动”，提升建宁乡村治理水平。

落实单位：县委统战部，县农业局、文旅局、林业局、住建局

85. 巩固提升脱贫攻坚成果。主动融入全市国家扶贫改革试验区建设，进一步创新扶贫工作机制。落实“四个不摘”要求，研究制定脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的实施意见，将脱贫攻坚统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。落实援企、减负、稳岗、扩就业系列措施，实施六大群体增收计划，增加居民工资性、经营性、财产性、转移性收入，促进居民收入增长与经济发展同步。

落实单位：县农业局、人社局、发改局

（八）全面增进民生福祉，稳固高质量发展超越社会基石

86. 实行更加积极的就业政策以健全就业创业公共服务体系、提高劳动者的职业素养和就业能力、构建和谐劳动关系为核心，统筹抓好以高校毕业生为重点的青年和农村转移劳动力、退役军人就业，帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业，做好重点就业群体稳岗就业工作，鼓励实行多形式的灵活就业、自主择业，建立城乡统筹就业体系，城镇登记失业率控制在 4%以内。

（1）抓好重点群体就业工作。实施就业优先政策，用好用足省、市培训资金，做好就业再培训工作。强化就业优先目标导向，落实稳岗返还、社保补贴、贷款贴息等系列政策，确保实现更充分更高质量就业。提升公共就业服务机构创业服务能力，引导支持农民工等人员返乡创业，带动农村劳动力就地就近就业。开展军人就业帮扶工作，支持退役军人就业创业。做好化解产能

过剩、企业兼并重组中失业人员安置工作，引导有序转岗。鼓励公益性岗位托底帮扶，继续对就业困难人员开展帮扶，保持零就业家庭动态清零。

（2）构建功能完备的就业服务体系。完善公共就业服务体系，实现乡镇（街道）劳动就业和社会保障服务设施建设全覆盖。落实城乡统筹的公共就业服务制度，依托公共就业人才服务机构，健全就业创业服务功能。加强就业创业专业性服务队伍建设，提高就业创业服务队伍的数量和质量。建立完善失业风险预警机制，守住不发生规模性失业风险的底线。

（3）支持企业发展吸纳就业。支持发展吸纳就业能力强的产业，将服务业企业作为扩大就业的主攻方向，重点以森林康养等新兴产业和劳动密集型服务行业为依托，积极引进和培育中小微企业，带动就业创业，扩大就业容量，力争实现服务业从业人员比例每年上升1个百分点。加强对重点企业跟踪服务，精准推送用工指导、政策咨询、劳动关系协调等服务和指导。打好根治拖欠农民工工资工作攻坚战，积极构建和谐劳动关系。

落实单位：县人社局、退役军人事务管理局、发改局、残联、人行等

87. 完善基本养老保险制度。完善城乡居民统一的养老保险制度，建立个人缴费、政府补贴相结合的城乡居民养老保险制度，实行社会统筹和个人账户相结合，与家庭养老、土地保障、社会救助、社会福利等其他社会保障政策相配套，保障城乡居民老年基本生活。提高参保退休人员养老金水平，建立起退休人员养老

金与职工工资增长、物价上涨和缴费年限相挂钩的养老金正常增长机制。完善城镇职工基本养老保险制度，积极稳妥推动机关事业单位养老保险制度改革。

落实单位：县人社局

88. 完善社会福利和救助体系。以解决群众突发性、紧迫性、临时性基本生活困难问题为目标，健全社会福利和社会救助制度。完善基层社会救助一门受理、协同办理机制。加强与社会保险、脱贫攻坚、公益慈善等社会政策衔接，加强对老年人、儿童、残疾人、革命五老人员关爱保障服务。加大城乡医疗救助工作力度不断规范完善临时救助制度，切实保障困难群众的基本生活。健全社会救助工作协调机制，建立和不断提高城乡最低生活保障标准，实现应保尽保，完善最低生活保障申请审核审批流程，打造“阳光低保”。健全救助标准与物价上涨挂钩的联动机制。不断提高特困供养水平，建立健全高龄老人补贴制度。加快发展残疾人事业和社会福利、慈善事业，推进县未成年人保护中心建设，建立健全农村留守儿童和妇女老人关爱服务体系，让每位留守儿童自信、从容、有尊严地成长。

落实单位：县人社局、民政局、妇联、残联

89. 深入实施小学“强基”、初中“壮腰”、高中“筑梦”工程，扩大优质教育供给，加快推进教育发展适应县城人口总量、结构变化的步伐，逐步与经济产业结构调整相衔接，城乡之间、校际之间的教育差距基本消除，教育发展的主要指标争创三明市教育前列水平，达到教育强县目标。

（1）优化县域教育布局规划建设。根据适学儿童就学需求，科学调整乡镇中小学教育布局，有序推进乡村学校“撤点并校”，促进教育资源合理配置。加快实施教育补短板项目，预留城区地块建设幼儿园、小学等，推进一批乡镇教师周转房项目建设，策划实施一批新的补短板项目。

（2）统筹抓好幼儿教育和特殊教育。坚持学前教育的公益性和普惠性，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。深化学前教育“片区管理”改革，发挥“总园制”的引领作用，加强对薄弱园的专业引领和实践指导。实施新一轮学前教育三年规划，扩建城关幼儿园，新建水南幼儿园、黄舟坊幼儿园、均口镇第二中心幼儿园、里心镇第二中心幼儿园等项目，推进一批乡（镇）中心园规范化项目建设，支持民办园建设，加大力度化解村级幼儿园场所、师资、经费问题，招录一批定向委培的乡镇幼师，扩大教育有效供给，为农村孩子就近入托入园提供便利。加强特殊教育学校建设和残疾少年儿童随班就读工作，加大特殊教育经费投入和教师培养培训力度，提高特殊教育学校综合办学效益。

（3）推进基础教育优质均衡发展。建立义务教育均衡发展保障机制，促进财政拨款、学校建设、教师配置向农村和薄弱学校倾斜。深化基础教育领域综合改革，深入探索“紧密型”总校制办学模式，建立总校分校一体化管理新格局，稳步推进校长、教师交流轮岗，全面试行县管校聘制度，县域内校长教师交流轮岗制度化、常态化，促进优质资源向郊区、农村全面延伸。统筹

抓好城区小学扩容工程、农村义务教育薄弱学校改造，适时新建水南小学，重建第二实验小学，新建建宁三中教学实验楼和城关中学学生宿舍楼、实验小学教学综合楼等项目，着力消除城区义务教育“大班额”“寄宿难”等问题，补齐义务教育基础设施短板；积极争取项目资金，大力加强义务教育管理标准化学校建设，进一步完善城区中小学的基础设施，提升中心城区的学校承载力。精准制定政策，引导农村生源向城区学校流动，切实解决农村进城务工和外来流动人口子女就学问题，力争到 2025 年，农村学生进城就读需求得到较好满足。

（4）积极发展高中教育、职业教育、终身教育、研学教育。加大高中教育投入，新建建宁一中新校区，推动建宁县创建一级达标学校。推进普通高中课程改革，提高学生的实践能力和创新能力。稳步扩大高中阶段招生规模，力争高中阶段教育普及率提升至 95%。不断扩大优质教育资源，探索建立高中教育资源公共平台与共享机制，积极推进高中学段教育参与全省基础教育综合改革试点，鼓励高中阶段学校多样化发展，推进培养模式多样化，满足不同潜质学生的需要。充分利用福建信息职业技术学院教学点的优势，加强学生实践操作技能的培养培训，突出特色专业建设和课程开发。深入推进校企合作，切实加强和福州西湖宾馆、明一国际等企业合作，职业教育链和产业链深度融合。加强“双师型”教师队伍建设，提高职业学校教师专业化水平。建立全县终身教育教学网络平台、管理平台、终身学习支持服务平台，健全终身教育公共服务体系。加强研学教育，高起点规划、分阶段

实施，适时新建研学实训楼，开发具有建宁区域特色的研学课程。加强研学实践教育与我县旅游产业、农业产业、工业产业的融合发展。

（5）打造过硬教育队伍。坚持多劳多酬、优劳优酬，进一步建立健全教师队伍正向激励机制，落实教育行政部门和学校二级绩效考核，调动一线教师工作积极性。继续深化与厦门、福州在基础教育方面的结对帮扶工作，推进建宁与厦门在名校长、名师、学科带头人培养对象培训等方面建立合作机制，选拔一批有干事创业激情、熟悉教育教学业务和年轻的教育干部。继续加大名师名校长培养选拔力度，进一步完善校长后备力量培养机制。试行义务教育队伍“县管校聘”管理模式，深化中小学教师职称制度改革，逐步实现事业单位聘用制度与岗位管理制度的有效衔接。

落实单位：县教育局等

90. 改善养老设施。致力建设区域养老中心，加大县乡财政对养老事业的投入，加快建设一批康养中心、居家养老服务照料中心、农村幸福院，养老“中央厨房”（长者食堂），推进复兴、里心社区居家养老服务照料中心建设，改造转型升级一批乡镇敬老院，5年内在县城区内形成以县社会福利中心、县康养中心为依托，满足各层次养老服务需求的床位1000张。到2023年完成各乡镇敬老院升级改造，通过公建民营，实现设施改造标准化、日常管理规范化、养老服务专业化，确保建制村农村幸福院100%全覆盖。

落实单位：县民政局、财政局

91. 提升养老质量。健全基本养老服务制度，聚焦试点养老机构内设医疗机构、养老机构医保定点接入等难题，加快建立居家、社区、机构“三位一体”的老年人长期照护服务体系。建立乡镇卫生院、社区卫生服务中心与敬老院、农村幸福院建立医养服务协作机制，提升医养结合服务能力。强化特殊困难老年人兜底保障及空巢留守老年人关爱服务，加快建立居家社区探访制度，建立县老年人养老服务评估制度。完善老年人福利补贴制度，加强高龄津贴、护理补贴、服务补贴等制度整合。高度重视贫困户、边缘户养老问题，发挥好政府兜底职能。

落实单位：县民政局、人社局、卫健局

92. 发展养老产业。紧扣老年人健康养老、养生旅游、文化娱乐等服务需求，一体统筹跟进老年人公共服务、市场化服务、社区服务、专业服务、志愿服务等服务，一体统筹推进养老服务业与教育培训、健康、体育、文化、旅游、家政等产业融合发展，一体拓展特色护理、家庭服务、健身疗休、金融理财等服务项目，把养老产业逐步引入到森林康养、农业观光、农事活动中，形成有我县特色的养老新模式。实施养老护理员、养老院院长、老年社会工作者培训提升行动，满足老年人多样化、个性化的需求。以加快建设养老服务智慧平台，拓展“互联网+养老”等智慧养老服务新业态，集中政策发展一批带动力强、富有创新活力的养老服务企业。

落实单位：县民政局、教育局、文旅局、农业局、林业局、工信局、金融办

93. 完善人口均衡发展政策。增强生育政策的包容性，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，提高优生优育服务水平，促进人口长期均衡稳定增长。增加生殖健康、妇幼保健、普惠托育等公共服务资源，降低生育、养育、教育成本。建立完善计生家庭扶助保障政策体系。加强妇幼健康和母婴安全保障，开展出生缺陷综合防治，提高出生人口素质。实施关爱女孩行动，促进出生人口性别比平衡。统筹考虑托育机构建设，力争到 2025 年新增托育床位数 800 张以上。

落实单位：县民政局、卫健局等

94. 构建覆盖城乡的医疗卫生服务体系。加快县、乡、村医疗服务场所标准化建设，启动县中医院、县产后康复服务中心、县动车北站应急医疗救治中心以及第二轮村所能力提升项目等建设；改建县妇幼保健院、县疾控中心；调整城区医疗机构布局，形成以城东的新县总医院为龙头引领，以城中的社区卫生服务中心和妇幼保健院、南北两翼的濉溪分院和溪口分院为枢纽支撑，相互间距适中、资源覆盖均衡、百姓诊疗方便的医疗机构空间格局。完善现代医院管理制度，建立健全以县级医院为龙头、基层医疗卫生机构和村卫生所为基础的基层医疗卫生服务网络，全面提升县级总医院综合能力，力争县域内就诊率提高到 90%以上，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例达 65%以上。实施“3+1 医学优秀人才”培养计划，大力培养本土化医疗人才。抓好疾病预防控制机构改革，深化医防融合机制，推动方舱医院建设，提升重大传染性疾病和突发公共卫生应急能力。开展大病集中救治

行动，家庭医生签约服务，落实重病兜底保障机制，推进健康扶贫全覆盖。健全完善人口健康信息平台，推动健康医疗大数据创新应用。

落实单位：县卫健局等

95. 推动中医药传承创新发展。利用中医药在新冠肺炎疫情防治中发挥重要作用的契机，在财政补偿、医保支付、价格调整以及人才队伍建设等方面，制定有利于中医药发展的倾斜政策，进一步扶强做大县中医院建设。抓好中医药专科、中医药创新中心、名医传承中心、中医康养城建设，促进中医药技术与康复医学结合，构建中医预防保健服务网络，提升“治未病”服务能力。抓好一批乡镇卫生院建设“中医馆”，力争到2025年全县每千人口中医类医院床位数100张，中医药服务的人群占就医人群达15%以上。培植一批中医类市级以上重点名专科或农村特色专科。

落实单位：县卫健局等

96. 全生命周期保障群众健康。支持妇幼保健机构标准化建设，实施孕产妇生育全程基本医疗保健服务，提高出生缺陷、儿童重大疾病防治水平，加强出生缺陷综合防治健全，妇女儿童全生命周期健康管理。加强职业病危害防治技术机构和职业病危害检验检测能力建设，提高各级各类机构职业病防治能力，构建职业病防治体系。依托现有医疗机构设立康复服务设施或建设老年护理院、慢病医院，支持社会力量建设普惠型康复床位，为老人提供方便可及、可负担的医养康复服务。改革完善疾病预防控制体制机制，健全完善公共卫生应急指挥和救援体系，加强人兽共

患病和重大传染病、健康相关因素、食品安全等相关公共卫生领域研究，健全完善分类、分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，完善城乡三级医疗救治服务网络。持续提高基层医疗卫生机构公共卫生服务能力，基本建立覆盖城乡居民的健康管理网络。深入开展爱国卫生运动。

落实单位：县卫健局等

97. 坚定社会主义文化自信

（1）大力弘扬社会主义核心价值观。牢牢把握马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，进一步建立健全用党的创新理论武装党员、教育人民的工作体系。按照“六进”要求，推动习近平新时代中国特色社会主义思想走进千家万户、融为全民信仰。落实落细意识形态工作责任制，不断加强宣传思想文化阵地建设和管理，建立健全常态化开展理想信念教育的体制机制。深入实施公民道德建设工程，开展弘扬时代新风行动和学雷锋志愿服务，完善志愿服务、青少年理想信念教育等常态长效机制。

（2）全力擦亮精神文明建设品牌。巩固省级文明县城创建成果，深入开展以“全国文明县城”为统揽的群众性精神文明创建活动，完善全民参与全民提升的文明实践机制，深化市民文明积分制，持续打造“满意在建宁”品牌，努力争创一批文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。推动媒体融合纵深发展，支持县融媒体中心创新发展、深度融合，构建全媒体传播体系。强化和创新互联网内容建设管理，建立健全全覆盖、严管理的综合治理体系。

落实单位：县委组织部、宣传部（网信办）、政法委、党校、文明办，县融媒体中心等

98. 健全公共文化服务体系。一体推进公共文化服务体系、数字文化建设与服务、文化艺术精品生产创作、地方戏曲保护传承等工作，促进建宁文化事业繁荣发展、百花齐放。

（1）建立健全城乡公共文化体系。围绕构建城乡一体的公共服务体系，进一步健全完善三级公共文化服务设施网络，统筹抓好县文化馆、图书馆、档案馆、非遗馆与乡镇综合文化站、农村文化礼堂等平台建设，积极争创一批省、市级基层综合文化服务中心示范点。推进数字图书馆、文化馆、档案馆建设，加快公共文化资源数字化进程。推动“智慧广电+公共服务”体系建设，完善广播电影电视覆盖和新闻出版服务网络。推动媒体深度融合，提升县融媒体中心建设水平，做强新型主流媒体，打造高水平传播体系。深入推进广播电视“村村通”“户户通”工程，推进广播电影电视全覆盖和新闻出版服务网络建制村全覆盖。支持以社区共建、结对共建、军地共建、村企共建、民间共建等形式，推进文化设施共建共享，最大效应发挥作用。积极吸引和推动社会力量，投资或捐助设施设备、兴办实体、资助项目、赞助活动、提供产品和服务等方式，参与公共文化服务体系建设。发展造纸印刷、文化创意、文化旅游、休闲体验、演出娱乐、网络传媒、工艺美术等文化产业。

（2）提升公共文化服务水平。加快闽江源国家级生态旅游休闲园、饶纸高档特种文化纸生产一期、托斯卡纳农业旅游观光

果园等文化项目建设，不断提升建宁的文化产业内涵和文化供给能力。稳步推进政府购买公共文化服务工作，将政府购买公共文化服务资金纳入财政预算，推广运用政府和社会资本合作等模式，创新公共文化服务运营机制，深化“三百”（百场演出、百场讲座、百场展览）工程，完善“半台戏”公共文化服务配送机制，深入开展“三下乡”等集中示范活动，常态化开展群众广场文化、艺术扶贫、农村电影放映、全民阅读等活动，提升公共文化社会化服务水平。坚持公共文化服务与学校教育深度融合发展方向，切实发挥好公共文化服务社会教育功能。

（3）着力创新公共文化体制机制。加强公共文化服务单位运行管理和资源整合，明确文化事业单位功能定位，着力建立健全法人治理结构。稳妥引入市场化管理手段，建立以效益为导向的公共文化服务评价、激励与保障机制，创新提高公共文化服务效能的机制、办法和实现途径。建立大型公共文化设施管理新模式，不断提高公共文化设施利用率和群众参与率。探索推进公共文化设施社会化运营试点，通过委托或招投标吸引有实力的社会组织和企业参与公共文化设施的运营。加强公共文化服务队伍建设，制定基本公共文化服务保障标准、技术标准和评价标准，完善社会对公共文化服务绩效考核评价和审计监督机制。

落实单位：县委宣传部，县文旅局、财政局、发改局、融媒体中心、广电网络公司等

99. 广泛开展全民健身活动。以建立健全全民健身公共服务体系为目标，统筹谋划布局、一体推动建设城区绿道、沿河亲水

步道、自行车道、社区文体广场等场地设施建设，探索公共体育设施免费开放保障机制，促进学校、机关、团体和企事业单位等体育设施向社会有序开放，推进民建民营体育设施公益性开放，进一步扩大公共体育设施的供给量。启动建设全县公共体育文化服务平台，依托物联网、云计算等新技术，推进智慧健身路径、智慧健身步道、智慧体育公园建设，构建“互联网+体育”公共体育服务新模式。大力发展群众喜闻乐见的全民健身运动，鼓励各协会广泛开展涵盖各类人群、不同层次、各具特色的全民健身活动，建立群众性竞赛活动体系和激励机制。激发体育社团自身的活力。建立全民健身志愿服务长效机制，引导各类社会体育指导员开展面向全体群众的全民健身指导服务。全面实施青少年体育活动促进计划，引导青少年养成健康生活方式，提高青少年身体素质。抓好残疾人康复体育和健身体育。

落实单位：县文旅局、住建、教育局、残联

100. 健全公共安全体系

（1）维护社会安定稳定。贯彻总体国家安全观，树牢底线思维、风险意识，落深落细落实国家安全战略，坚定维护国家安全和社稷稳定。严格落实重点关注人员管控措施，加大关注人群的帮扶力度。落实意识形态工作责任制，有效应对网络安全挑战，加强网络舆情导控。

（2）保障粮食安全。贯彻落实粮食安全总体战略，开展耕地保护和用途管制大排查专项行动，切实遏制耕地“非农化”和抛荒。健全粮食储备流通体系，严格落实地方储备责任制，抓好

粮食收购，优化各级储备粮规模结构和区域布局，提高粮食仓储物流和应急能力建设水平。加大对粮食安全的支持保障，加快粮食全产业链现代化建设。

（3）保障食品药品安全。健全完善食品药品安全治理体系，建立健全农资、农产品质量安全追溯监管信息平台，实行农资购、销、用全程在线监管。建设食品安全监管平台，加强食品药品质量安全监管，推进“一品一码”追溯体系建设，从源头上根治“餐桌污染”。

落实单位：县委政法委，县发改局、农业局、市场监管局

101. 深化平安建宁建设

（1）完善社会治安防控体系。完善提升边界平安创建“六联”机制，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，打造治安防控圈，构建智慧化市域治安防控新格局。坚持人工智能融合一体思路，依托“智慧城市”“e 三明”平台，加快推进各级“综治视联网”“雪亮工程”“智慧安防小区”对接融合，推动大数据、人工智能等现代科技与市域社会治理深度融合，构建立体化信息化社会治安防控体系。积极探索“红色文化+社会治理”机制，推进县域社会治理现代化，加快构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的党建工作格局。

（2）创新基层社会治理。健全充满活力的基层群众自治制度，构建基层社会治理新格局。进一步拓展和完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，拓宽群众参与社会治理的范围和途径。健全社会管理和服服务机制，推行网格化管理和服务，发挥群团组

织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。推动自治与法治、德治相结合，引导法律服务重心向基层下移，强化基层法律服务体系建设，为群众自治提供法律保障。发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作用。加强社会主义核心价值观的宣传和普及，发挥道德榜样的示范作用，凝聚社会正能量，注重德治预防和化解社会矛盾。推进扫黑除恶常态化，努力建设全省最平安县。

（3）健全矛盾纠纷预防化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强人民调解与行政调解、司法调解的衔接联动，完善多元纠纷解决机制，积极推动行政调解组织建设。抓好人民调解组织和人民调解员队伍建设，拓展第三方参与矛盾纠纷化解渠道。开展“最多投一次”阳光信访工作机制，有序推进“信访评议室”建设，打造高素质信访工作队伍，依法及时就地解决群众合理诉求，注重源头预防，千方百计为群众排忧解难。构建科学高效的社会矫正执法体系，促进相关人员回归社会。

落实单位：县委政法委，县法院、检察院、司法局、信访局

103. 加快信用建宁建设

（1）夯实社会信用体系建设。完善县公共信用信息平台，健全社会信用信息基础数据库，依法加强信用信息归集与共享，逐步建立信用承诺、信用信息自愿注册机制，拓展省、市信用网站信用服务功能和以“信易贷”为重点的守信激励应用场景，大力推进信用监管信息公开公示，进一步规范信息公示标准，推动

行政强制、行政确认、行政裁决、行政奖励和行政监督检查等其他行政行为信息 7 个工作日内上网公开。探索区块链等新技术在征信领域的应用，促进征信信息互联互通。

（2）构建以信用为基础的新型监管机制。在重点领域加快推进信用分级分类监管，根据监管对象信用等级高低采取差异化的监管，提高监管效率。充分发挥公共信用服务机构和第三方信用服务机构出具的信用报告作用，扩大信用报告覆盖范围和应用领域，特别是在政府采购、招标投标、市场准入、资质审核等事项中广泛应用信用报告，鼓励符合条件的第三方信用服务机构向失信市场主体提供信用报告、信用管理咨询等服务。

（3）加强社会信用环境建设。培育信用服务市场，逐步建立公共信用信息服务和市场化信用服务互为补充、信用信息基础服务和信用增值服务互为促进的信用服务体系。引导信用服务机构加强行业自律，提升信用服务市场整体公信力和服务质量。完善联合奖惩机制，依法加强对失信主体的约束和惩戒。规范开展信用信息修复、异议处理工作，保护信用主体合法权益。加强诚信宣传，大力倡导诚信道德规范，弘扬中华民族积极向善、诚实守信的传统文化和现代市场经济契约精神，营造“知信、用信、守信”的良好社会氛围。

落实单位：县发改局、金融办、人行等

104. 加强应急管理体系建设

（1）建立健全应急救援体系。构建横向到边、纵向到底的应急预案体系，并适时组织各类预案的演训，增强预案的实用性

和可执行性。以政府、社会、企业等力量为依托，继续强化各类应急救援队伍建设，并完善应急救援共训共练机制，形成军民融合、相辅相成的特色应急救援力量体系，提高对洪涝灾害、森林火灾、地质灾害等灾害的应急处置能力，提升综合抢险救灾能力。强化乡镇应急力量建设，优化应急救援力量布局，实现应急救援力量县域全覆盖，提升抢险救灾前期处置能力。依托现有的应急指挥中心，加大感知网络、通信网络、应急指挥视频调度系统、应急管理综合应用平台等方面建设及提升改造力度，不断提高应急指挥能力。

（2）加强防灾抗灾减灾能力建设。优化防汛抢险救灾物资储备库（站、点）布局，健全县、乡、村三级防汛抢险救灾物资储备网络。加强应急物资保障体系建设，完善应急物资装备，提升防汛、抢险、救助物资储备水平。持续开展自然灾害避灾点提升建设，完善县、乡、村三级避灾安置体系。开展自然灾害综合风险普查，做好灾害风险分级分类评估、区划和防治区划的编制工作。结合应急指挥中心，深化互联网+、大数据等技术应用，整理水利、气象、地质灾害等信息资源，构建全方位、综合性的监测预警网络平台，提高灾害监测能力和信息化水平。加强重点区域气象、水文监测预报基础设施建设，提高对强对流天气、台风、暴雨等及其可能引发的地质灾害、洪涝灾害和其他次生灾害的预测预警能力。推进农村火灾防控体系建设，实施森林火灾预警防控工程。开展防灾减灾知识宣传教育，提高民众防灾减灾意识和群防群治、自救互救能力。

（3）抓好安全生产。落实安全生产责任，推动负有安全生产监管职责部门和企业主体责任落实。加强安全隐患排查和预防控制，强化交通运输、工程施工、消防安全、人员密集场所、危险物品、旅游、非煤矿山、工矿商贸、自然灾害等关键行业领域安全监管及隐患排查治理工作。继续实行安全隐患分级分类管理工作机制，强化重点安全隐患整改和重大风险管控。健全安全生产隐患排查治理和安全预防控制体系，建立安全生产长效机制，提升安全基础保障能力。推动安全生产专项整治三年行动落实到位，坚决防范和遏制重特大安全事故发生。

落实单位：县应急局等

105. 推进法治建宁建设

（1）提升依法行政水平。把法治思维贯穿于政府工作的各方面，按照法定权限和程序履行职责、行使权力。坚持科学民主决策，落实民主集中制，严格执行“三重一大”报告制度。认真执行县人大及其常委会各项决议决定，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，主动接受人大依法监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。健全完善重大行政决策程序制度，推行行政执法“三项制度”，提升政府依法行政能力。

（2）加大普法宣传力度。推进“八五”普法，强化法治宣传，加强公共法律服务体系建设，强化法律援助，引导广大干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法。

（3）健全法治保障机制。完善司法权力运行和执法规范化保

障机制，让人民群众感受到公平正义。打造阳光司法，支持和保障司法机关公正、独立开展工作，简化司法程序，降低诉讼成本。

落实单位：县委政法委，县司法局、法院、检察院等

（九）完善规划实施保障

106. 坚持党的领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建设社会主义现代化国家和推动我县全方位推动高质量发展超越。建立改革容错纠错机制，支持保护敢抓敢管、坚持原则的干部。支持群团组织改革，注重发挥工会、共青团、妇联等作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展稳定。

落实单位：县委组织部、统战部，县总工会、团委、妇联等

107. 激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，牢固树立人才引领发展的战略地位，深化人才发展体制机制改革，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，努力形成聚天下英才共建建宁的生动局面。围绕我县重点产业，实施高层次人才引育计划，高标准建设一批创新创业平台，高质量一批优质服务，进一步集聚优势产业、高端项目、一流团队和紧缺人才，创新驱动发展，助推经济转型升级。实施社会事业人才集聚工程，优化教育、卫生、文化人才引育措施，

助推社会事业更快发展。推进乡村振兴“五类英才”引育计划，大力培养农村发展领军人才、专业精英、乡村创客、能人乡贤、工匠能手等“五类英才”。

落实单位：县委组织部，县教育局、卫健局、农业局等

108. 强化项目带动。深入开展“项目攻坚年”活动，落实县领导挂钩重大项目工作机制和重点项目“月度协调会”机制，全力以赴比拼项目，把增长点落实到具体项目上，为全方位推动高质量发展超越作贡献。继续发挥有效投资对经济增长的拉动作用，把握投资方向，优化投资结构。围绕规划目标和主要任务，编制实施重大项目建设规划，科学安排建设时序，合理配置要素资源，形成“建设一批、储备一批、谋划一批”的滚动推进机制，积极推进重大项目建设。落实重点项目分级管理和目标责任机制，加强项目动态管理。提升项目建设的全过程、精细化、标准化管理水平，严格项目建设程序，规范招投标管理，强化安全管理质量监管。全面推行和谐征迁，加强重大项目建设社会稳定风险防控。充分发挥“五比五晒”考评指挥棒作用，强化考评结果应用，树立“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的正确导向，进一步形成“愿干事、真干事、干成事”的激励机制。

落实单位：县发改局等

109. 强化要素支撑。坚持要素跟着项目走，加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能，合理安排支出规模和结构，财政性资金优先投向规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素积极支持规划明确的重点领域和薄弱环节。加强要素保

障，优化土地资源配置和空间布局，优先保障重大工程和民生项目建设，要用节约集约的思维全力保障规划实施项目在用地、用林、环境容量以及用水、用电、用气等方面的指标需求，注重提高要素保障效率，提升要素利用效益。

落实单位：县财政局、自然资源局、林业局、生态环境局、水利局、城管局、金融办、人行、供电公司

110. 健全规划体系和实施管理。统筹协调国民经济和社会发展规划、城乡规划、国土空间规划等有机融合，形成统一衔接、相互协调的规划体系，建立“多规融合”协调工作机制，试点先行，完善实施运行机制。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重大任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。加强对规划实施的组织、协调和督导，开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。强化规划权威性、严肃性、未经法定程序批准，不得随意调整规划。经评估确需对发展规划进行调整修订时，按程序报请县人大常委会审查批准。规划实施要接收人民政协的民主监督，扩宽公众参与渠道，主动接收社会监督，广泛听取社会各界的意见。

落实单位：县发改局、自然资源局等

三、重点项目

序号	专栏编号	重点项目名称	具体任务内容	落实单位
1	专栏 1	旅游业重点项目	创建国家 A 级景区项目： 闽江源生态旅游区 5A 级景区、修竹荷苑 4A 级景区、建宁县客坊乡水尾红军村 4A 级景区、建宁县香溪花谷乡村旅游度假区 4A 级景区、建宁县上坪书香水村 4A 级景区、建宁县枫源桃梨园 4A 级景区、建宁县海峡云上牧歌 3A 级景区、明一国际观光工厂 3A 级景区、富强石材全国绿色矿山 3A 级景区、修竹国家湿地公园 3A 级景区、西门莲塘 3A 级景区、都团闽江公社旅游区 3A 级景区、谢家枫林谷 3A 级景区、春花农场 3A 级景区、里心花果山 3A 级景区、上庄桃园 3A 级景区、东山公园 3A 级景区	文旅局、滩溪镇、均口镇、溪口镇、里心镇、客坊乡、溪源乡
2	专栏 1	文旅康养项目	闽源金声玉振生态文旅康养项目、游客集散中心建设项目、游客服务中心建设项目、花香假日庄园招商项目、莲海玉家文化旅游综合开发项目、闽江源森林康养建设项目、月亮湾森林康养休闲度假项目、全国绿色矿山富强森林康养招商项目、渠村兰陂水库山水康养招商基地项目、铺前温泉养生度假中心建设项目、梅花垵山水云天旅游建设项目、武夷山国家森林公园步道（建宁段）、金铨山福源山地别苑建设项目、黄坊乡曹家地康养建设项目、贡莲小镇旅游基础设施建设项目、闽江源旅游区基础配套设施提升建设项目、智慧旅游系统建设项目、澜溪古窑文化产业园建设项目	文旅局、滩溪镇、均口镇、溪口镇、黄坊乡
3	专栏 2	红色产业重点项目	建宁县中央苏区红色旅游基础设施建设项目、客坊乡水尾红军村 4A 级景区打造项目、建宁县红色文化主题公园（建宁县长征文化主题公园）建设项目、溪口红军街文旅提升建设项目、建宁县革命旧址和遗迹保护修缮工程建设项目、黄坊乡军民融合文化园旅游开发建设项目、建宁县红军街及历史文化街区改造提升项目、溪口红色文化旅游小镇建设项目、第五次反“围剿”五大阻击战遗址恢复建设项目、黄埠桂阳游击队司令部旧址提升项目	文旅局、滩溪镇、溪口镇、客坊乡、黄坊乡、黄埠乡
4	专栏 3	林业产业重点项目	建宁县林下经济基地建设项目、闽江源国家森林公园基础设施建设工程、闽江源国家湿地公园植被修复和景观改造工程、自然公园保护管理能力建设工程、建宁县无患子产业基地改造提升及深加工项目、建宁县木竹加工企业提升改造项目、建宁县毛竹丰产基地及竹山基础设施建设、建宁县天然林资源保护示范及森林资源培育产业项目、建宁县森林防火体系建设、建宁县林木种苗花卉建设项目、建宁县有害生物灾害防治项目、建宁县油茶产业基地改造及深加工项目、建宁县国有林区管护用房修缮及乡镇林业站建设项目、兰溪生态茶园文化休闲综合项目	闽江源国家级自然保护区管理局、林业局、工信局、应急局、农业局、文旅局
5	专栏 4	农业产业重点项目	奶牛生态养殖现代产业园、国家农村产业融合发展示范园建设项目、国家级现代农业产业园建设项目、省级水果产业园建设项目、禾丰种业国家级育繁推一体化种子产业建设工程、农业机械装备体系建设项目、牲畜定点屠宰场建设项目、农田基础设施提质改造项目、莲子产业园建设项目、高标准农田建设项目、灾毁农田基础设施修复项目、国家级杂交水稻制种基地建设项目、渔业养殖基地和水乡渔村建设项目、规模养殖场粪污治理项目、果园有机肥替代化肥示范项目、农田面源污染治理项目	农业局、现代农业产业园

序号	专栏编号	重点项目名称	具体任务内容	落实单位
6	专栏 5	制造业重点项目	高新技术: 5G 应急装备智能制造产业园项目、黄花梨酵素及中草药提取物生产加工医养中心项目、PFM 再生植物纤维生物降解材料产业化示范基地项目、食用菌多糖生物酶法提取工艺产业化项目 机械装备: 年产 8000 台高端数控机床生产建设项目、年产 8 万套重型机械类产品生产项目（二期）、路桥智能化装备制造建设项目、年产 15 万吨铝合金及半固态铝合金建筑模板、数控机床 CN 数据加工项目 食品加工: 中粮集团建宁产业园项目、乳及乳制品全产业链生态圈建设项目、油茶精深加工产业园、鳗鱼产业链建设项目、闽江源水资源开发项目、文鑫莲业退城入园、味蕾跳动笋制品深加工项目、绿田实业退城入园、建宁县兴辉生态食品加工基地建设项目、农牧肉制品冷链加工项目、莲系列名品（饮料）生产项目、果蔬冷藏保鲜及冻干深加工建设项目、建宁县泽方食品年产 8000 吨果脯、糕点、散装食品等农副产品加工建设项目、年产 30000 吨速冻笋建设项目、莲子系列食品深加工产业化项目 传统产业: 年产 40 万锭多功能差异化混纺纱线生产、均口镇新型环保建材生产建设项目、天马彩印包装公司退城入园、饶纸集团战略重组（重整）项目、建宁县饰面花岗岩加工延链补链项目、无患子生物科技产业园、福建和骏卫浴产业园项目、鑫晟矿业重组技改提升建设项目、旅游工艺品研发与推广项目、黄埠年处理 100 万吨建筑废弃物综合利用项目、机制无烟烧烤炭生产线项目、柏艺丰包装产品开发建设项目、装配式产业园建设项目、再生资源利用产业园、年产 5 万卷高端模切胶垫和 1000 吨高性能弹性体新型材料生产建设项目、建宁县年采 50 万吨机制砂项目 其他（含产业园区基础设施）: 建宁县特色生态食品加工综合产业园项目、建宁县营养健康食材研发生产加工中心、渡头 2 平方公里高端机械装备制造产业园项目、现代石材产业园建设项目、明一乳业产业融合发展项目、建宁经济开发区绿色能源建设项目、建宁经济开发区基础设施工程包建设项目、建宁经济开发区集中用水建设项目、溪口镇工业小区提升改造项目	工信局、发改局、里心镇、溪口镇、均口镇、黄埠乡、经济开发区
7	专栏 6	服务业重点项目	现代物流与仓储业: 建宁县云仓储物流基地建设项目、建宁县农产品初加工冷链物流建设项目、明一低温奶冷链物流建设项目、福建蚂蚁冷链食品新建项目、县乡村三级冷链仓储配送体系建设项目、里心镇冷链仓储物流中心建设项目、建宁县闽赣省际（建宁）交通运输产业园、建宁县闽赣省际物流交易集散商贸中心、建宁县闽赣省际多式联运型货运枢纽中心、建宁县网络货运平台（无车承运平台）、建宁县环城路智慧物流园建设项目、建宁县国家现代农业（种业）产业园电商快递仓储中心、建宁县东南地区粮食物资仓储物流中心、均口现代物流园建设项目、动车北站智能仓储物流项目、建宁县“县、乡、村”三级物流集散中心、建宁县闽赣边际粮食加工仓储物流基地建设项目、建宁县闽赣省际建材物流园建设项目、建宁县禾丰种业仓储物流中心、福建华昊种子仓储物流中心、福建天力种业仓储物流中心、建宁县草药种植基地及展示中心、建宁县电商云仓储配送中心项目 信息服务与创意产业: 建宁县种子产业互联网平台项目（农产品交易中心）、建莲系列产品及其相关衍生品新零售一体化平台（含建宁县三农信息运营中心建设平台）、建宁县物联网智慧农业建设项目、建宁县文鑫莲产品公共服务平台建设项目、建宁县电商+莲产业项目、建宁县全域旅游地理信息应用项目、建宁县智慧城市地理信息服务项目 现代商贸业: 建宁县特色小吃一条街项目、建宁县特色边贸市场综合提升项目、建宁县福城农贸市场改扩建项目、省级水果产业园溪口批发交易综合市场、建宁县农产品供应链提升项目、建宁县电子商务进农村综合示范县（升级版）、云深国际花园星级酒店项目、建宁县火车站商业楼建设项目	交通局、工信局、农业局、林业局、文旅局、均口镇、现代农业产业园

序号	专栏编号	重点项目名称	具体任务内容	落实单位
8	专栏 7	城市基础设施建设重点项目	市政设施：建宁县城市棚户区改造、建宁县城市市政道路新建改建项目、建宁县沿河休闲步道提升工程、建宁县城市公园项目、建宁县高速西互通（市政段）及闽江源路至火车南站道路建设项目、建宁县城市停车场建设项目、建宁县智慧城市建设项目、建宁县城市传统住宅小区物业管理提升改造、建宁县城市燃气管道及厂站建设、建宁县城区夜景提升项目、建宁县红军街及历史文化街区改造提升、建宁县城市绿色生态廊道建设、建宁县智慧停车项目、建宁县城市道路新建及地下综合管网建设工程、建宁县商业街区综合改造建设项目、建宁县城市市政设施智慧化改造工程、建宁县城市公厕整体提升工程、建宁县新型文旅商业消费街区配套设施建设项目、建宁县水南新区特色街区基础设施配套建设项目、建宁县老滩城基础设施改造提升项目、建宁县城区与高速路铁路连接线市政道路建设、东山公园市民休闲广场建设项目、黄舟坊地块基础设施建设项目、建宁县数字城市建设项目、建宁县东山公园基础设施整体改造提升工程、高沙洲生态康养城市综合体基础设施建设项目、县城区集中安置小区建设项目 老旧小区改造：建宁县城镇老旧小区整治提升项目、建宁县城市街区立面改造项目、建宁县老旧街巷改造、建宁县集镇老旧小区综合提升项目、建宁县老旧小区周边市政基础设施配套建设项目、建宁县衙前巷老旧小区改造红线外市政和公共服务配套设施建设项目、建宁县金钩山老旧小区改造红线外市政和公共服务配套设施建设项目、建宁县城老旧小区停车场改造及电梯安装建设项目、建宁县城背巷片老旧小区改造红线外市政和公共服务配套设施建设项目、建宁县溪口船厂下老旧小区改造项目 供、排水：建宁县城乡供水一体化、建宁县城市供排水改造提升、建宁县水质提升智慧供水改造项目、建宁县城区自来水连接供应黄坊乡集镇及动车北站自来水工程、建宁县城区净水厂配套设施自动化及供水改造项目、建宁县高峰村自来水厂项目 污水处理：建宁县乡镇生活污水管网改扩建及污水处理站提标改造、建宁县污水处理提标改造项目、建宁县城区污水管网改造提升工程、城乡生活污水处理能力提升工程、建宁县城区污水管网建设项目、建宁县滩溪河流域水环境综合治理工程、建宁县农村生活污水治理项目 垃圾处理：建宁县垃圾资源利用建设项目、建宁县城乡垃圾减量化建设项目、建宁县城乡生活垃圾处理能力提升工程 其他：建宁县城区易涝点治理工程、建宁县溪口内河整治项目、建宁县闽江源库区移民乡村振兴示范区项目、建宁县农村人居环境整治、建宁县生态环境监测监管能力提升项目、闽江源流域生态补偿试点项目、建宁县全域土地整治项目、建宁县乡村振兴“三轴十村”示范村建设项目、建宁县地质灾害治理及城市修复项目、建宁县保障性住房项目、建宁县共有产权房建设项目、建宁县汽车检测线北侧地块安置房建设项目、建宁县河东地块安置房建设项目	住建局、交通局、水利局、城管局、农业局、生态环境局、自然资源局

序号	专栏编号	重点项目名称	具体任务内容	落实单位
9	专栏 8	交通、能源、水利重点项目	铁路： 武（夷山）建（宁）龙（岩）铁路建宁段建设项目、建宁县鹰建铁路建宁段建设项目 高速公路： 南深高速建宁段（莆炎高速延伸线）、浦武高速公路建宁段。国道建宁县广昌界（尖峰）经里心镇放柏源至莆炎高速建宁西互通公路、建宁县黄坊乡至江西省黎川县西城乡公路、闽赣省际（建宁）交通运输产业园至国道 G528 公路新建工程项目、伊家至黄埠省道提升改造工程 其他交通： 闽通长运建宁汽车长短途客运站（含公交枢纽站）、建宁县交通运输综合体开发项目、农村公路建设及提升项目、建宁县农村公路养护应急抢险基地及治超检测站、建宁县智慧交通项目、闽通长运建宁汽车客运站、建宁县交通应急指挥中心、建宁县客坊乡鸡脚叉至尖峰道路改扩建项目、建宁县滩溪镇大源元庄至泰宁县梅口镇茅店村公路建设 能源： 建宁中畲 80MW 风电场、建宁甘家隘风电场二期建设项目、建宁县沙洲水电站建设项目、建宁县生活垃圾焚烧发电建设项目、建宁县大唐 60KW 林光互补光伏发电建设项目 电网工程： 建宁县 110kV 荷花变电站迁改项目、建宁县 110kV 荷花变进出架空线路缆化工程、福建三明建宁黄埠~伊家 35 千伏线路开断π接入 110 千伏荷花变线路工程、建宁县 35kV 输变电新扩建工程 水利工程： 建宁县沙洲水库、建宁县第二水源工程、流域防洪及生态治理工程、三明金溪水生态修复与治理（幸福金溪河）建宁县项目、建宁县闽江源头水生态保护修复项目、2021-2025 年度国家水土保持重点工程建宁县小流域水土流失综合治理项目、建宁县水系连通及农村水系综合整治项目、建宁县中小河流治理工程、建宁县闽江防洪工程三明段（二期）、三明灌区续建与节水配套改造工程、建宁县安全生态水系建设项目、建宁县溪口排涝工程、建宁县重点中型灌区改造项目	交通局、发改局、水利局，供电公司
9	专栏 9	社会民生重点项目	教育： 建宁一中新校区、城乡幼儿园建设项目（扩建城关幼儿园、新建水南幼儿园、黄舟坊幼儿园、里心幼儿园、均口幼儿园等）、义务教育学校新建和扩容项目（重建二实小、扩建实验小学、新建水南小学）、乡镇教师周转房（伊家中小、客坊中小）、中小学生研学实践基地、职业中学实训楼 公共卫生： 建宁县中医康养城、建宁县中医院、建宁县产后康复服务中心、建宁县动车北站应急医疗救治中心、建宁县乡镇卫生院医疗卫生能力提升、建宁县城区医疗卫生能力提升 健康养老： 建宁县区域性养老中心、建宁县康养中心、闽江源养生谷开发、建宁县莲乡职工疗休养基地 文化： 建宁县委党校红色文化教育基地（县委党校迁址建设项目）、建宁县溪口镇枳头村红色爱国主义教育基地、建宁县慈航禅境文化旅游区项目、闽地之母地质文化公园、建宁县博物馆、建宁县澜溪古窑遗址公园开发、建宁县传统村落及历史文化名村改造提升、建宁县文化馆改建、建宁县市民文化活动中心 休闲体育： 建宁县体育运动小镇、建宁县体育公园（体育中心）转换能力提升建设项目、建宁县足球场、建宁县全民综合健身馆、建宁县户外运动休闲公园骑行步道扩展工程 应急保障： 建宁县综合应急救援指挥中心、建宁县闽赣浙粤综合应急物资储备库、建宁县食品安全检测中心项目 其他： 建宁县殡仪馆搬迁、建宁县未成年人保护中心、建宁县光荣院建设项目、建宁县残疾人精神康复中心、建宁县科技馆改造提升、建宁县幼儿托育网点建设项目、东山公园市民休闲广场、建宁县乡镇公安业务用房建设项目、居安工程、智慧安防小区、警民两用实训基地	教育局、卫健局、民政局、文旅局、应急局、市场监督管理局、退役军人事务管理局、公安局，党校、残联、总工会

抄送：县委办。
县人大办、县政协办。

建宁县人民政府办公室

2023 年 5 月 9 日印发
