**建宁县畜牧业发展规划**

**（2021年-2025年）**

**建宁县农业农村局**

**二〇二二年八月**

**目 录**

[第一章 规划背景 4](#_Toc20950)

[一、“十三五”期间畜牧业发展成效 5](#_Toc24528)

[（一）生态化建设持续推进 6](#_Toc31527)

[（二）产业结构不断调整和优化 6](#_Toc13675)

[（三） 提质增效实现新突破 7](#_Toc7131)

[（四）非洲猪瘟等疫病防控科学有效 8](#_Toc3710)

[二、畜牧业发展的有利条件 9](#_Toc268)

[（一）乡村振兴战略带来新机遇 9](#_Toc14158)

[（二）政策环境不断优化 9](#_Toc27439)

[（三）技术转型速度加快 10](#_Toc3764)

[（四）消费需求升级带来新拉力 10](#_Toc19803)

[三、畜牧业发展面临的挑战 11](#_Toc17087)

[（一）资源环境约束依然存在 11](#_Toc23319)

[（二）潜在疫病风险依然严峻 11](#_Toc11916)

[（三）畜禽养殖产业化有待提升 12](#_Toc12638)

[第二章 指导思想与发展目标 13](#_Toc2722)

[一、指导思想 13](#_Toc26841)

[二、基本原则 13](#_Toc8862)

[（一）生态优先原则 13](#_Toc193)

[（二）总量控制原则 13](#_Toc27124)

[（三）安全发展原则 13](#_Toc29107)

[（四）产业提升原则 14](#_Toc26081)

[三、发展目标 14](#_Toc9925)

[第三章 规划依据 19](#_Toc452)

[一、规划范围 19](#_Toc28129)

[（一）规划范围 19](#_Toc5831)

[（二）规划期限 19](#_Toc16186)

[二、主要依据 19](#_Toc25072)

[（一）法律法规 19](#_Toc29098)

[（二）政策依据 20](#_Toc140)

[（三）技术规范、标准 23](#_Toc23122)

[（四）相关规划 23](#_Toc20393)

[三、畜禽养殖现状及环境承载能力分析 23](#_Toc22735)

[（一）畜禽养殖现状 23](#_Toc4932)

[（二）资源与环境承载能力 26](#_Toc21417)

[四、主要畜产品市场需求 29](#_Toc3932)

[（一）猪肉市场需求预测 29](#_Toc16657)

[（二）禽蛋市场需求预测 29](#_Toc11060)

[（三）禽肉市场需求预测 29](#_Toc9719)

[（四）牛羊肉市场需求预测 29](#_Toc9560)

[第四章 　区域布局 31](#_Toc30976)

[一、养殖区布局 31](#_Toc257)

[二、产业与区域布局 33](#_Toc9772)

[（一）生猪产业布局 34](#_Toc28818)

[（二）奶牛产业布局 35](#_Toc30209)

[（三）家禽产业布局 38](#_Toc16750)

[（四）草食动物产业布局 38](#_Toc27356)

[第五章 主要任务 40](#_Toc15863)

[一、提升现代畜禽种业竞争力 40](#_Toc14191)

[（一）加快良种繁育基地建设 40](#_Toc10411)

[（二）加快种业自主创新和转化推广进程 40](#_Toc14636)

[（三）推进优势特色畜禽种业发展 40](#_Toc12247)

[二、加快构建现代畜禽养殖体系 41](#_Toc25470)

[（一）持续推进标准化示范基地建设 41](#_Toc17248)

[（二）着力推进规模化经营 41](#_Toc19693)

[（三）积极推广设施化养殖 41](#_Toc14667)

[（四）着力打造信息化管理 42](#_Toc12544)

[三、着力打造绿色型畜牧业 42](#_Toc9351)

[四、加快畜牧业全产业链建设 44](#_Toc16829)

[（一）推进畜牧业与二三产融合 44](#_Toc27407)

[（二）推动美丽生态牧场建设 44](#_Toc21080)

[（三）推进产业链共享融合 45](#_Toc10070)

[（四）推进产业化经营和社会化服务 45](#_Toc31858)

[五、推进畜牧业环境综合治理 46](#_Toc5318)

[（一）推进畜禽养殖污染治理 46](#_Toc20761)

[（二）推广农牧结合生态循环模式 47](#_Toc31785)

[（三）提升畜禽养殖废弃物综合利用水平 47](#_Toc20365)

[（四）推进畜禽种养循环示范建设 48](#_Toc18229)

[六、构建动物疫病防控体系 48](#_Toc23708)

[（一）推进动物疫病防控工作 48](#_Toc5990)

[（二）提升重大动物疫病防控能力 49](#_Toc599)

[（三）推进病死畜禽无害化处理 49](#_Toc32073)

[（四）推进动物疫病净化工作 49](#_Toc27784)

[（五）完善动物防疫保障机制 50](#_Toc31956)

[第六章 保障措施 51](#_Toc2160)

[一、强化组织领导 51](#_Toc15883)

[二、完善政策扶持 51](#_Toc14038)

[三、提供科技支撑 52](#_Toc2511)

[四、强化项目管理 52](#_Toc31304)

[五、加强依法治牧 53](#_Toc18532)

[附表1 建宁县“十四五”畜牧业发展规划重点项目一览表 58](#_Toc11372)

# **第一章 规划背景**

建宁县地处[福建省](https://baike.baidu.com/item/%E7%A6%8F%E5%BB%BA%E7%9C%81/122534" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank)西北部，位于武夷山脉中段，东接[泰宁县](https://baike.baidu.com/item/%E6%B3%B0%E5%AE%81%E5%8E%BF/33018" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank)，南邻[明溪县](https://baike.baidu.com/item/%E6%98%8E%E6%BA%AA%E5%8E%BF/1913626" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank)、[宁化县](https://baike.baidu.com/item/%E5%AE%81%E5%8C%96%E5%8E%BF/3450464" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank)，西北与江西省[南丰县](https://baike.baidu.com/item/%E5%8D%97%E4%B8%B0%E5%8E%BF/520705" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank)、[广昌县](https://baike.baidu.com/item/%E5%B9%BF%E6%98%8C%E5%8E%BF/447866" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank)、[黎川县](https://baike.baidu.com/item/%E9%BB%8E%E5%B7%9D%E5%8E%BF/521209" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank)接壤，介于北纬26°32′至27°06′，东经116°30′至117°03′之间，面积1716.34平方千米。全县辖4镇5乡、92个建制村、7个社区，总人口15.5万。建宁设有闽江源国家级自然保护区和国家森林公园，全县森林覆盖率达78%，环境空气质量优良天数比例长期保持100%，交界断面水质达到国家二类标准以上，集中式饮用水源地水质达标率达100%，被评为国家生态文明建设示范县，连续三年上榜“中国最美县域”榜单，连续五年获评全省县域经济发展“十佳”县。建宁县地处中亚热带，属海洋性季风气候区，又有大陆性山地气候特点。冬季气候寒冷，夏季昼夜温差大，年均气温16.8℃，年积温4900-5069.7℃，极端最高温39.9℃，极端最低温-12.8℃，夏季气温日较差达11℃以上。建宁县土地总面积171701公顷，林地面积136984公顷，有林地面积131583公顷，森林覆盖率76.6%。建宁是区域交通枢纽。古为闽盐赣米集散之地，今为闽赣省际交通枢纽之地。建泰高速、莆炎高速、昌福铁路、浦梅铁路建宁至冠豸山段相继建成通车，南昌至潮州高速建宁段、鹰潭至建宁铁路列入省“十四五”规划，建宁已成为闽赣边界区域性交通枢纽和福建挺进中西部的“桥头堡”。气候及地理位置对发展畜牧业都极为有利。

畜牧业是现代农业产业体系的重要组成部分，也是乡村振兴的基础性、支撑性产业。发展畜牧业对于促进农业结构优化升级、推进农业供给侧结构性改革、稳定城乡居民“菜篮子”供应、构建农牧循环发展的种养业体系具有重要的战略意义和现实意义。为贯彻落实福建省高质量发展战略部署，进一步推动建宁县畜牧业转型升级，根据福建省委、福建省人民政府印发《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》的要求，结合《福建省畜禽养殖污染防治“十三五”规划》和《福建省人民政府办公厅关于印发促进畜牧业高质量发展实施方案的通知》（闽政办〔2021〕3号）等精神编制本规划。

本规划在充分做好与国家、省、三明市有关总体规划、产业规划与专项规划衔接的基础上，紧密结合建宁县城市定位、经济社会、农业农村与畜牧业发展的现状，立足新常态和畜禽养殖环境承载量测算，坚持实事求是和底线思维，重点围绕农业供给侧结构性改革，坚持绿色发展和高质量发展策略，研究提出建宁县畜牧产业（2021年-2025年）的发展思路、空间布局、养殖容量、重点任务和保障措施等，是全县畜牧产业发展的基本遵循和纲领性文件。

本规划基准年为2020年，涵盖全县9个乡镇，规划期限为2021-2025年。

**一、“十三五”期间畜牧业发展成效**

“十三五”以来，在建宁县委、县政府的坚强领导下，全县立足农业供给侧结构性改革，围绕畜牧业转型升级主线，加快发展方式转变，加大政策扶持力度，不断优化产业结构。通过推进规模养殖，加强畜禽粪污资源化利用，强化技术支撑，区域布局进一步优化、生产水平明显提升、养殖污染极大缓解、生物安全防控体系基本建立，畜牧业发展取得了整体趋优的良好局面，为“十四五”全县畜牧业实现绿色高质量发展奠定了坚实基础。

**（一）****生态化建设持续推进**

近年来，建宁县始终坚持“生态优先、绿色发展”战略，以区域环境容量为依据，发展适度规模养殖和健康养殖，大力推广优质、高效和集约化的生态养殖新技术。积极探索畜禽养殖与粮食、蔬菜、林果、文旅相结合的生态种养新模式和新技术，逐步建立种、养、加相结合的复合型生态系统模式。

加快畜禽粪污处理设施建设。推广污水减量、厌氧发酵、粪便堆肥等生态化治理模式，建设覆盖全链条的病死畜禽无害化处理体系。对畜禽粪污集中处理和资源化利用，以有效减少对环境的污染。做好新建、改（扩）建畜禽养殖小区的环境影响评价，严格环境审批手续，确保粪污处理设施建设的高标准，保证污染物排放达到标准。加强畜禽养殖面源污染整治，建立健全了畜禽养殖废弃物资源化利用制度，“以地定养、以养肥地、种养对接”的种养结合制度初步形成。实现规模畜禽场养殖废弃物资源化利用。全县畜禽养殖废弃物综合利用率达到90%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上，基本解决畜禽规模养殖场粪污处理和资源化利用问题。

**（二）产业结构不断调整和优化**

按照“经营规模化、生产标准化”要求，2016年至2020年五年期间，全县畜禽产量和产业结构发生了显著的变化，养殖总量得到明显增长。全县主要畜禽存出栏量都有显著增加，特别是生猪和草食动物生产增长趋势特别明显。建宁县奶牛产业虽然发展起步较晚，但目前已成为福建省奶牛产业优势产区。2020年全县奶牛存栏2800头。饲草种植基地1000亩，年供应青贮玉米、牧草等5000吨。具体数值详见表1.

**表1 主要指标完成情况**

| **指标名称** | | **单位** | **2016年** | **2020年** | **年均增长（%）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 生猪 | 年底存栏 | 头 | 44620 | 70792 | 11.7 |
| 年出栏 | 头 | 56960 | 115464 | 20.5 |
| 牛 | 存栏 | 头 | 8110 | 5619 |  |
| 其中奶牛 | 头 | 0 | 2800 |  |
| 羊 | 存栏 | 只 | 6550 | 12113 | 17.0 |
| 出栏 | 只 | 3470 | 10450 | 40.2 |
| 兔 | 存栏 | 只 | 1620 | 2645 | 12.7 |
| 出栏 | 只 | 2120 | 5866 | 35.3 |
| 家禽 | 存栏 | 羽 | 598800 | 700397 | 3.4 |
| 出栏 | 羽 | 514280 | 1500235 | 38.3 |
| 肉类总产量 | | 吨 | 5643.4 | 11714.4 | 21.5 |
| 禽蛋产量 | | 吨 | 474 | 1610.3 | 47.9 |
| 牛奶产量 | | 吨 | 0 | 26 |  |

1. **提质增效实现新突破**

随着供给侧改革稳步推进，建宁县畜牧业围绕“保安全、保供给、保生态”中心任务，加快推进防疫监管、品牌培育和应急供应基地建设，全面推进畜牧业提质增效、转型发展。全县大力推进畜牧业业态融合和品牌建设，建设一批特色精品畜牧业龙头示范企业。2018年建宁县以奶业为主导产业的现代畜禽产业园列入首批市级现代农业产业园创建名单。明一国际建宁加工产业园拥有乳粉生产线5条，液态奶生产线7条，年可加工乳粉2.5万吨、液态奶6万吨。乳品加工厂被评为省专精特新企业、科技小巨人企业、省绿色工厂等荣誉称号。2020年我县生猪存栏7.0万头，出栏11.5万头，存栏6.5万羽蛋禽。实现全县畜禽产品供需平衡，构建起产业区域布局合理、产业结构优化、特色优势明显、产品优质安全、竞争能力强、与自然环境协调发展的现代畜牧产业发展新格局。

**（四）非洲猪瘟等疫病防控科学有效**

“十三五”期间，全县基本建成动物疫病监测、预警和防控体系，开展了生猪养殖生物安全提升专项行动，围绕“人、车、猪、肉、料”重点环节构建了闭环防控链条，实行生猪调动“点对点、批批检”，对每批次运出的猪进行监测，确保安全。县重大动物疫病防控指挥部直接部署工作，各级各部门统一思想认识，按照各自的职责分工，认真抓好各项防控措施的落实。一是做好生猪养殖情况和疫情防控薄弱环节的隐患排查，摸清情况，找准工作重点。二是做好防堵工作。重点抓好生猪及其产品流通领域的管控，把好“生猪准调”审批、检疫监管、省际边境检查值班、市场巡查等关口。三是做好应急准备。做好值班值守，保证通信畅通和防疫物资的应急储备，以备不时之需。四是做好科普和宣传引导工作，即要做到科学防控，又要避免引起社会恐慌。另外从“种、场”两个层次入手，重点抓好种畜禽场主要疫病净化，未发生高致病性禽流感、口蹄疫和小反刍兽疫等重大动物疫情。

**二、畜牧业发展的有利条件**

**（一）乡村振兴战略带来新机遇**

“十三五”以来，国家和省政府不断出台政策，为规范、支持引导畜牧业发展提供重要支撑。2019年以来为稳定畜牧业特别是生猪生产，国家出台《国务院办公厅关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》等文件；福建省和三明市也出台一系列政策文件，加大对畜牧业特别是生猪生产的支持。国家及地方系列政策的出台，一方面进一步规范行业发展，为产业转型升级、科学布局、完善产业体系、强化配套服务提供指引；另一方面，释放政策红利与积极信号，提振生产经营者的信心，促进产业内生动力的形成。新时期，全面实施乡村振兴和坚持农业农村优先发展，为现代畜牧业振兴和发展提供了良好发展机遇。产业兴旺是乡村振兴的重点，围绕大力推进乡村产业振兴，加快促进农业发展方式转变，吸引更多资源要素进入农业农村，提升建宁县乡村产业发展质量和效益，保持农民持续较快增收。特别是在当前宏观经济下行压力加大背景下，必须依托产业发展，多渠道促进农民持续增收，在推动乡村一二三产业融合发展的背景下，畜牧生产、加工、销售、流通、服务等环节都将发生诸多转变。

**（二）政策环境不断优化**

2018年非洲猪瘟疫情发生以来，国家、福建省先后出台了多项促进以生猪为主的畜禽产业转型升级和生产保障的政策措施，在财政金融、养殖用地、依法治牧等方面给予了强力政策支持；在标准化规模养殖、核心产能培育、疫病防控、冷链物流体系建设、屠宰行业提档升级、废弃物资源化利用等方面给予了明确的政策指向。2020年，国务院办公厅印发了《关于促进畜牧业高质量发展的意见》，福建省办公厅也印发了《关于促进畜牧业高质量发展实施方案》，为未来畜牧业实现高质量发展指明发展方向、重点与目标。

**（三）****技术转型速度加快**

畜牧业转型升级步伐加快，先进技术、工艺和装备不断研发和集成应用，强化了畜牧业的科技支撑；畜禽粪污资源化利用和“粮改饲”等的实施优化了种养关系，保护了环境，让绿色发展成为畜牧业现代化的主旋律；饲料全面禁抗、养殖减抗、产品无抗成为畜牧业高质量发展的重要内容；畜禽产品供应不断满足多样化的消费需求，质量安全水平稳步提高。规模化集中饲养大大加快了畜禽产业中先进技术与装备的应用速度，有力提高了畜禽繁育与养殖水平。未来在良种培育、清洁生产、种养循环、疫病防控、质量安全、畜禽养殖废弃物资源化利用等关键环节有望不断取得突破；通过推动实施标准化、规模化、智能化、绿色养殖，提高畜牧生产效率和畜牧用地集约化水平。

**（四）消费需求升级带来新拉力**

随着经济发展和人们生活条件改善，对优质、安全、营养和绿色畜禽产品，及休闲度假、旅游观光、农耕体验等休闲畜牧业的需求快速增长，市场潜力巨大，将为推动建宁县农业供给侧结构性改革、促进畜牧业与一二三产业融合发展带来强大新拉力。由于消费结构升级，城乡居民对饮食结构中肉、蛋、奶制品等畜禽产品的需求日益增长，不仅要吃饱，还要吃好，吃得安全放心；不仅要有数量，还要上档次，对优质、特色、绿色畜禽产品消费需求明显增加。尤其在“互联网+”“旅游热”等背景下，消费热点和消费模式的转变使拓展畜牧业发展空间带动力更加巨大。2020年建宁县总人口15.5万人，目前肉蛋奶基本满足市民需求，消费发展空间仍然巨大。

**三、畜牧业发展面临的挑战**

**（一）资源环境约束****依然存在**

我县山地丘陵多，平原较少，随着城市规模的不断扩大、工业园区的开发建设、水资源保护区、风景名胜及旅游度假区、基本农田保护区、生态公益林区等区域的划定，导致我县畜禽养殖的空间持续缩减。自然资源部、农业农村部、国家林业和草原局发布了“关于严格耕地用途管制有关问题的通知”。通知明确，严格落实永久基本农田特殊保护制度，严格管控一般耕地转为其他农用地，严格永久基本农田占用与补划，改进和规范建设占用耕地占补平衡，严肃处置违法违规占用耕地问题。现行土地利用总体规划中未明确具体的畜牧用地指标和位置，造成畜牧业发展用地难以落地。同时，随着城镇化扩张，部分畜牧用地被征用，由于目前没有畜牧用地占补平衡机制，用于发展畜牧的土地空间逐渐缩小。

**（二）潜在疫病风险****依然严峻**

非洲猪瘟、口蹄疫和禽流感等重大动物疫病在全产业链均有分布，零星发生疫情将成为常态。由于我县每年从外地调入大量活畜和肉类产品，输入性重大动物疫情形势严峻，呈现出多样性、复杂性、经常性的特点，给疫病防控带来巨大压力。在疫情防控严峻的形势下，目前我县生产经营主体生物安全水平和防疫意识参差不齐，防疫体系还存在机构不健全、动物卫生监督机构队伍弱化、防疫力量薄弱等问题，疫病发生的风险隐患和动物疫病防控压力很大。

**（三）畜禽养殖产业化有待提升**

目前我县大多数养殖场产业化水平不高。一是养殖场规模小、分散，屠宰场现代化水平不高；畜禽养殖粪污加工有机肥、高架床养殖、微生物发酵等生态养殖技术推广力度不够，二是联结机制不紧密，主要是“投入品供应+养殖场户”或“养殖场户+屠宰经营户”。三是产业链短，育种、饲料、兽药、防疫、屠宰、加工、储运、销售和深加工等环节分离。四是养殖生产环节整体管理手段落后，信息化、智能化有待提高。五是养殖成本不断攀升，养殖规模得不到扩大，在单位产值受到挤压的情况下，饲料、人工、环保等养殖成本持续增长，制约养殖场（户）的生产积极性。

第二章 指导思想与发展目标

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导思想，紧紧围绕实施乡村振兴战略，统筹考虑资源禀赋和环境承载能力，加快形成与市场需求基本匹配、与环境保护相协调的生产格局。积极践行新发展理念，按照“提素质、增效益、稳供给、保安全、促生态”的发展思路，以“总量稳定、自求平衡、多做贡献”为目标，加快转变畜牧产业发展方式，大力推进布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化。

## 二、基本原则

**（一）生态优先原则**遵循“绿水青山就是金山银山”的理念，以保护生态环境和资源化利用为前提，调整优化区域布局和产业结构，改善养殖、屠宰生产设施条件，重点发展生态型养殖模式，开展标准化畜禽养殖场和美丽牧场示范创建，实现畜牧业发展与生态环境建设“双赢”为目标，促进美丽乡村建设。

**（二）总量控制原则**充分考虑资源禀赋、产业基础、市场供求和土地消纳能力，科学确定畜禽养殖和屠宰规模，优化养殖和屠宰布局，实现畜禽养殖屠宰与环境容量相匹配，稳定现有养殖规模，提质增效，推进畜牧业提档升级，实现强牧富民。

**（三）安全发展原则**加强动物疫病防控和畜产品质量安全管理，严格执行标准化生产体系，提高畜产品质量安全监测水平。增强产品质量意识与环境保护意识，强化畜牧兽医社会化服务，实现畜牧业生产安全、供给安全、生态安全。

**（四）产业提升原则**科学规划畜牧业区域化布局，有效利用资源条件优势，发展适度规模养殖，注重主体培育，促进畜牧产业化集聚、品牌化经营，提升畜禽产品品质，推动小农户与现代农业的有机衔接，促进养殖企业和农民增收，促进“品质建宁”建设。

## 三、发展目标

**（一）总体目标**

到2025年，坚持全产业链发展路径，按照“数字化发展、生态发展、三产融合”的发展思路，重点实施奶业整县推进、创建国家数字畜牧业创新应用基地、创建国家级动物疫病净化场等，开展一产现代智慧牛场扩建及配套工程、二产畜产品加工工程、三产融合提升工程等，突出龙头引领辐射示范、品牌打造，努力构建生态高效畜牧业发展新格局，培育发展一批市场认可的畜产品品牌。满足人民对畜产品的多元化需求，实现畜牧业高质量发展。

**（二）具体目标**

#### **1.养殖量发展目标**

依据生态环境承载量，维持生猪养殖量的基本稳定，支持规模化奶牛产业发展，其他肉鸭、蛋禽（主要是配套系商品高产蛋鸡父母代和商品代）、草畜（肉牛、肉羊、兔等）养殖业适度发展。到2025年，养殖规模控制在：生猪年出栏12.5万头左右、奶牛养殖规模 20000头、羊年出栏2万头、家禽年出栏150万羽，保持畜牧业可持续健康发展。

#### **2.养殖场控制目标**

依据新划定禁养区和可养区，到2025年，全县培育 2 家年出栏1万头及以上规模化标准化生猪养殖企业，规模养猪场保留10家，规模化养殖比例达到90%以上，规模猪场出栏生猪占总出栏量的95%以上。对不符合规划要求和法定条件的畜禽养殖场采取异地搬迁或改造升级等办法进行整改。适当发展奶牛规模场4家，十四五期间重点推动奶业整县推进项目。

1. **动物疫病防控目标**

# 准确把握防控工作形势，切实增强责任感和紧迫感，强化责任落实，主动担当作为，抓紧抓实高致病性禽流感、非洲猪瘟、牲畜口蹄疫等重大动物疫病防控工作，全面健全和完善全县动物疫病监测、预警和防控体系。继续推进种畜禽场开展重点疫病净化及非洲猪瘟无疫小区建设。鼓励生猪养殖企业建设规范的车辆洗消中心及符合生物安全的自检实验室，确保不发生区域性重大动物疫情、不发生重大畜产品质量安全事件、不发生重大行业安全生产事故。参照农业农村部：畜牧业“三品一标”提升行动实施方案（2022—2025年）指标，到2025年，全县重大动物疫病强制免疫率达100%，肉蛋奶等畜禽产品的兽药残留监督抽检合格率保持在98% 以上。

**4.畜禽粪污资源化利用目标**

鼓励引导规模养殖场建设必要的粪污处理利用配套设施，对现有基础设施和装备进行改造升级。支持第三方处理机构和社会化服务组织发挥专业、技术优势，建立有效的市场运行机制，引导企业提供可持续的商业模式和盈利模式，构建种养循环发展机制。以发展生态循环农业、促进果菜茶质量效益提升为目标，以果菜茶优势产区、核心产区、知名品牌生产基地为重点，支持引导农民和新型经营主体积造和施用有机肥，实现节本增效、提质增效。健全畜禽粪污还田利用和检测方法标准体系。加大有机肥、沼肥施用装备研发推广力度。引导建宁现代农业产业园率先实现农牧循环发展，带动形成一批种养结合的典型模式。大力推广干清粪工艺、干湿分离技术、高效节水技术、生态养殖技术和养殖废弃物综合利用，统筹推进病死猪牛羊禽等无害化处理，完善市场化运作模式，合理制定补助标准，完善保险联动机制。鼓励规模养殖企业粪污资源化利用，以畜禽粪便、发酵床垫料为主要原料生产有机肥料，鼓励农业有机肥替代，强化畜禽粪便无害化处理、资源化利用，减少环境污染，促进生态友好型农业发展。重点提升生猪养殖场粪污资源化利用水平，每个场需配备适量的种植基地，规模养殖场以租赁或契约的形式与种植户达成粪污资源化使用协议，全面配套落实种养对接的消纳地。到 2025年，畜禽粪污资源化利用全县推进工作全面完成，全县粪污资综合利用率达到 97%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。加快畜禽粪污资源化利用先进技术和装备研发，积极推广全量收集利用畜禽粪污、全量机械化施用等经济高效的粪污资源化利用技术模式。

#### **5.产业化发展目标**

建立以龙头企业为核心、家庭农场为基础、专业合作社为纽带的紧密型产业联合体，提升产业发展水平，提高畜产品加工比重。围绕奶牛、生猪二大畜种，重点建设高标准养殖圈舍，配备粪污清理利用等智能环控设施和自动挤奶等数字化设备，重点支持养殖精准饲喂和智能信息化控制等建设。坚持全产业链发展路径，通过政策引导、机制创新、主体培育等措施，加强优质饲草料供给，支持发展标准化、数字化规模养殖，推进产业链前伸后延，提高奶业综合生产能力。推广应用奶牛场物联网和智能化设施设备，提升奶牛养殖机械化、信息化、智能化水平。建设数字养殖场，推进畜禽圈舍通风温控、空气过滤、环境感知等设备智能化改造。加强大数据、人工智能、云计算、物联网、移动互联网等技术在畜牧行业的应用。提高圈舍环境、精准饲喂、动物疾病检测、畜禽产品追溯等智能化水平。

1. **建立绿色循环发展机制**

大力发展生态、清洁、节水、循环畜牧业，构建以废弃物综合利用为核心的畜牧业循环经济产业链。全面建成与资源环境承载力相匹配、生产生活生态相协调、农牧结合、种养加一体的畜牧业绿色发展体系。到2025年，畜禽生态健康养殖比重提高到60%以上，畜禽粪污综合利用率达到97%以上，有机肥替代化肥量较2020年增加3%左右。到2025年，畜牧业区域布局与资源环境承载力相匹配，形成农牧结合、种养加一体的绿色畜牧业发展模式；建立畜禽规模养殖污染防治模式和运行机制，构建与“清新福建”相匹配的生态高效畜牧业新格局。

**表2“十四五”期间建宁县畜牧业主要规划指标**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指 标** | | **单位** | **2020年** | **2025年** | **指标属性** |
| 生猪 | 年末存栏 | 万头 | 7.0 | 7.0 | 预期性 |
| 当年出栏 | 万头 | 11.5 | 12.5 | 预期性 |
| 牛 | 年末存栏 | 头 | 5619 | 23000 | 预期性 |
| 其中奶牛 | 头 | 2800 | 20000 | 预期性 |
| 当年出栏 | 头 | 2063 | 3000 | 预期性 |
| 羊 | 年末存栏 | 头 | 12113 | 15000 | 预期性 |
| 当年出栏 | 头 | 10450 | 20000 | 预期性 |
| 兔 | 存栏 | 只 | 2645 | 4000 | 预期性 |
| 出栏 | 只 | 5866 | 8000 | 预期性 |
| 家禽 | 存栏 | 万羽 | 70 | 70 | 预期性 |
| 出栏 | 万羽 | 150 | 150 | 预期性 |
| 畜禽规模养殖场废弃物综合利用率 | | % | 95 | 97 |  |
| 畜禽规模养殖场废弃物处理设施装备配套率 | | % | 100 | 100 |  |

第三章 规划依据

## 一、规划范围

## （一）规划范围

## 本规划范围为建宁县全境，面积1716.34平方公里, 辖4个镇、5个乡。

## （二）规划期限

## 基准年2020年，规划期2021~2025年，共5年。

## 二、主要依据

**（一）法律法规**

1.《中华人民共和国畜牧法》（2015年修订）

2.《中华人民共和国动物防疫法》（2021年修订）

3.《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年修订）

4.《中华人民共和国水污染防治法》（2018年修订）

5.《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订版)

6.《畜禽规模养殖污染防治条例》（国务院令〔2013〕第643号）

7.《生猪屠宰管理条例》（2021年修订）

8.《兽药管理条例》（2020年修订）；

9.《重大动物疫情应急条例》（2017修订）；

10.《福建省环境保护条例》（2012年修订）；

11.《福建省农业生态环境保护条例》（2002年）；

12.《福建省畜禽养殖污染防治管理办法实施细则》（2002年）；

13.《福建省大气污染防治条例》（2019年）；

14.《福建省流域水环境保护条例》（省人大2011年）；

15.《福建省森林公园管理办法》（省政府令〔2015〕第159号）。

**（二）政策依据**

1.《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（国办发〔2021〕1号）；

2.《关于促进畜牧业高质量发展的意见》（国办发〔2020〕31号）；

3.《国务院办公厅关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》（国办发〔2019〕44号）；

4.《农业农村部办公厅、生态环境部办公厅关于促进畜禽粪污还田利用依法加强养殖污染治理的指导意见》（农办牧〔2019〕84号）；

5.《关于进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理促进生猪生产发展的通知》（环办土壤﹝2019﹞55号）；

6.《农业部关于认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神加快推进畜禽粪污处理和资源化工作的通知》（农牧发〔2017〕1号）；

7.《国务院办公厅关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》（国办发〔2017〕48号）；

8.《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（2016年）；

9.《农业部办公厅关于统筹做好畜牧业发展和畜禽粪污治理工作的通知》(农办牧[2017]65号)；

10.《关于促进规模化畜禽养殖有关用地政策的通知》（国土资发〔2007〕220号）；

11.中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》的通知（厅字〔2017〕2号）；

12.环境保护部办公厅、农业部办公厅《关于印发畜禽养殖禁养区划定技术指南的通知》（环办水体〔2016〕99号）；

13.《药物饲料添加剂退出计划》（农业农村部194号）；

14.福建省人民政府办公厅《关于促进畜牧业高质量发展实施方案》（闽政办〔2021〕3号）；

15.《福建省人民政府办公厅关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用实施方案的通知》（闽政办〔2017〕108号）；

16.福建省委、福建省人民政府《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》；

17.《福建省稳定生猪生产促进转型升级三年行动计划（2019-2021年）》（闽政办〔2019〕46号）；

18.《福建省农业生态环境保护条例》（2018年修订）；

19.《福建省农业农村厅关于印发福建省乡村产业发展规划（2021-2025年）的通知》（闽农产函〔2021〕522号）；

20.《福建省农业农村厅关于开展畜禽养殖标准化示范创建活动的通知》（闽农牧函〔2021〕329号）；

21.中共三明市委 三明市人民政府印发《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案的通知》（明委发〔2021〕1 号）；

22.《中共三明市委关于制定三明市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（中国共产党三明市第九届委员会第十四次全体会议）；

23.三明市人民政府办公室《关于印发三明市促进畜牧业高质量发展实施方案的通知》（明政办〔2021〕31 号）；

24.《三明市农业农村局<关于落实稳定生猪生产促进转型升级三年行动计划目标任务>的通知》（明农〔2019〕232号）;

25.《三明市农业农村局三明市生态环境局<关于做好2020年度畜禽粪污资源化利用自查评估工作>的通知》（明农〔2020〕163号）;

26.《三明市人民政府关于印发<三明市“三线一单”生态环境分区管控方案>的通知》（明政〔2021〕4号）；

27.建宁县人民政府办公室《关于印发“建宁县国土空间总体规划（2020-2035年） 编制工作方案的通知》建政办〔2020〕36号；

28.建宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要；

29.《建宁县城市总体规划（2012—2030年）》；

30.建宁县人民政府《关于印发县林地保护利用规划工作方案的通知》建政文〔2011〕82号；

31.建宁县人民政府办公室《关于印发 建宁县畜禽养殖禁养区重新划分方案的通知》建政办〔2019〕58号。

**（三）技术规范、标准**

1.《畜禽养殖业污染物排放标准》（GB18596-2001）；

2.《畜禽养殖业污染防治技术规范》（HJ/T81-2001）；

3.《畜禽养殖业污染治理工程技术规范》HJ497-2009）；

4.《畜禽粪便还田技术规范》（GB/T25246-2010）；

5.《畜禽粪便无害化处理技术规范》GB/T36195-2018）；

6.《畜禽粪污土地承载力测算技术指南》（2018年）。

**（四）相关规划**

1.《全国乡村产业发展规划（2020-2025年）》；

2.《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；

3.《“十四五”全国畜牧兽医行业发展规划》；

4.《“十四五”全国饲草产业发展规划》；

5.《福建省“十四五”特色现代农业发展专项规划》；

6.《福建省现代种业发展规划（2021-2025年）》；

7.《三明市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

8.《三明市十四五年畜牧业发展规划》。

## 三、畜禽养殖现状及环境承载能力分析

**（一）畜禽养殖现状**

据建宁县统计年鉴，2020年牛年存栏量5619头，牛年出栏量2063头，猪年出栏量115464头，家禽年存栏量700397羽，羊出栏量10450头，兔出栏5866只。建宁县共有 15 家规模化养殖场。

**表3 建宁县畜禽业2020年生产情况表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **年度** | **牛（头）** | | **生猪（头）** | | **羊（头）** | | **家禽（羽）** | | **兔（只）** | |
| 存栏 | 出栏 | 存栏 | 出栏 | 存栏 | 出栏 | 存栏 | 出栏 | 存栏 | 出栏 |
| 2020 | 5619 | 2063 | 70792 | 115464 | 12113 | 10450 | 700397 | 1500235 | 2645 | 5866 |

**表4 建宁县规模化养殖场数量统计表**

| **序号** | **乡镇** | **规模化养殖场数量（家）** | **猪** | **牛** | **家禽** | **羊** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | [濉溪](https://baike.baidu.com/item/%E6%BF%89%E6%BA%AA%E9%95%87/22657838?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank)镇 | 1 | 1 |  |  |  |
| 2 | [里心](https://baike.baidu.com/item/%E9%87%8C%E5%BF%83%E9%95%87?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank)镇 | 2 | 1 | 1 |  |  |
| 3 | [溪口镇](https://baike.baidu.com/item/%E6%BA%AA%E5%8F%A3%E9%95%87/5394356?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank) | 8 | 6 |  | 2 |  |
| 4 | [均口](https://baike.baidu.com/item/%E5%9D%87%E5%8F%A3%E9%95%87?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank)镇 | 1 | 1 |  |  |  |
| 5 | [伊家乡](https://baike.baidu.com/item/%E4%BC%8A%E5%AE%B6%E4%B9%A1?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank) | 0 |  |  |  |  |
| 6 | [黄坊乡](https://baike.baidu.com/item/%E9%BB%84%E5%9D%8A%E4%B9%A1?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank) | 2 | 1 |  |  | 1 |
| 7 | [溪源乡](https://baike.baidu.com/item/%E6%BA%AA%E6%BA%90%E4%B9%A1?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank) | 0 |  |  |  |  |
| 8 | [客坊乡](https://baike.baidu.com/item/%E5%AE%A2%E5%9D%8A%E4%B9%A1?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank) | 1 |  |  |  | 1 |
| 9 | [黄埠乡](https://baike.baidu.com/item/%E9%BB%84%E5%9F%A0%E4%B9%A1?fromModule=lemma_inlink" \t "https://baike.baidu.com/item/%E5%BB%BA%E5%AE%81%E5%8E%BF/_blank) | 0 |  |  |  |  |
| 总 计 | | 15 | 10 | 1 | 2 | 2 |

**表5 建宁县规模化养殖场具体情况表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **养殖场名称** | **地点** | **养殖畜种** |
| 1 | 福建鑫锦宏农牧开发有限公司 | 建宁县溪口镇枫元村 | 生猪 |
| 2 | 建宁县上黎生态牧业有限公司 | 建宁县里心镇上黎村 | 奶牛 |
| 3 | 建宁县朋辉养殖场 | 建宁县溪口镇高圳村 | 生猪 |
| 4 | 建宁县三泉生态农牧有限公司 | 建宁县黄坊乡武调村 | 生猪 |
| 5 | 建宁县溪口镇丰旺生猪养殖专业合作社 | 建宁县溪口镇渠村村 | 生猪 |
| 6 | 建宁县濉溪镇信拓牧业养殖场 | 建宁县濉溪镇水南村 | 生猪 |
| 7 | 建宁县鑫业生猪专业合作社 | 建宁县溪口镇半元村 | 生猪 |
| 8 | 建宁县溪口镇高圳村德进养殖场 | 建宁县溪口镇高圳村 | 生猪 |
| 9 | 三明市亿利旺农牧有限公司 | 建宁县溪口镇高圳村 | 生猪 |
| 10 | 建宁县均口镇旺根养猪场 | 建宁县均口镇岭腰村 | 生猪 |
| 11 | 建宁县里心镇正先家庭农场 | 建宁县里心镇靖安村 | 生猪 |
| 12 | 建宁县建奇牧业有限责任公司 | 建宁县溪口镇半元村 | 蛋鸡 |
| 13 | 福建海宏达生态农业有限公司 | 建宁县客坊乡严田村矮子（底）坑 | 山羊 |
| 14 | 建宁县兴源养殖专业合作社 | 建宁县黄坊乡武调村横源 | 山羊 |
| 15 | 建宁县荣祥生态农业开发有限公司 | 建宁县溪口镇杨林村巧洋 | 肉鸭 |

**（二）资源与环境承载能力**

根据规划的规模和《畜禽粪污土地承载力测算技术指南》（农办牧﹝2018﹞1 号），分析测算建宁县畜禽粪污排泄量及养分供给量和农作物粪肥养分需求量，根据测算结果分析建宁县畜禽粪污的土地承载力匹配情况，确定畜牧业发展及控制目标。

根据畜牧业发展规划 2025 年的规模，测算 2025 年畜禽粪污氮、磷的排泄量和供给量。

**表6 2025年建宁县畜牧业规模及猪当量**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目 | 生猪（头） | 奶牛（头） | 肉牛（头） | 羊（只） | 家禽（万羽） | 兔（只） | 合计 |
| 存栏量 | 70000 | 20000 | 3000 | 15000 | 70 | 4000 |  |
| 出栏量 | 125000 | 1000 | 2000 | 20000 | 150 | 8000 |  |
| 出栏率 | 1.64 | - | 0.67 | 1.33 | 2.14 | 2 |  |
| 猪当量（个） | 70000 | 200000 | 15000 | 5000 | 15555 | 133 | 305688 |
| 养殖比重（%） | 22.90% | 65.43% | 4.91% | 1.64% | 5.09% | 0.04% |  |
| 备注：1 头猪=45羽家禽=3只羊=30只兔；1 头奶牛=10 头猪；1 头肉牛=5 头猪。 | | | | | |  |  |

根据上表可知，将建宁的畜禽养殖量换算成猪当量，合计存栏量 305688个，各畜禽养殖品种比重分别为奶牛 65.43%、猪22.90%、家禽 5.09%、肉牛4.91%、羊 1.64%、兔 0.04%。

《畜禽粪污土地承载力测算技术指南》指出：1 个猪当量的氮排泄量 11kg，磷排泄量1.65kg；综合考虑畜禽粪污养分在收集、处理和贮存过程中的损失，单位猪当量氮养分供给量 7.0kg，磷养分供给量 1.2kg，固体粪便堆肥、污水氧化塘贮存或厌氧发酵后农田利用为主的，粪污收集处理过程中氮留存率推荐值为 62%（磷留存率为 72%），故建宁县 2025年畜禽粪污氮磷排泄量及养分供给量见下表，建宁县规划 2025 年畜禽粪肥氮、磷养分供给量分别为 1326.6t、264.2t。

**表 7 建宁县 2025 年畜禽粪污氮磷排泄量及养分供给量**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **项目** | **以氮计算** | **以磷计算** |
| 规划猪当量 | 305688 | 305688 |
| 排泄量(kg/猪当量) | 11 | 1.65 |
| 畜禽粪肥排泄量（t/a) | 3362.57 | 504.39 |
| 养分供给量（kg/猪当量） | 7 | 1.2 |
| 粪污收集处理过程中养分留存率（%） | 62% | 72% |
| 畜禽粪肥供给量(t/a) | 1326.6 | 264.2 |

建宁县畜禽粪污土地承载力计算结果见表8，养殖场产生的粪肥全部就地还田利用，畜禽粪污土地承载力（以猪当量计）以氮为基础计算为 54.29万猪当量，以磷为计算为 67.05 万猪当量。建宁县现有畜禽折算成猪当量合计 30.57 万，建宁县现有足够的土地畜禽粪污承载空间发展畜禽养殖业。

建宁县规划 2025 年畜禽粪肥氮、磷养分供给量为 1326.6t、264.2t，需求量为 3800.5t、8047.1t，无论是从氮还是磷养分分析，建宁县作物粪肥养分需求量均大于畜禽粪污的排泄量和供给量，畜禽粪肥氮的供给量是需求量的34.90%。所以建宁县规划的畜禽养殖规模产生的畜禽粪污可以在当地消纳，且粪肥的利用可有效提升土壤土质、提高作物产量，实现畜禽粪污的资源化利用。

建宁县畜禽粪污土地承载力理论畜禽承载量为54.29 万个猪当量，2020 年猪当量11.55万个，规划 2025 年猪当量30.57万个，计算见表8。

**表8建宁县畜禽粪污土地承载力计算表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **作物类别** | **作物品种** | **产量**  **（t、m3）** | **不同植物形成**  **100kg**  **产量所需氮 （kg）** | **不同植物形成**  **100kg**  **产量所需磷（kg）** | **年氮/磷养分需求量（t）** | | **区域植物粪肥养分需求量（t）** | | **土地承载力**  **（猪当量/个）** | |
| **以氮为基础** | **以磷为基础** | **以氮为基础** | **以磷为基础** | **以氮为基础** | **以磷为基础** |
| **粪肥全部就地还田利用** | **粪肥全部就地还田利用** |  |  | **7.0kg/**  **猪当量** | **1.2kg/**  **猪当量** |
| **粮食作物** | **稻谷** | **85929** | **2.2** | **0.8** | **1890.4** | **687.4** | **1701.4** | **515.6** | **243056** | **429645** |
| **杂粮** | **2813** | **2.7** | **0.9** | **75.9** | **25.3** | **68.4** | **19.0** | **9765.1** | **15823.1** |
| **经济作物** | **油料** | **289** | **7.2** | **0.9** | **20.8** | **2.6** | **18.7** | **1.9** | **2671.6** | **1602.1** |
| **甘蔗** | **866** | **0.18** | **0.02** | **1.56** | **0.1** | **1.4** | **0.1** | **200.4** | **86.6** |
| **烟叶** | **3306** | **3.85** | **0.5** | **127.3** | **17.6** | **114.6** | **13.2** | **16364.7** | **10992.5** |
| **蔬菜** | **80788** | **0.36** | **0.09** | **292.9** | **71.3** | **263.6** | **53.5** | **37653.0** | **44559.6** |
| **食用菌** | **7404** | **0.9** | **1.8** | **66.6** | **133.3** | **59.9** | **99.9** | **8567.5** | **83295.0** |
| **茶叶** | **1660** | **0.28** | **0.09** | **4.65** | **1.49** | **4.2** | **1.12** | **597.6** | **933.8** |
| **水果** | **129649** | **0.6** | **0.11** | **777.9** | **142.6** | **700.1** | **107.0** | **100015** | **89133.7** |
| **人工林 289432 亩** | | **385912** | **2.5** | **2.5** | **964.8** | **9647.2** | **868.3** | **7235.8** | **1240430** | **6029871** |
| **合计** | | | | | **4222.8** | **10729.5** | **3800.5** | **8047.1** | **542934** | **6705942** |
| **理论畜禽承载量（猪当量/万个）** | | | | | | |  |  | **54.29** | |
| **2020 年现状猪当量（猪当量/万个）** | | | | | | |  |  | **11.55** | |
| **规划 2025 年猪当量（猪当量/万个）** | | | | | | |  |  | **30.57** | |

**注：以氮为基础， 施肥供给养分占比45% ，粪肥占施肥比例 50% ，粪肥当季利用率 25%；**

**以磷为基础，施肥供给养分占比 45%，粪肥占施肥比例 50%，粪肥当季利用率 30%**

## 四、主要畜产品市场需求

**（一）猪肉市场需求预测**根据2020年全县总人口15.5万人，需要消费猪肉量为6539.45吨，折合生猪6.98万头。根据省政府要求和全县实际，“十四五”规划期末全县生猪出栏量达到10万头，可满足全县居民对肉类的需求。

**（二）禽蛋市场需求预测**按居民年人均消费禽蛋17公斤，全县年消费禽蛋需求为2635吨。按照自给率70%计算，全县年产禽蛋应达到1850吨。“十四五”规划期末蛋禽最低存栏量应达到10万羽。

**（三）禽肉市场需求预测**按居民年人均消费禽肉5.7公斤，2020年全县禽肉年消费需求为883.5吨。2020年全县出栏家禽 150万羽，年产禽肉2117吨，禽肉自给率达到240%；“十四五”规划期末家禽出栏量稳定在150万羽左右，自给率达到240%。

**（四）牛羊肉市场需求预测**按居民年人均消费牛羊肉5.6公斤，全县年消费牛羊肉868吨。2020年全县产牛羊肉411吨，牛羊肉自给率为47.4%。“十四五”规划期末全县产牛羊肉500吨，自给率保持在57.4%。

**表9 建宁县主要畜禽产品消费需求情况表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **畜禽品种** | **常住居民年人均消费量** | **2020年** | | | **2025年** | | |
| **需求量** | **实际产量** | **自给率** | **需求量** | **规划产量** | **自给率** |
| 生猪(出栏，万头) | 0.45头 | 6.98 | 11.5 | 165% | 7.0 | 10 | 143% |
| 牛羊(出栏，吨) | 5.6公斤 | 868 | 411 | 47.4% | 871 | 500 | 57.4% |
| 禽蛋（产量，吨） | 17公斤 | 2635 | 1610 | 61.1% | 2644 | 1850 | 70% |
| 肉禽(出栏，吨) | 5.7公斤 | 883.5 | 2117 | 240% | 886 | 2187 | 240% |

注：2020年全县总人口为15.5万人，按自然增长率6.3‰，2025年全县常住人口预测为15.55万人。生猪：平均125公斤/头×0.75%=93.75公斤肉/头，猪肉93.75公斤×0.45=42.19公斤/年·人。

第四章 　区域布局

统筹考虑土地资源、生态环境、产业基础，消费习惯和屠宰加工等因素，综合平衡本地市场供需和产业自身优势情况，根据土地承载能力、主导产业发展、畜产品保供和农民增收要求，科学规划畜禽养殖总量和空间布局。加快推进畜牧业结构调整，促进畜禽养殖与资源环境承载力相匹配、与种植业布局相协调，确保畜牧产业发展与生态环境保护、农牧循环利用、动物防疫安全协调发展。

## 一、养殖区布局

根据生态环境部办公厅和农业农村部办公厅关于进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理促进生猪生产发展的通知要求，依照《中华人民共和国畜牧法》《畜禽规模养殖污染防治条例》《福建省农业生态环境保护条例》等法律法规，结合建宁县各县（县、区）实际，重新调整划定畜禽养殖禁养区和可养区范围。禁养区和可养区范围参照建宁县人民政府办公室关于印发 建宁县畜禽养殖禁养区重新划分方案的通知建政办〔2019〕58号。

（一）禁养区范围

1．县城和各乡镇集中式饮用水源保护区及周边500米（具体为：建宁县王坪栋水库饮用水水源保护区、坑井水库水源保护区、里心镇幸福桥水源保护区、均口镇三排山水源保护区、伊家乡际下坑水源保护区、黄埠乡银厂水源保护区、客坊乡柴根岭水源保护区、黄坊乡尾子岭水源保护区、溪源乡七里坑水源保护区）；（依据《中华人民共和国畜牧法》第四十条禁止在下列区域内建设畜禽养殖场、养殖小区：（1）生活饮用水的水源保护区，风景名胜区，以及自然保护区的核心区和缓冲区；）

2010年1月农业部发布的《动物防疫条件审查办法》第五条 动物饲养场、养殖小区选址应当符合下列条件：（一）距离生活饮用水源地、动物屠宰加工场所、动物和动物产品集贸市场500米以上。

2．福建闽江源国家级自然保护区核心区和缓冲区；（依据《中华人民共和国畜牧法》第四十条禁止在下列区域内建设畜禽养殖场、养殖小区：（1）生活饮用水的水源保护区，风景名胜区，以及自然保护区的核心区和缓冲区；

《环境保护法》第二十九条  国家在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态保护红线，实行严格保护。

各级人民政府对具有代表性的各种类型的自然生态系统区域，珍稀、濒危的野生动植物自然分布区域，重要的水源涵养区域，具有重大科学文化价值的地质构造、著名溶洞和化石分布区、冰川、火山、温泉等自然遗迹，以及人文遗迹、古树名木，应当采取措施予以保护，严禁破坏。

3．距离金溪干流（建宁段）及其一级支流（包含宁溪、都溪、里沙溪、澜溪、杨林溪、黄坊溪、开山溪、楚溪）河岸线500米以内区域；（依据：《福建省农业生态环境保护条例》第二十一条规定禁止在主要水系、饮用水水源保护区、风景名胜区，自然保护区的核心区和缓冲区，城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域和其他需要保护的区域及周边建设畜禽养殖场、养殖小区。）

4．城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域及其周边500米；（依据《中华人民共和国畜牧法》第四十条 禁止在下列区域内建设畜禽养殖场、养殖小区：（二）城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域；

《中华人民共和国动物防疫法》第十九条 （一）场所的位置与居民生活区、生活饮用水源地、学校、医院等公共场所的距离符合国务院兽医主管部门规定的标准。

2010年1月农业部发布的《动物防疫条件审查办法》第五条 动物饲养场、养殖小区选址应当符合下列条件：（三）距离城镇居民区、文化教育科研等人口集中区域500米以上。

5．法律、法规规定的其他禁养区域。

（二）可养区 除禁养区之外的其他区域为可养殖区，可养区内符合生态功能区划的区域可作为优先发展的适养区。在畜禽养殖可养区内从事畜禽养殖的，应当遵守国家有关建设项目环境保护管理规定开展环境影响评价，其污染防治措施及畜禽排泄物综合利用措施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。其污染物排放不得超过国家和地方规定的排放标准和总量控制要求。

当地政府并依法对可养区内畜禽养殖实施严格控制养殖规模。新建、改建和扩建各类畜禽养殖场，必须按有关规定要求，符合国家和地方法律法规，不得影响居住环境和生态环境。

**表10 建宁县主要畜禽养殖重点乡镇分布表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **生猪** | **草食动物** | **家禽** |
| **行政**  **区域** | **溪口镇、黄坊乡、里心镇、濉溪镇等乡镇** | **里心镇、黄埠乡**  **黄坊乡、客坊乡等乡镇** | **溪口镇、里心镇、均口镇、濉溪镇、溪源乡等乡镇** |

## 二、产业与区域布局

根据主导产业和农业循环经济发展资源优势及潜力，依据我县畜牧业高质量发展思路，从农牧结合、生态养殖、三产融合等环节构建现代都市畜牧业产业体系。结合各乡镇实际情况，本着因地制宜，发挥优势，突出重点的原则，确定我县畜牧业逐步形成了溪口镇、里心镇、濉溪镇、黄坊乡等乡镇的畜禽养殖主要集中地的空间布局结构。畜牧产业改扩建及新建基地应不占用基本农田，并充分考虑周边种植业对畜牧粪便的消纳吸收能力，发展融种养结合、生态循环于一体的生态畜牧业。

**（一）生猪产业布局**

**（1）产业规模：**规划生猪存栏量7.0万头。

**（2）区域布局：**根据生猪平稳发展原则，在2025年全县生猪年出栏控制在12.5万头以内。坚持以市场为导向、科技为动力、效益为中心、龙头企业为带动，走生猪产业化发展道路，加大政策引导和项目扶持力度，加强标准化生产、疫病防治、环境控制、监督管理和社会化服务，调优品种结构，培植品牌产品，形成支柱产业，发展规模经营，以建立标准化、规模化、集约化养猪场为重点，逐步实现由数量型向质量型、传统养猪业向现代养猪业转变，提高产品质量和市场竞争力，保障本地市场有效供应，确保肉产品质量安全和人民身体健康，增加农民收入，促进农业和农村经济发展。

**表11　生猪养殖量布局（存栏）单位：头**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区域** | **溪口镇** | **黄坊乡** | **里心镇** | **濉溪镇** |
|  | **59000** | **9000** | **1000** | **1000** |

**（3）发展重点：**国家生猪核心育种场和绿色产业化项目

为了贯彻落实党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》“提高农业良种化水平”的要求。加强良种繁育体系建设，加大畜禽品种资源保护和开发力度，支持建设遗传资源基因库、保种场及其备份场、核心育种场、良种扩繁推广基地、种公猪站，创建以种业为龙头的畜牧科技产业园。高标准建设国家生猪核心育种场和绿色产业化项目，加快推进“育、引、繁、推”一体化，提高生猪良种繁育水平。

实施生猪遗传改良计划，以建设国家生猪核心育种场为目标，建立健全种猪育种机制，加快种猪群体遗传改良，提升生猪种业自主创新能力；增加畜禽良种工程项目资金投入，以提升种猪品质为重点，突出核心育种场、种公猪站、生产性能测定中心等关键性建设内容，增强制种供种能力。建立健全生猪良种推广网络体系，提高生猪良种覆盖率；加大生猪种业创新力度，重点推进运用传统育种技术和现代生物育种技术，加快生猪新品种、配套系培育，促进生猪种业高质量发展。

主要建设内容：项目总体规模25亩，主要建筑面积（标准化种猪舍）10000平方米，以及配套设施、设备。

新增生产能力（或使用功能）：存栏种猪2000头，年供杜洛克、大白、长白种猪2万头。

新建标准化猪舍10000平方米、种猪测定站1500平方米、消毒间300平方米、粪污无害化处理设施1000平方米、建设自动化环境控制系统、自动供水供料系统、种猪测定系统等。

**（二）奶牛产业布局**

**（1）产业规模：**规划奶牛存栏量2.0万头。

**（2）区域布局：**上黎牧场5000头奶牛；竹薮牧场、滩角牧场、友兰牧场等三个牧场启动建设，每个牧场养殖规模为5000头奶牛。

**表12　奶牛养殖量布局（存栏）单位：头**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **行政区域** | **里心镇** | **黄埠乡** |
|  | **10000** | **10000** |

**（3）发展重点：**重点实施现代智慧牛场建设、奶牛粪污资源化利用工程、饲草料种植加工工程、鲜奶加工工程、三产融合提升工程等五大工程，突出龙头引领辐射示范、品牌打造，提升全县奶业产业规模化、标准化、品牌化、智能化水平，实现奶业高质量发展。

发展目标：坚持将奶业发展成为具有代表性的支柱产业，坚持融合发展，以明一国际等企业为龙头，重点做好畜牧业、饲草种植、乳品加工等奶业全产业链文章，打造具有竞争力的奶业集群。大力推广生态循环的奶牛养殖模式，按照“数字化发展、生态发展、三产融合”的发展思路，创建国家数字畜牧业创新应用基地、创建国家级动物疫病净化场等，开展一产现代智慧牛场扩建及配套工程、二产乳制品加工工程、三产融合提升工程等，突出龙头引领辐射示范、品牌打造，实现奶业高质量发展。

主要建设内容：1.现代智慧牛场扩建升级，养殖规模增至20000头

根据产业发展规划及奶源需求情况，提升扩建牧场。一是奶牛养殖指标由10000头扩增至20000头；竹薮牧场、滩角牧场、友兰牧场等三个牧场启动建设，每个牧场养殖规模为5000头奶牛。二是支持圈舍、防疫、奶厅、饲料制备、挤奶及运输等环节设施设备改造提升；支持数字化智能化设备（自动喷淋、环境监测、精准饲喂和监测、全自动全混合日粮搅拌机、挤奶机器人、推料机器人、产奶量自动监测设备等）、信息化采集设备（智能项圈、计步定位、自动计量、个体识别等）、智慧牧场管理平台（发情监测系统、物联网、大数据智能汇总分析等）等推广应用。开展国家数字畜牧业创新应用基地建设，打造畜禽养殖数字农业标准化示范样板，带动全县畜禽养殖业数字化、绿色化发展。

2.奶牛粪污资源化利用工程

开展绿色有机奶源基地建设，创建“有机牧场”，推动奶牛养殖场粪污处理设施设备提升改造，推动粪肥还田利用，重点建设粪污生物发酵及沼气烘干系统、沼液农田灌溉输送管网系统、沼液氧化贮存池、标准有机肥厂等，促进种养结合绿色循环发展。

3.饲草料种植加工工程

与当地农民合作创建农民合作社，开展饲草料基地建设，提升优质饲草料保障能力提升。全县配套建设青贮玉米、饲草种植基地10000亩，种养结合就地就近保障饲草料供应，配套土地翻耕机、起垄机、收割机等种植设备。建设饲草料机械化生产加工示范基地，建设青贮窖、黄贮窖、干草库、精料库、饲料调配站等设施，配备粉碎机、打包机、联合打捆机、青贮取料机、装卸车等设备。

4.鲜奶加工工程

做优做大县域奶业加工，重点建设明一鲜奶加工生产线、冷库以及冷链运输设施设备，新增鲜奶加工能力1万吨。

5.三产融合提升工程

开展观光牧场建设，推进一二三产业融合发展，延伸产业链、提升价值链，推动产业转型升级、提质增效。重点建设研学康养中心、房产民宿、采摘果园、滑草场等系列文旅观光设施，创建省级研学基地、4A级景区。

**（三）家禽产业布局**

**（1）产业规模：**规划存栏量70万羽，出栏150万羽。

**（2）区域布局：**主要分布于溪口镇、里心镇、均口镇、濉溪镇等乡镇。

**表13　家禽养殖量布局（存栏）单位：万羽**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区域** | **溪口镇** | **里心镇** | **均口镇** | **濉溪镇** | **溪源乡** |
|  | **35** | **20** | **10** | **4** | **1** |

**（3）发展重点：**加大政策引导和扶持力度，以产业化经营为手段，以龙头企业为依托，以科技为动力，推动家禽养殖现代化生产方式转变，大力开拓市场，提高产业效益，突出加强养殖设施化建设，实现小区布局、规模生产、龙头带动、产销合作，着力发展基地区域化、经营产业化、品种特色化的家禽特色优势产区。重点发展以专用型蛋鸡、专用型蛋鸭等为主的禽蛋生产，以北京鸭、半番鸭、土杂鸡等为主的肉禽生产，大力推广果山养鸡、冬闲田养鸭和生态养禽模式。

主要建设内容：蛋禽产业基地建设

新建面积1250平方钢结构标准化养殖场房一幢。笼架系统采用高品质铝锌合金材料；喂料行车及轨道，采用晟兴科技公司三项专利喂料设备；饮水系统，使用双水线保证用水均匀；采用自动清粪系统；自动集鸡蛋系统；自动通风降温系统；照明设备采用畜牧专用红光LED灯；自动电气控制系统和报警系统提高封闭式高密度养殖安全系数。建成后，新增养殖规模5万羽，新增产能年产鲜鸡蛋1090吨。

**（四）草食动物产业布局**

**（1）产业规模：**主要包括肉牛、肉羊等，草食动物养殖标准必须达到国家规定的最新标准化养殖技术。其中肉牛存栏3000头、羊存栏15000头、兔存栏4000头。

**（2）区域布局：**在各乡（镇）可养区发展山羊、肉牛养殖。注重引进规模龙头养殖企业，带动县内草食动物的发展，提升养殖水平和档次。

**表14　肉牛肉羊养殖量布局（存栏）单位：头**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区域** | **溪口镇** | **里心镇** | **客坊乡** | **黄坊乡** | **濉溪镇** |
| **肉牛** | **500** | **1000** | **500** | **500** | **500** |
| **肉羊** | **1000** | **3000** | **4000** | **4000** | **3000** |

**（3）发展目标：**以草畜结合为突破口，发展肉牛、肉羊、肉兔等草食畜牧业，以农民专业合作社或“公司+基地+专业户”为模式，推进规模养殖。建立以里心、客坊、黄坊和溪口等乡镇为主的肉牛、肉羊产业带,发展草食畜牧业。鼓励全县有条件的地方建设草食动物养殖小区、养殖专业村和养殖专业户。

第五章 主要任务

## 一、提升现代畜禽种业竞争力

**（一）加快良种繁育基地建设**

实施畜禽良种改良计划，加强国家核心育种场的遴选和管理，规范生产性能测定，推进遗传评估结果应用，加快推广基因组选择等育种新技术；开展奶牛、生猪育种技术研发与推广，加快奶牛羊良种繁育，推进瘦肉型猪本土化选育，培育一批生产性能水平高、综合性状优良、重点性状突出的新品种和配套系，提高核心种源自给率。重点推进建宁县明一乳业奶牛原种场、福建鑫锦宏农牧开发有限公司生猪核心育种场等基础设施和保护体系建设；对接省市级良种繁育工作站，推进联合育种攻关，提高奶牛、生猪良种覆盖率。到 2025 年，新建、改建良种繁育基地2-3个，畜禽良种覆盖率达到 98%。

**（二）****加快种业自主创新和转化推广进程**

加大畜禽品种研发力度，开展畜禽良种联合攻关。挖掘国内外畜禽种质资源优势，加快自有新品种、新种质的培育、创制和工厂化生产能力，提升种业自主创新能力，提升核心种质资源自给率。加快推进畜禽品种选育提高和配套系培育和推广进程，畜禽生产力提高5%以上。

**（三）推进优势特色畜禽种业发展**

支持发展优势特色主导产业如蛋禽、肉鹅、肉兔和蜜蜂等特色畜禽规模养殖，扩大种质资源群体，进行品种优选提高，逐步建立种质资源核心群，加快推进优势特色畜禽种业发展。“十四五”期间，特色畜禽产业产值增加10%，特色畜产品明显增加。

## 二、加快构建现代畜禽养殖体系

**（一）持续推进标准化****示范基地建设**

针对当前畜牧生产中出现的新形势新情况，完善畜禽标准化饲养管理规程，重点突出养殖场环境控制、废弃物资源化利用和生物安全水平提升。深入开展畜禽养殖标准化示范创建，大力推进全县优质畜产品标准化示范基地建设，指导养殖场升级改造和规范管理，优化建立从选址、畜舍建设、环境监测到种畜、投入品管理、饲养、防疫、质量管控等全过程标准体系，指导养殖场开展标准化生产改造和设施装备提升。鼓励利用村集体土地集中建设除生猪以外的农户散养畜禽集中养殖小区，实行畜禽生态养殖和废弃物统一处理利用。支持龙头企业开展村企合作，统一规划建设标准化畜禽栏舍，统一饲养技术规范、动物疫病防控和粪污处理利用措施，建设高效安全、绿色环保的标准化集中养殖小区。到2025年， 完成存栏500-5000头的规模化生猪养殖场提标改造，达到全场零排放、全量资源化利用的标准。全县规模养殖场基本实现按标生产，累计创建省级标准化畜禽养殖示范场1-3家。

**（二）着力推进规模化经营**

通过“改、扩、转、退”等多措并举，推进经营规模化；逐步构建以大型养殖场为引领、适度规模养殖为主体、农牧结合型家庭农场为补充的标准化生产体系，增强产业综合生产能力。至2025年，全县生猪规模养殖场保持10家以内，存栏1000头以上规模化奶牛场2-4家。

**（三）积极推广设施化养殖**

在符合相关规划、建设安全和生物防疫等方面要求的前提下，积极在新建规模化奶牛场实现智能化、标准化、设施化、自动化、集约化养殖模式。支持家禽养殖经营主体利用现有场地进行立体笼养改建扩产，示范推广规模化蛋鸡和肉鸡养殖模式。大幅度提高畜禽养殖土地利用率、劳动生产率。加强养殖全程机械化技术指导和新装备推广，推进养殖设施化、装备集成化。到2025年，创建县级畜禽养殖全程机械化示范场1个以上。

**（四）着力打造信息化管理**

建设完善现代养殖智能系统，建立畜牧产业发展、畜禽市场行情、疫病防控应急处理与远程诊疗等服务平台，完善畜禽产品追溯质量安全系统、畜禽屠宰加工监控系统、产品交易网上市场、重点规模养殖企业网络监控系统。明一集团开展国家数字畜牧业创新应用基地建设，打造奶牛养殖数字农业标准化示范样板，带动全县畜禽养殖业数字化、绿色化发展。积极推进生猪智能养殖，引进智能饲喂系统，实现精确饲喂，降低料肉比；引入猪脸识别技术，提高饲养效率，实现精准管理。加强大数据、人工智能、云计算、物联网、移动互联网等技术应用，推进畜禽养殖档案电子化。全面提升畜牧业机械化、信息化、智能化水平，争取创建一批智慧型智能化养殖场，打造智慧型数字畜牧业。到2025年，创建县级智慧养殖示范场1个以上。

## 三、着力打造绿色型畜牧业

**（一）加强畜禽屠宰行业管理**

坚持以工厂化屠宰、品牌化经营、冷链化储运、冰鲜化上市、规范化管理为重点，推进管理制度规范、屠宰标准化生产、质量安全可控，着力提高畜禽屠宰行业水平。开展城区屠宰场升级改造及其标准化建设，对现有的屠宰场，进行升级改造和标准化建设。积极开展屠宰企业环境治理，倡导清洁生产、节能减排和资源综合利用，完善废水废气废弃物处理设施，加强技术改造升级，促进行业绿色发展。完善屠宰信息化监管系统建设，全面实现屠宰关键环节实时监控和质量安全追溯。推进屠宰企业诚信管理体系建设，切实做好屠宰环节质量安全事件应急处置。严查检疫合格证明和畜禽标识，严禁不合格生猪进入屠宰场。健全内部管理制度，完善相关台账记录，规范屠宰行为，对检疫不合格的按要求进行无害化处理，并做好进场和屠宰环节检测工作。在驻场人员监督屠宰场开展日常监管的同时，不定期对屠宰场的屠宰及驻场人员履职情况进行监督，确保屠宰及检疫工作顺利有序开展。

**（二）健全料药可追溯管理体系**

深入开展兽用抗菌药专项整治活动，推进兽用抗菌药使用减量化行动，兽药经营环节全面实行“二维码”追溯监管。加强兽药、饲料使用环节的监督管理，规范养殖场养殖档案建立，开展畜牧投入品经营使用登记备案工作。组织开展兽药、饲料生产经营专项整治，重点查处无证经营或经营、使用违禁、假劣兽药、饲料等违法行为，强化畜牧投入品安全生产管理。实施《福建省饲料生产企业安全风险分级管控和隐患排查治理规范》，持续开展“瘦肉精”、兽药残留等专项整治，确保畜产品绿色安全。

**（三）培育畜牧业企业与区域品牌**

落实《建宁县奶业生产能力提升整县推进实施方案》，继续推动万亩奶牛养殖生态观光牧场、奶制品加工配套及服务产业等项目建设，致力将明一打造成为“生态养殖+智能制造+绿色观光”三产融合发展的乳制品全产业链综合体，打造长江以南产能最大、设备最先进的乳制品暨婴幼儿营养品生产基地。

鼓励产业化龙头企业发展特色优势畜禽标准化可控养殖基地，整合品牌资源，健全产品标准生产体系和产品质量追溯体系，开展“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志）认定和畜产品商标注册、名牌畜产品评选，培育打造一批特色鲜明、质量稳定、信誉良好、市场占有率高的企业畜产品品牌。

## 四、加快畜牧业全产业链建设

**（一）推进畜牧业与二三产融合**

以现代化养殖观光牧场建设、区域品牌培育和技术示范推广等为重点，提高畜禽标准化养殖水平，打造产加销一体、一二三产融合的全产业链发展模式。重点建设研学康养中心、房产民宿、采摘果园、滑草场等系列文旅观光设施，创建省级研学基地、4A级景区。积极培育和发展专业合作社、家庭牧场，增强规范运营与标准化管理水平。推动实施标准化设施养殖项目，改造设施，发展机械化养殖。通过“旅游+”、“健康+”“互联网+”、“生态+”等模式激发产业内生动能，有效整合原料生产、加工物流和市场营销上下游产业，与设施装备业、信息化业、电子商务等产业组建产销联盟或产销集团，促进种养加一体，一二三产业融合发展。

**（二）推动美丽生态牧场建设**

“十四五”期间，根据“规范、生态、美丽”内涵要求，通过改善设施设备，规范制度建设，按照“场区布局合理、设施制度完善、生产全程清洁、产出安全高效、资源循环利用、整体绿化美化”建设标准，开展美丽生态牧场建设工作。以绿色生态成为主基调，重点开展牧场环境提升，大力发展生态循环农业，推广“农牧结合循环型”“综合利用型”等多种生态养殖模式。以“美丽牧场”建设为抓手，着力打造畜禽养殖污染治理的升级版，不断提高畜牧业的标准化、安全化和生态化水平。

**（三）****推进产业链共享融合**

充分发挥企业技术创新的主体作用，鼓励和支持企业自主开展或与科研院校联合开展技术攻关。依托科研院校开展重大农技推广服务试点工作，促进院校科技服务与畜牧业产业需求、院校专家团队与基层农技推广体系有效对接。深入推进科技特派员农业科技创新创业行动，鼓励科研人员到农村一线从事农技推广服务工作，促进科技成果的推广应用。强化产加销衔接，鼓励兽药、饲料、屠宰、养殖畜牧业上中下游企业以参股入股、收购兼并、产学研合作、联农带农等多种形式，发展1-2家利益共享、风险共担、全产业链有机衔接的产业化联合体，关联带动食品包装、保鲜材料制造、物流、电商、旅游、餐饮业等产业发展。形成多主体参与、多要素集聚、多业态发展、多模式推进的融合格局。

**（四）推进产业化经营和社会化服务**

构建多种形式的产业化经营模式，加大新型经营主体扶持力度，引导建立大型企业为龙头、农民专业合作组织和社会化服务组织为纽带、适度规模养殖场为主体的产业体系。鼓励龙头企业建立养殖基地，发展订单生产，开展一体化经营。积极引导农民营销合作组织发展，鼓励运销大户、屠宰加工和流通企业领办营销合作组织，提高组织化程度。实施“互联网＋”发展战略，推进电商与实体结合、互联网与产业融合、屠宰企业与零售终端直接对接等新业态，积极推动畜禽及其产品期货上市和电子商务平台建设，扩大畜禽及产品电子交易规模。鼓励龙头企业、大户、专业合作组织、经纪人建立社会化服务组织，形成多形式、多层次的社会化服务体系。

## 五、推进畜牧业环境综合治理

**（一）推进畜禽养殖污染治理**

实施畜禽养殖废弃物源头减量化，积极推广“一禁、二表、三分离、四配套”；一禁：即严禁水冲清粪，推行干清粪或尿泡粪；二表：即安装人员生活用水水表、畜禽饮用水水表；三分离：即实行雨水（明沟）与污水（暗管）分离，干（粪）、湿（尿水）分离，浓、淡分离，从源头上减少畜禽养殖污水产生量。四配套：即配套建设沼气池（或多格化粪池）、干粪堆制发酵棚、沼液贮存池、田间配水调节池。积极引导养殖场实施漏缝地面、机械干清粪、异位发酵工艺的粪污处理方式，加快推进规范化标准化建设，以典型引路，以示范推动。严格规范畜禽养殖投入品使用，推广散装饲料和精准配方，提高饲料转化效率。根据“谁污染、谁治理”的原则，落实畜禽养殖场、屠宰企业的主体责任，督促业主依法履行养殖污染治理等职责，指导畜禽养殖场、屠宰企业采用先进的治污技术和模式，避免畜禽养殖污染环境。开展规模养殖场粪污治理专项行动，推进规模养殖场饮水、清粪、环境控制、臭气处理、厌氧发酵或密闭式贮存发酵以及堆（沤）肥设施建设，购置粪肥运输和施用机械设备，配套建设粪污输送管网、田间贮存池等。全面提升养殖场户粪污处理设施装备水平，兼顾畜禽粪肥田间贮存和利用设施建设，畅通粪肥还田利用渠道；根据规模养殖场区域和主要畜种，鼓励规模养殖场实施粪污肥料化利用。开展有机肥替代化肥行动，有效提升畜禽粪污资源肥料化利用效率。

**（二）推广农牧结合生态循环模式**

支持已建养殖场按农地配套标准流转周边耕地实行规模种植，或与周边规模种植户建立粪肥供应关系、签订合同，实现畜禽养殖废弃物就近利用、当地消纳。因地制宜扩大推广异位发酵床养殖和“畜禽—沼液沼渣—果（林茶蔬草）”等循环利用新路径，支持规模种植业基地建设种养结合型家庭农场或规模企业。力争通过3-5年扶持一批粪肥还田专业化服务主体，提供粪肥收集、处理、施用服务，构建1-2种粪肥还田组织运行模式，带动农户增施有机肥，推动化肥减量化，促进畜禽粪污资源化利用和化肥减量增效，实现耕地质量提升和农业绿色发展，形成绿色种养循环农业发展模式。推广“以地定养、以养肥地、粪尿全量收集处理和还田利用”的循环农业模式：①场区雨污分流+粪尿干湿分离+养殖废弃物浓淡分离+沼气池（或三格化粪池）+贮液池，②漏缝地板（或尿泡粪）+节水型饮水器+高压水枪冲洗，③滤渗式漏粪间+阳光棚堆制间+ 异位微生物发酵床生产有机肥原料+有机肥厂（腐熟化有机肥或生物有机肥），④畜禽—固液态有机肥、沼液沼渣—果（林、草、菜）。

**（三）提升畜禽养殖废弃物综合利用水平**

督促畜禽养殖场户落实污染防治主体责任，配套建设畜禽养殖废弃物综合利用和无害化处理设施。加快畜禽养殖废弃物资源化利用步伐，加强养殖废弃物收集、贮存、处理、利用设施建设，加强无害化处理设备研发、利用、推广，以肥料化和能源化为主要利用方向，加快畜禽养殖废弃物资源化利用整县推进项目建设。鼓励养殖场内配套建设养殖废弃物贮存发酵与田间粪肥贮存利用设施，对经过无害化处理的沼液、肥水等液态肥推广还田利用。支持畜禽规模养殖场或第三方服务机构收购养殖场经发酵的粪便或腐殖质加工成为有机肥；开展沼气发电或集中供气或生产生物天然气。

**（四）推进畜禽种养循环示范建设**

坚持适地适草，因地制宜利用山垅田、冬闲田、休耕地等大力发展青贮玉米、狗牙狼尾草、巨菌草等优质饲草料，发展“畜禽—沼—草—畜禽”生态养殖模式，实现农牧结合，适度规模，草畜平衡，循环发展。因地制宜推广水禽无水面养殖和家禽笼养、圈养、网床饲养等生态养殖模式，加快实施畜禽养殖废弃物资源化利用整县推进项目，建立健全种养紧密结合、农牧循环发展机制。巩固规模养殖场废弃物治理工程成果，持续培育1家种养一体、循环利用的绿色畜牧示范场。

## 六、构建动物疫病防控体系

**（一）推进动物疫病防控工作**

建立全面的动物防疫公共财政保障机制，构建网络健全、队伍稳定、保障有力、处置高效的动物疫病防控体系。加强动物特聘防疫专员建设，夯实以动物疫病预防控制机构和农业综合行政执法机构为监督，以村级动物防疫员、特聘动物防疫专员为技术支撑，以社会化服务机构为有力补充的动物疫病防控体系建设，提高动物疫病综合防控能力。推进兽医社会化服务体系建设，鼓励社会资本参与建设区域性无害化集中处理场，建立健全病死畜禽无害化收集转运体系。

**（二）提升重大动物疫病防控能力**

增强重大动物疫情监测能力。实施分区防控策略，推进动物疫病无疫小区建设，降低动物及其产品长距离调运传播疫情的风险。健全养殖、屠宰和运输全链条监管机制，优化动物疫病监测与流行病学调查制度。统筹做好家畜布病、牛结核病、动物狂犬病等主要人畜共患病防治，以及牛结节性皮肤病，H5N1、H7N9、H5N6、H5N8禽流感的监测和防控；开展生猪高传染疫病扑杀保险工作，确保不发生非洲猪瘟疫情。

**（三）推进病死畜禽无害化处理**

养殖规模企业配备无害化处理设施设备，严格按照相关技术规范进行处理，逐步减少深埋、化尸窖、堆肥等处理方式，确保有效杀灭病原体，清洁安全，不污染环境。充分发挥财政资金的引导作用，引导社会资本投资建设大型无害化处理场，建立集中处理为主、自行分散处理为补充的处理体系，逐步提高专业无害化处理覆盖率。采用间热式高温高压灭菌脱水工艺处理病死畜禽，建设动物固废资源化利用项目。到2025年, 全县病死畜禽无害化处理体系基本完善。

**（四）推进动物疫病净化工作**

以种畜禽场为重点，开展猪伪狂犬病、猪瘟、猪繁殖与呼吸综合征、禽白血病、禽沙门氏菌病等垂直传播性疫病净化，从源头提高畜禽健康安全水平。以规模奶畜养殖场为对象，稳步推进布鲁氏菌病、牛结核病等人畜共患病净化。以种畜禽场和规模养殖场为切入点，探索进行非洲猪瘟、高致病性禽流感、口蹄疫等重大动物疫病净化。推广免疫、监测、检疫、隔离、消毒、淘汰、扑杀、无害化处理等净化综合技术措施。优先选择有自然或人工屏障优势以及工作基础较好的养殖场户开展净化，通过净化一种或多种疫病提升区域动物疫病综合防控水平。探索构建点、线、面相结合的动物疫病净化组织形式，推广垂直净化和水平净化、免疫净化和非免疫净化、单病种净化和多病种协同净化等多种净化模式，培育一批先进典型净化场，打造一批动物疫病净化品牌。支持各类兽医技术服务单位、动物疫病诊断检测机构、兽药生产经营企业等延伸服务内容，提供动物疫病净化相关的免疫、监测、消毒、无害化处理等社会化服务。继续实行净化认证奖补政策，推进种畜禽场重点疫病净化。切实做好净化维持，强化种畜禽场疫病监测和状况调查，跟踪监测阴性认证场的净化维持状态，开展认证场风险评估，对发现的生物安全漏洞及时督促整改。到2025年, 全县畜禽核心育种场通过省级动物疫病净化场评估。

**（五）完善动物防疫保障机制**

建立健全动物卫生监督体系，尽快依法配足与履行动物、动物产品检疫相适应的官方兽医力量，加强基层动物防疫冷链体系建设，提升动物疫病防控保障能力和社会化服务能力。

增强畜禽养殖行业管理、动物疫病防控预警能力，建立健全突发重大动物疫情的应急处置工作机制。对被评为省、部级标准化示范场的生猪养殖场（或存栏30万羽及以上的设施蛋鸡养殖场）实行生物安全保护区制度。健全完善县、乡镇动物疫病防控应急预案，强化应急队伍演练，加强应急防控物资库建设，提升动物疫情应急处置能力。

第六章 保障措施

## 一、强化组织领导

落实属地责任，将畜牧业高质量发展纳入乡村振兴考核范围和年度国民经济和社会发展计划，各地生猪出栏量不得低于目标任务。建立由县政府分管领导牵头，农业农村部门会同发改、环保、财政、自然资源等多部门协调联动机制，在环境影响审批、用地落实、技术攻关和财政金融扶持等方面形成工作合力，共同推进生态畜牧业发展。要加大宣传力度，总结推广先进典型和成功经验，增强养殖主体生态环保意识，营造全社会共同关注、支持畜牧业发展的良好氛围，促进全县现代畜牧业更好更快发展。

各部门结合实际，围绕畜牧业布局方案及分解到的指标任务，制定畜牧业发展规划，明确发展目标，认真细化落实方案，统筹开展工作。各级主管部门认真履行规划指导、政策落实、项目落地、协调服务职能；财政部门落实各类畜牧业发展扶持资金，把畜牧一、二、三产业及其融合发展项目纳入乡村振兴及其产业振兴的重要扶持内容；其他部门立足自身职责，加强协同协作，密切配合推进规划实施，为全县畜牧业持续健康发展提供支撑。

## 二、完善政策扶持

充分运用各类扶持政策，积极健全以绿色发展为导向的现代畜牧业政策框架体系。落实相关文件确定的扶持措施，尤其是加大财政支持力度，重点对龙头企业基地建设、良种繁育、养殖废弃物治理、产业融合、“畜牧五新”项目推广以及屠宰企业新（改、扩、迁）建等项目给予支持，带动社会资本投资。积极争取上级对畜牧业机械补贴力度，对符合补贴范围和条件的饲料加工机械设备、自动喂料系统、病死畜禽无害化处理设备、畜禽养殖废弃物资源化利用装备等实行敞开补贴。落实畜禽粪污资源化利用配套政策及规模养殖场内养殖相关活动农业用电政策。加大对畜牧业绿色发展的信贷支持力度，完善畜牧业保险政策，健全畜牧业信贷担保服务网络体系。对农业园区内配套建设的规模养殖场要区别于工业企业，简化环境评价手续。对畜牧业项目涉及的规费收取，依照支农惠农相关政策，经权限部门批准后可适当予以减免。根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》，对于不涉及环境敏感区的规模化以下养殖场，不纳入建设项目环境影响评价管理。

## 三、提供科技支撑

加强产学研合作，充分利用科研院所、高等院校、技术推广机构、科技型企业等单位的科技创新平台，跨学科、跨部门、跨领域集聚科技资源，建立农科教、产学研紧密结合的科技创新体系。围绕制约畜牧业绿色发展的重大科技瓶颈、重点领域，开展科技攻关和研发，力争在良种培育、清洁生产、种养循环、疫病防控、质量安全、畜禽养殖废弃物资源化利用等关键环节取得突破。建立健全畜牧业科技示范推广体系，创新技术推广机制，加强科技推广力度，集成应用一批“两节一增”、非洲猪瘟综合防控、粪污资源化利用等畜牧业绿色发展新技术、新模式。进一步完善畜牧业标准体系，支持畜牧业龙头企业、行业协会修订相关标准，提升标准质量，加快标准推广实施。

## 四、强化项目管理

根据工作部署，强化规划管理，通过规划生成计划和项目，不断完善优化项目库，实现任务项目化、项目清单化、清单具体化；保持战略定力又善于积极应变，抓部署、抓落实、抓反馈，抓龙头带动、抓链条配套，拓展畜牧业发展空间，加快发展特色现代畜牧产业；实行“先建后补”办法，发挥财政资金的引导和撬动作用，推动农业供给侧结构性改革，促进农业转型升级；推进信息公开，增强专项资金分配、使用、管理的透明度。督促项目实施单位维护项目计划的严肃性，按照批复（或备案）的投资计划、建设内容、绩效目标组织实施。

## 五、加强依法治牧

严格执行畜牧兽医、畜禽养殖污染防治和公共安全监管等法律法规，健全完善畜种畜禽保护、动物疫病防控、畜禽屠宰管理、畜禽产品质量安全以及畜禽养殖污染防治等畜牧业规范管理机制。运用法律、经济、信用、监管、服务等手段，督促畜禽饲养、屠宰、经营等主体依法履行养殖污染治理、畜牧安全生产、重大动物疫病防控、畜产品安全等主体责任。指导督促新建扩建规模畜禽养殖场依法落实环保、动物防疫、设施农用地、使用林地等有关审批备案手续，依法加强监管。规范畜牧兽医服务准入制度，建立健全执业兽医继续教育机制，提高畜牧兽医服务队伍素质。加强畜牧兽医行政监管执法队伍和执业兽医、乡村兽医、防疫安全协管员队伍建设，强化再教育与培训，改善设施装备条件，夯实现代畜牧业发展基础。

附件

图1 建宁县禁养区规划布局图

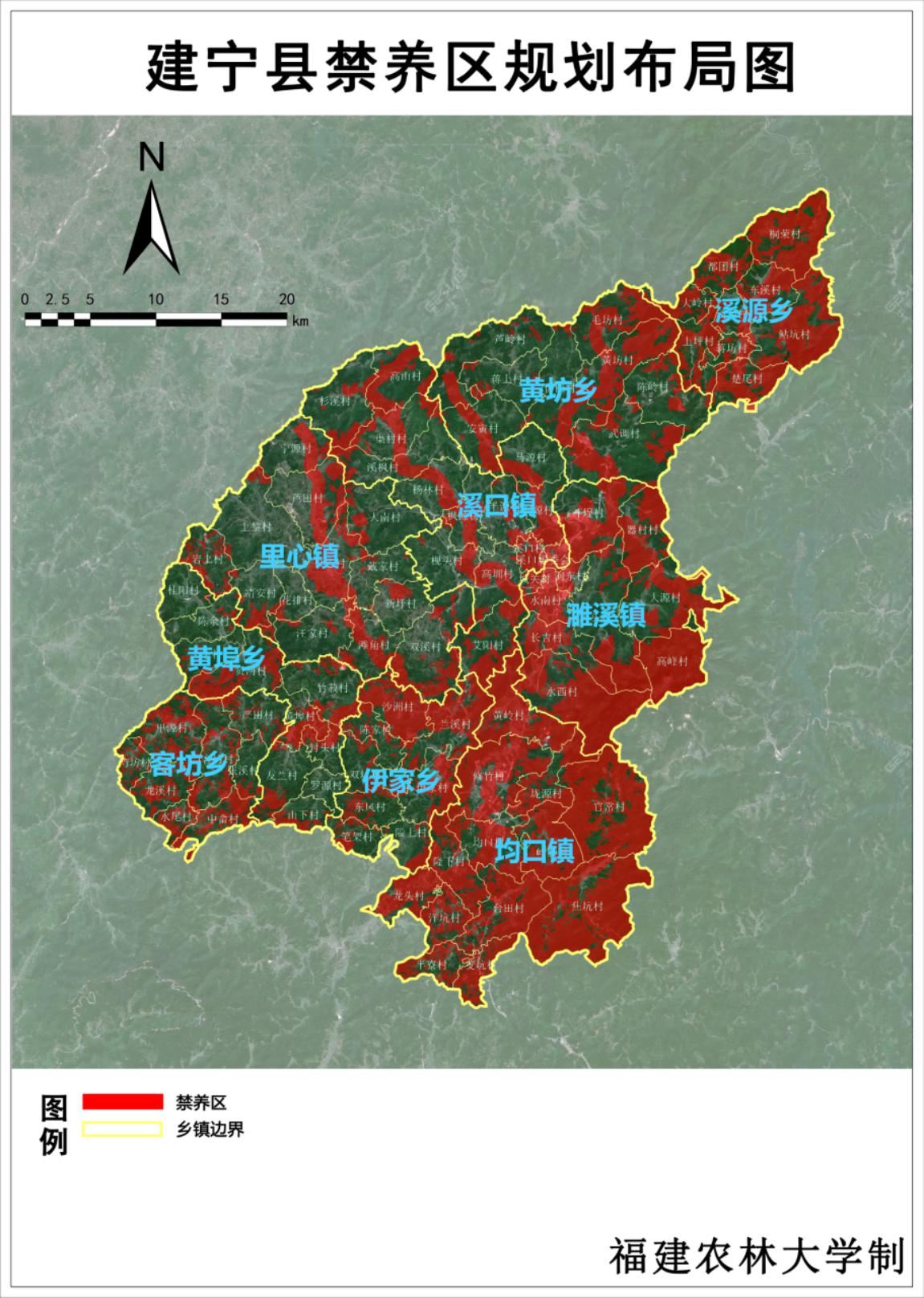


图2 建宁县生猪规模场分布示意图

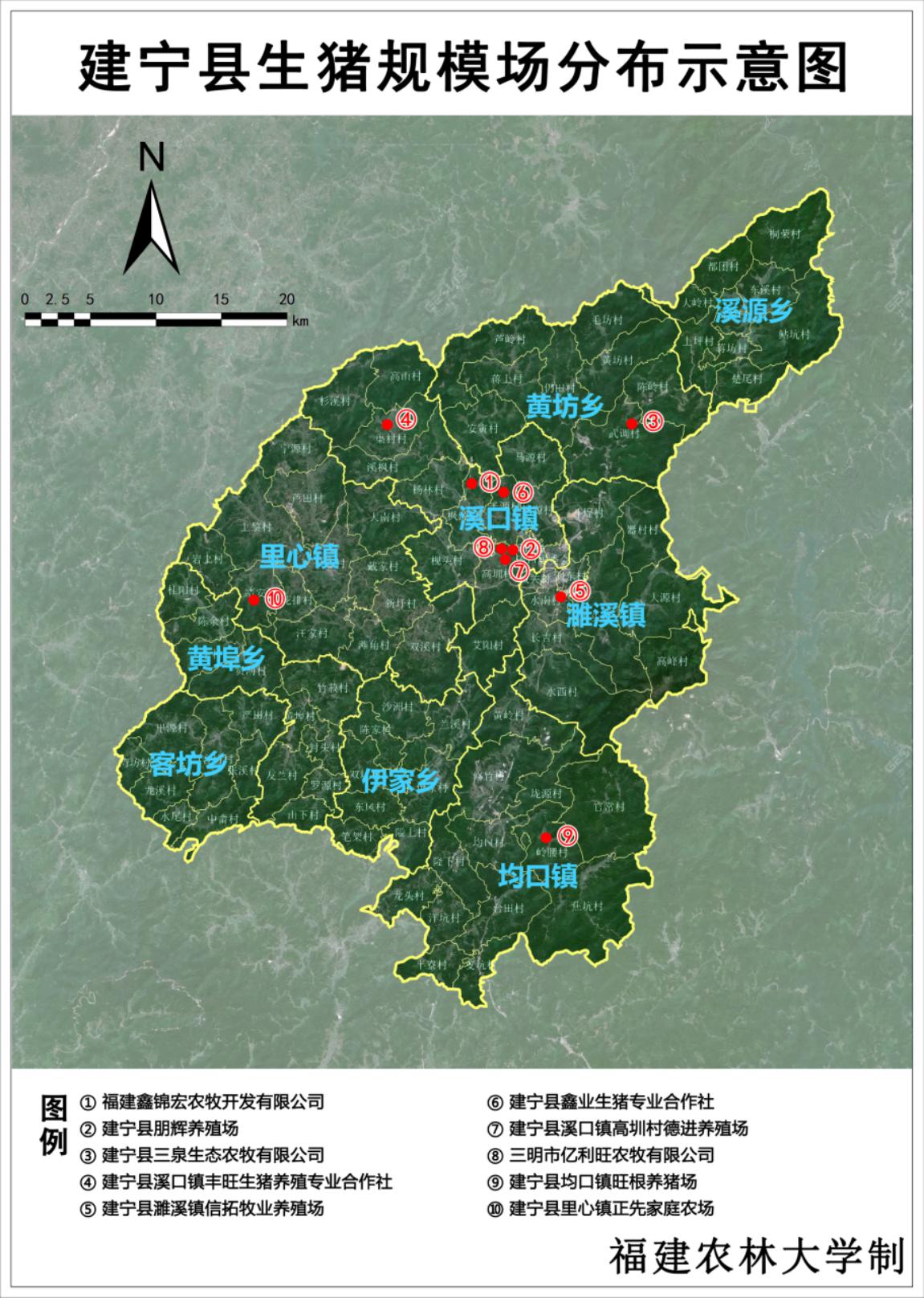


图3 建宁县家禽规模场分布示意图

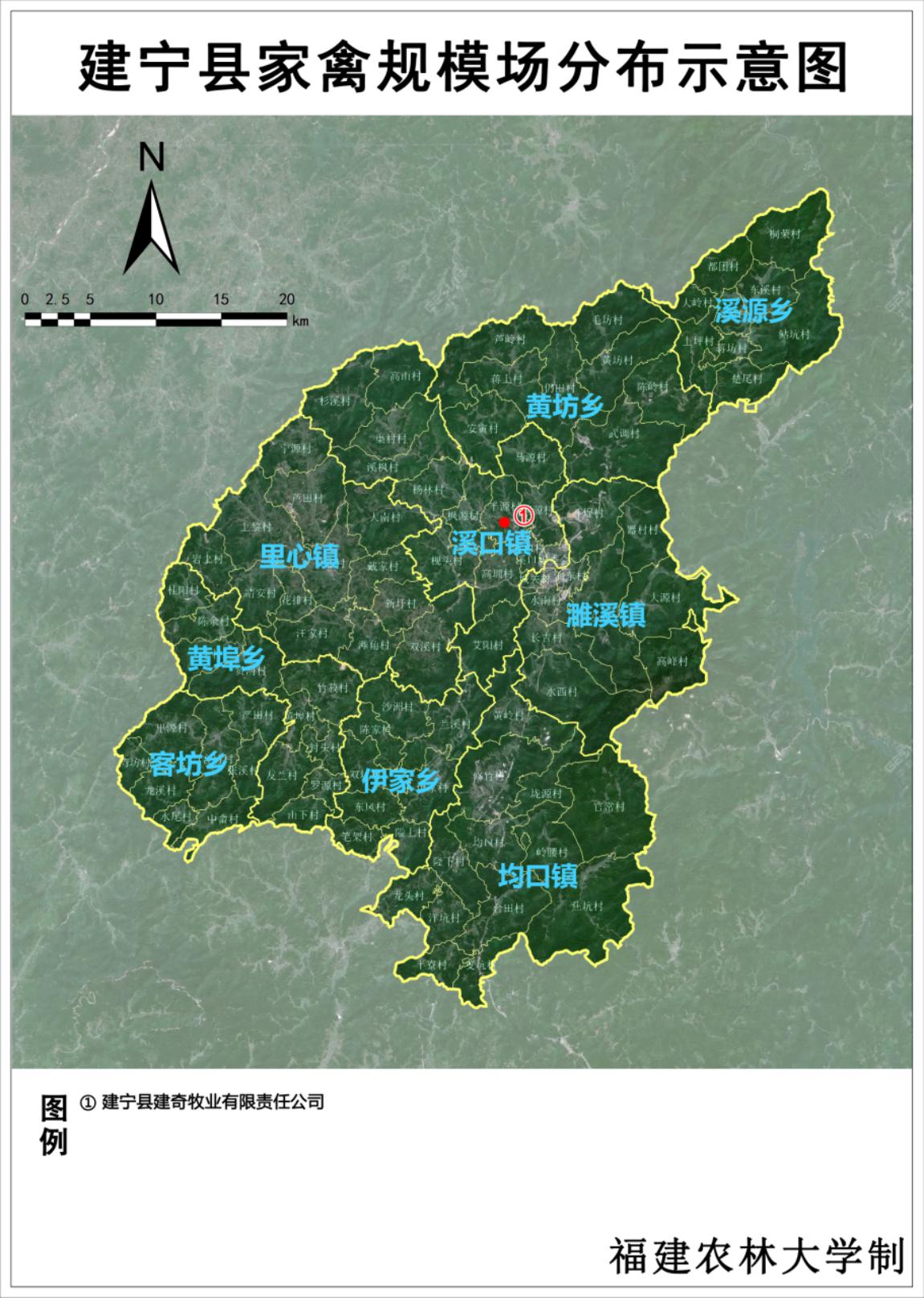


图4 建宁县草食动物规模场分布示意图



## 

**附表1 建宁县“十四五”畜牧业发展规划重点项目一览表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **主要建设内容及规模** | **总投资（万元）** | **项目单位** |
| 1 | 奶牛养殖基地项目 | 新增0.5万头奶牛养殖基地,建设牛舍及配套设施等17栋，购置自动精准饲喂系统1套、智能挤奶系统1套、自动环控系统1套、智能繁育系统1套、生物防疫系统1套、粪污资源化处理系统1套、远程可视化监管系统1套）。 | 50000 | 建宁县竹薮牧业有限公司 |
| 2 | 标准化奶牛场建设项目 | 建设标准化牛舍、饲料库、挤奶厅，购置养殖设施设备、饲料加工设备：挤奶加工设备、转盘清洗、制冷设备；及物联网信息化设施等。 | 15000 | 建宁县滩角生态牧业有限  公司 |
| 3 | 标准化奶牛场建设项目 | 建设标准化牛舍、饲料库、挤奶厅。购置养殖设施设备、饲料加工设备：挤奶加工设备、转盘清洗、制冷设备；及物联网信息化设施等。 | 20000 | 建宁县友兰生态牧业有限  公司 |
| 4 | 畜禽粪污资源化利用（规模养殖场粪污治理）项目 | （1)“人工智能+沼液资源化利用”站区（2）沼液资源化利用管网。（3）新建设储液池，增加沼液运输车、铲车、拉粪车、沼液发电机。（4）污水流量计，远程水表，固液分离机。（5）智能可视化监控平台。（6）发酵罐工程、陈化车间。有机肥发酵车间、成品库房。 | 2312 | 福建鑫锦宏农牧开发有限公司、建宁县上黎生态牧业有限公司等 |
| 5 | 畜禽粪污资源化利用提升工程项目 | 新建核心区管道100亩、人工区管道1400亩、智能“水肥菌”一体  化施肥机1台、叠片过滤器1台、砂石过滤器、电缆100米、配肥单元3个、储液桶3个、系统说明牌2块、田间分区管理机3台、堆粪棚1座、叠螺机1台、固液分离机2台、黑膜储液池7000立方米。 | 318 | 建宁县三泉生态农牧有限公司 |
| 5 | 标准有机肥厂项目 | 新建标准有机肥厂1个。 | 1000 | 建宁天籁农业科技有限公司 |
| **6** | 饲草料机械化生产加工示范基地项目 | 新建饲草料机械化生产加工示范基地1个，建设青贮窖、黄贮窖、干草库、精料库、饲料调配站等设施，购置土地翻耕机、起垄机、收割机、粉碎机、打包机、联合打捆机、青贮取料机、装卸车等设备。 | 15000 | 建宁天籁农业科技有限公司 |
| 7 | 鲜奶加工生产线项目 | 新建鲜奶加工生产线1条，年新增产能1万吨。 | 1000 | 福建明一天籁生态营养品有限公司 |
| 8 | 优质繁殖母猪生产基地 | 繁殖优质二元母猪3000头。年生产商品猪苗6万头。 | 17500 | 福建鑫锦宏农牧开发有限公司 |
| 9 | 蛋禽产业基地建设 | 新建面积1250平方钢结构标准化养殖场房一幢。笼架系统采用高品质铝锌合金材料；喂料行车及轨道，采用晟兴科技公司三项专利喂料设备；饮水系统，使用双水线保证用水均匀；采用自动清粪系统；自动集鸡蛋系统；自动通风降温系统；照明设备采用畜牧专用红光LED灯；自动电气控制系统和报警系统提高封闭式高密度养殖安全系数。建成后，新增养殖规模5万羽，新增产能年产鲜鸡蛋1090吨。 | 450 | 建宁县建奇牧业有限责任公司 |