

建宁县人民政府文件

建政文〔2026〕51号

建宁县人民政府 关于印发《建宁县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各乡（镇）人民政府，县直各单位：

《建宁县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县十八届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

建宁县人民政府

2026年7月6日

（此件主动公开）

建宁县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2025 年 12 月 30 日县十八届人大五次会议批准)

前 言

“十五五”时期是我国实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务、迈向 2035 年基本实现现代化的重要历史节点，也是奋力谱写建宁革命老区振兴发展时代新篇、推动经济社会高质量发展的关键阶段。建宁县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，主要阐明全县经济社会发展战略，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是全县人民的共同愿景。

第一章 新起点新征程，现代化美好建宁实现良好开局

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承上启下的攻坚期，立足新发展阶段，完整准确贯彻新发展理念，在中国式现代化建设中奋勇争先，全方位推动建宁革命老区振兴发展时代新篇。

第一节 经济社会发展取得决定性成就

“十四五”以来，县委、县政府团结带领全县人民，坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，全面落实党中央、国务院和省市决策部署，积极应对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，深化拓展“三争”行动，深入推动“四领一促”工作，扎实开展“四抓四促”活动，全县经济社会总体保持稳中向好，各项重点任务推进有力，发展基础更加坚实。

——综合经济实力不断增强。全县综合实力跃上新台阶，被认定为新一轮国家级制种大县，获评全国名特优新农产品整体推进试点县、全国现代设施农业创新引领区。荣获全国生态文明建设示范县、全国信访工作示范县、福建省文明县城、福建省双拥模范县等称号。

——特色产业体系加快构建。第一产业优势凸显，“五子”产业不断壮大，杂交水稻制种产量稳居全国第一，建宁通心白莲成为 75 周年国庆外国专家招待会指定国宴菜品，入选中欧地理标志协定保护、全国农业品牌精品培育计划、全国“土特产”推介产品、全国农耕农品记忆索引名录。**第二产业稳中有进**，工业规模有效壮大，新增规模以上工业企业 34 家，培育高新技术、

专精特新、创新型中小企业 32 家。农林机械装备制造产业加速布局，成功举办首届南方丘陵智能农林机械装备创新创业成果推介会，特色农副产品加工业加快发展，入选“预制菜产业基地百强名单”。“智改数转”不断深入，实施省级重点技改项目 30 余个，产业数字化升级步伐持续加快。新材料、新能源等战略性新兴产业日益成为全县工业高质量发展的核心增长极。**第三产业态势良好**，大力扶持电商发展，农产品网销规模持续扩大，电商交易额再创新高。系统整合全域旅游资源，建成国家 A 级景区 8 个，创新推出城市旅游新形象“建宝”“宁宝”，打造“花海跑”、为“荷”而来等建宁 IP，获评福建省全域旅游示范县、“健康中国·康养旅游百强县”“美丽中国·深呼吸小城”“深呼吸生态旅游魅力名县”等荣誉称号。

——创新驱动能力稳步提升。科创平台建设稳步推进，与省农科院水稻所共建扬帆水稻产业研究院，县种子质量检测中心获批国家农作物种子质量检测常规三项资质，建宁无患子科技小院获批国家级科技小院。连续两年举办三明市推进中国稻种基地高质量发展大会。**创新主体培育成效明显**，企业研发投入持续稳定，企业自主技术开发、成果转化等科技项目有序推进，“十四五”期间，全县累计实施省市科技项目 25 个，拥有发明专利 37 项。**创新成果显著突破**，杂交水稻制种全程机械化技术获省科技进步奖，发明专利授权量增速位居全市前列，新增 4 家企业获福建省农作物种子生产经营许可证，华谷高科、禾丰种业获福建省农作物种子进出口生产经营许可证。入选全国农业社会化服务创新试点县、全国农业绿色发展先行区创建名单。**持续推进全国农**

业科技现代化先行县共建，围绕“八个一”共建任务，遴选“19+3”个共建项目，实行专家一对一帮扶。溪口镇早熟梨农旅结合示范基地入选全国种植业“三品一标”基地；“福九味”入选全国优势特色农业产业集群；建宁县全国有机农产品（笋）基地纳入全国有机农产品基地名录，成为福建省第一个全国有机农产品基地。成立福建省首个莲子科技小院，加快全国农业科技现代化先行县莲业科技成果转化，总结出“全国农业科技现代化先行县（建宁县）‘1+5+N’共建模式”。

——城乡融合水平显著提高。中心城区品质显著提升，实施城市建设品质提升工程，黄舟坊棚户区改造项目完成建设，改造提升水南片区、复兴片区、新生片区等一批老旧小区，水南社区便民生活圈入选第二批全省品质型一刻钟便民生活圈名单。**城市基础设施建设稳步推进**，锚定“两重”“两新”政策导向，推进新型基础设施、城市更新、交通、水利、能源等重大工程落地建设，推进海绵城市项目，提升城市防洪排涝能力，首座35千伏预制舱变电站顺利投产，实施夜景亮化提升改造工程。入选全省农村客货邮融合发展试点县，建宁县环金饶山旅游示范公路入选全国“最美回乡路典型案例”。**乡村振兴全面推进**，探索新型集体经济组织增收模式，开展农村集体产权交易平台建设，成立“两山”农村产权流转服务有限公司，搭建县域农村集体资产资源流转交易平台，首批两宗木材竞买项目成功挂牌上线，完成全市首笔农业生产设施设备交易。大力发展村级集体经济，里心镇成立全省首个“闽赣乡土人才超市”，均口镇创新“镇属国企+村集体+合作社+农户”等经验做法。获评“四好农村路”全国示

范县、全省城乡建设品质提升工作综合绩效优异县。连续四年入选全国乡村建设评价样本县，连续两年列入全省高质量发展庭院经济试点县，溪口镇获评首批国家农业产业强镇、全省乡村治理示范镇，濉溪镇等“一镇十村”被列为全省乡村振兴示范创建对象。建宁县“农村客运+农村物流”入选交通运输部第四批农村物流服务品牌名单。

——全面深化改革纵深推进。深化国有企业改革提升，制定进一步深化国有企业改革与发展三年行动方案，组建绥城建设集团、绥安产业投资集团、绥翔工贸集团，推动国有企业向“产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学”的良性发展轨道迈进。**深化农村治理体系改革**，顺利完成溪口镇渠村村-高山村试点撤并工作，探索运用农村集体“三资”“五环联控”监管机制，完成全县91个行政村资源资产“一张图”制作，累计整改问题1042个，收回资金567万元，相关经验做法多次获国家和省级主流媒体宣传报道。**集体林权制度改革不断深化**，完成全国首例竹林生物资产票据创设交易，创新推出“共享联办”服务机制、“四个一体化”“双控双保”绿色金融机制，被列入省集体林权制度“三多”改革试点县，连续多年被列入省级现代竹业重点县、笋竹精深加工重点县、林下经济重点县。**创新种业发展工作机制**，建成种子产业互联网等数字化平台，开发“粮生宝”APP，研发成果在第八届数字中国建设峰会上展示。成立全国首家种业巡回审判专庭，《福建省建宁县杂交水稻制种大县建设案例》列入全国种业基地提升工作推进会议基地建设案例，《抓质量 树品牌 建宁种业开新局》入选农业农村部推介50个第二批农业生产“三品

一标”典型案例。**教育综合改革**不断深入，实验幼儿园通过省级示范性幼儿园实地评估，农村小规模学校转型等教改做法在中央和省市主流媒体刊发报道，学前教育“普及普惠”通过国家认定，教育“两项督导”被评为双优，建宁一中通过省一级达标校验收，职业中学通过省级合格中职学校验收。**医疗体制改革深入推进**，深化县、乡、村医疗一体化管理，打造基层半小时健康圈创新做法被福建日报头版报道，县红医馆入选福建省中医药文化宣传教育基地。县总医院成功创建“二甲”医院并完成“四大中心”建设，全部乡镇卫生院达“优质服务基层行”基本标准，均口、里心镇中心卫生院达“优质服务基层行”推荐标准。

——对外开放合作不断深化。对口支援成效显著，深化中粮集团对口支援，中粮·建宁粮食产业融合发展示范园一期项目实现竣工投产，二期项目中储粮建宁直属库开工建设。依托“种稻粮一体化”模式，搭建粮食贸易合作平台，与中粮贸易、中粮米业（巢湖）签订采购协议。积极参与全国糖酒会、厦茶经销商大会等行业活动，“建宁五子”区域公用品牌价值持续提升。**沪明对口合作走深走实**，设立建宁驻沪招商联络处，举办“沪明合作·共享共赢”等招商推介会，成功签约海神立体安防智慧工厂等项目。引进上海农科院 25 个农作物新品种，深入挖掘建宁红色文化底蕴，与上海中共一大纪念馆、中共四大纪念馆开展合作共建。**山海协作力度不断加强**，举办“山海协作-建宁五子产业推介会”等活动，开展特色产品展销及产业对接，促成与泉州致远贸易、泉州采购集团签约合作，项目金额达 5600 万元。在蟠埔泽礼蟠物店建立“建宁之窗”，农特产品进入丰泽区机关食堂

及山海协作展销中心。与丰泽高新产业园区达成共建协议，联合成立福建泉州（建宁）智能制造协同创新研究中心，设立政协委员助力乡村振兴联络处等合作平台。**两岸融合水平有效提升**，组织参加海峡两岸乡村融合发展论坛，成立县台湾同胞联谊会，举办“两岸一家亲·青春共联欢”等活动，积极融入海峡两岸乡村融合发展试验区建设，建宁县闽台融合优质高产油茶基地开发建设项目入选全市 2025 年亿元以上重大项目谋划清单，福建华谷高科有限公司挂牌设立海峡两岸生物科技交流中心。**挂钩帮扶成效持续巩固**，省直挂钩部门在发展特色产业、文旅推介、消费帮扶、乡村建设等方面予以建宁大力支持把握省直部门“5+1”挂钩帮扶契机，近年累计争取中央及省级财政支农资金超 15 亿元、覆盖项目 86 个，成功争取全国奶业生产能力提升整县推进、“福九味”中药材产业集群等重点项目，助力建宁入选全国县域充换电设施补短板试点县。带动发展富民产业，烟叶种植面积扩大至 5.4 万亩，烟叶税连续七年保持稳步增长，烟农户均收入提升 49.4%。

——生态文明建设卓有成效。生态环境质量持续改善，坚决扛牢保护闽江源头绿水青山重大政治责任，深入推进农业面源污染综合防治等重点工作，空气质量、水源水质达标率连续五年保持“双 100%”，排名全省领先。**创新构建水生态治理全域体系**，全面开展入河排污口排查溯源与整治，全面提升城镇生活污水治理率，实施乡（镇）生活污水治理提升工程，推进农村生活污水处理设施专业化运维。全面落实饮用水水源地保护，实施县、乡、村三级饮用水水源地勘界定标。**生态产品价值实现机制不断**

健全，依托国家生态综合补偿试点，突破性探索碳汇交易、水权改革，“生态康养+研学”新业态加速生态价值转化。获评国家生态文明建设示范县、中国天然氧吧、全国村庄清洁行动先进县，入选全国生态综合补偿重点县、“2022 美丽中国·深呼吸小城”名单，闽江源国家湿地公园顺利通过国家验收，莲海玉家获评国家级森林康养基地试点建设单位，濉溪镇获评省级森林康养小镇，高峰、金饶山获评省级森林康养基地。

——民生福祉水平日益增进。高质量教育体系加快构建，扎实推进“总校制”改革，全面推进“双减”政策，积极探索课堂教学改革。高考特控线、本科线上线人数稳中有升，职业中学本科上线人数取得新突破，中考优生培养成效明显。**健康建宁建设成效明显**，统筹推进“一老一小”整体发展，城乡养老服务三级中心覆盖率稳步提升，有效解决城区幼儿入园难、小学生入学难问题。医保电子凭证全面推广，实现医保结算“一张网”，医改考评显著提升。**平安建宁建设达到新高度**，防范化解重大风险隐患体制机制不断健全，安全生产形势整体趋稳向好，生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”。“芯连心”公共法律服务体系入选全省“148”工作典型经验做法，数字建宁暨平安建设智治指挥平台获 2025 数字中国创新大赛安全应用开发组优秀奖。

第二节 科学把握建宁发展历史新方位

“十五五”时期，建宁县发展面临的国内外环境深刻变革，机遇与挑战交织并存，统筹发展和安全任重道远。

——发展环境。从全球来看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，

同时世界变乱交织、动荡加剧，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈。**从全国来看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从全省来看**，福建省在长期发展中积累了坚实基础，面对人工智能等技术引发新变革、全国统一大市场建设带来新空间、以人为本的新型城镇化激发新潜能、碳达峰碳中和牵引增创新优势，推动高质量发展的潜力巨大、前景广阔。**从全市来看**，党中央、国务院和省委、省政府为三明叠加了建设革命老区高质量发展示范区、对口支援、对口合作、新时代山海协作等一系列支持政策，省委提出的“四个突破”要求引领三明加快高质量发展，医改、林改等改革激发发展活力，经济社会全面绿色转型增创发展优势，推动高质量发展潜力巨大、大有可为。

——发展机遇。战略机遇叠加赋能期。随着新时代革命老区振兴发展、闽台融合发展建设纵深推进，三明革命老区高质量发展示范区建设提速，建宁作为闽赣省际门户节点，依托综合经济实力跃升、产业结构历史性优化及市场主体活力迸发优势，其连接沿海腹地的通道价值、绿色产业承载空间和生态资源禀赋加速凸显。**发展动能加速转换期。**当前，新一轮科技革命和产业变革深入演进，人工智能、量子计算、新能源、生物技术等前沿科技迅猛发展，产业链供应链体系深度调整，新质生产力培育迎来关键突破窗口。建宁特色现代农业基础扎实，服务业占比持续提升，为发展数字农业、生物科技、文旅康养

等绿色产业提供独特场景。**绿色转型深化突破期。**“十五五”碳达峰攻坚期与福建国家生态文明试验区建设形成战略叠加。建宁作为闽江正源生态屏障和国家生态综合补偿重点县，依托生态资源优势及产业结构轻型化特征，有望率先探索生态产品价值实现机制创新。**开放合作能级跃升期。**沪明对口合作、泉明山海协作、中粮对口支援不断深化，闽赣协作与跨省通道建设开辟开放新空间。建宁作为福建西向开放重要门户，依托浦武高速、建宁至资溪高速等省际通道建设，其沟通长三角、粤港澳与内陆的物流节点功能显著增强。

——主要挑战。产业转型亟需突破。工业规模小、贡献率低、支撑较弱，工业增长动能明显减弱。造纸、食品制造等传统产业受限于技术升级滞后与市场拓展瓶颈，附加值提升缓慢。作为全国杂交水稻制种第一县，亟需向品种研发、精深加工、“种稻粮一体化”等三产融合发展模式延伸。**生态变现亟需破题。**绿色工业、生态康养等新产业因市场机制不健全、资金投入不足难以突破，传统农业依赖竹林等资源，受限于政策无法扩大规模，农户增收渠道受限。生态产品价值实现路径尚不清晰，碳汇交易、生态康养等新业态仍处培育初期，“绿水青山”转化为“金山银山”的机制尚未贯通，生态优势难以转化为产业优势。**区位瓶颈亟需破解。**地处闽赣边界腹地，距沿海核心城市群时空距离仍存，物流成本高削弱产业竞争力。“建宁通心白莲”“明笋之乡”等特色品牌全国影响力有限，中小企业过度依赖碎片化电商直播与区域性展会推广，优质农产品“深巷困境”持续存在，缺乏系统性市场开拓能力与品牌溢价转化路径。**创新短板亟需补齐。**山区县

区位优势导致高端技术、管理人才引进困难，笋竹全过程、智慧农业等新技术推广应用滞后。全社会研发投入强度偏低，企业创新能力薄弱，食品加工业多沿袭传统工艺，关键技术突破与成果转化能力不足。

综合研判，“十五五”时期，将是建宁抢抓多重战略机遇、实现全面追赶跨越的机遇窗口，是新旧动能平稳接续、综合实力大幅跃升的机遇窗口，是绿色低碳深入推进、经济社会全面绿色转型的机遇窗口，是对内对外全域开放、经济循环全面畅通的机遇窗口，尽管面临的外部风险和困难挑战异常艰巨，但总体上机遇大于挑战，完全有能力实现在危机中育新机、于变局中开新局。必须在把握发展特征中保持战略定力，在抢抓政策机遇中赢得发展主动，紧盯“十五五”末和2035年两个时间节点，更大力度“往前赶”，在基本实现现代化进程中迈出更坚实的步伐。

第二章 锚定新目标，谋划建宁现代化建设宏伟蓝图

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、对三明、对建宁工作的重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕在中国式现代化建设中奋勇争先，奋力谱写机制活、产业优、百姓富、生态美的新福建建设新篇章这一

主线，高质量推进两岸融合发展示范区建设这一使命，建设革命老区高质量发展示范区这一任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动产业现代化发展、培育新质生产力上寻求突破，在全面深化改革、对外开放合作上开拓进取，在繁荣文化事业、统筹社会发展上实干笃行，在增进民生福祉、创新“两山”转化路径上敢闯敢试，在推动人的全面发展、促进全体人民共同富裕上迈出坚实步伐，奋力打造中国稻种核心区、智能农机试验区、数字苏区先行区、绿色食品引领区、文旅融合样板区，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导，锚定发展方向。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全党委统筹推进经济社会发展的工作机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、进一步全面深化改革的能力，为高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心，推动共同富裕。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持全面深化改革，释放制度红利。深化国资国企改革，巩固医改、林改成果，加快推动教改、农改，坚定不移推进体制机制创新，完善园区管理体制，破除制约农业农村现代化、城乡融合发展的体制机制障碍，探索“用市场换投资”等创新模式，强化有利于提高资源配置效率、调动全社会积极性的重大改革举措，持续增强发展动力和活力。

坚持科技创新驱动，培育新质生产力。以科技创新引领现代化产业体系建设，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大，推动数字经济与实体经济深度融合，围绕种业、农林装备产业加快发展新质生产力，在种业数字化等领域形成独特优势，促进教育、科技、人才一体推进，促进产学研用协同发展。

坚持开放合作发展，拓展发展空间。发挥建宁地处闽赣省际区位优势，深化中粮对口支援、沪明对口合作、泉明山海协作，加强闽赣区域合作，在海峡两岸融合发展示范区建设中发挥独特作用，推动绿色品牌向江西辐射、红色品牌向全省推介，依托建宁（闽赣）国际陆港平台加快发展外向型经济，在三明市全域一体化发展中找准定位、彰显特色，积极承接产业转移、对接优质资源，形成山海互济、内外联动的更高水平开放新态势。

坚持生态优先发展，擦亮源头名片。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，充分发挥“闽江正源”独特生态优势，抢抓国家生态文明建设、碳达峰碳中和、生态产品价值实现等重大机遇，统筹山水林田湖草一体化保护和系统治理，不断拓宽“两山”转化通道，让良好生态环境成为建宁最普惠的民生福祉、最亮丽的发展名片。

坚持统筹发展和安全，筑牢风险防线。坚定不移贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，强化粮食安全、种业安全保障，深化平安建宁建设，积极构建“技术赋能、法治保障、基层夯实、风险可控、人民满意”的社会治理体系，有效防范化解重大风险，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。

第三节 发展定位

立足新发展阶段，建宁要抢抓种业安全上升为国家战略、新质生产力培育、“人工智能+”全面实施、文旅融合发展、生态产品价值实现等重大机遇，在持续放大革命老区、红色资源丰富、农业特色明显、生态优势凸显等比较优势的基础上，以“五子四业”现代产业体系为引领，统筹做好以“五子”产业为核心的现代农业、农林机械装备制造、农副产品加工、电商、文旅“五篇文章”，加快构建城乡融合、产业协同、红绿辉映的发展新格局，奋力谱写推动三明革命老区高质量发展示范区实践的建宁篇章。

中国稻种核心区。发挥“全国杂交水稻制种第一大县”独特优势，主动承接国家种业振兴行动，以国家现代农业产业园为引领，汇聚全市种业创新优势资源，构建“育繁推”一体化现代种业体系，加快推动向数字化、机械化、高优化、组织化方向发展，不断提升种业产业链现代化水平和供种保障能力，强化种业科技自立自强，在关键核心技术攻关上实现突破，强化在全国杂交水稻种业发展中的核心地位和引领作用，推动从传统制种基地向现代种业创新策源地转变，在保障国家粮食安

全和种源安全中发挥战略支撑作用，在农业“五新”技术试验、推广等方面发挥引领效应，打造“产量最高、质量最优、效益最佳”的国家水稻种源安全战略保障核心区域。

智能农机试验区。主动对接国家“推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用”的战略部署，抢抓智慧农业发展和农机装备升级的重大机遇，立足建宁及周边闽赣两省丘陵山区农林机械化发展需求，创新“用市场换投资”发展模式，聚焦小型化、轻量化、智能化农林机械研发制造、试验验证和示范推广，主攻丘陵山地杂交水稻制种全程机械化、竹木加工、农产品精分选等细分领域技术攻关，填补国内丘陵山区机械适用性短板，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，通过优化要素配置、降低制造成本、完善配套服务，形成农机装备研发制造、性能测试、技能培训的政策、成本和服务优势，以场景应用牵引产业生态集聚，促进良田良种良机良法集成增效，吸引国内外农机装备企业、技术、资金、人才等资源要素向建宁集聚，加快培育“专精特新”企业，加快建设集试验示范、智能制造、技术服务于一体的现代农机装备创新试验基地。

数字苏区先行区。充分发挥中央苏区核心区政策优势和“红军无线电事业发祥地”品牌优势，抢抓数字经济发展重大机遇，主动融入国家数字中国建设和“人工智能+”行动，深度对接三明市人工智能产业体系，在种业、林业、电商、文旅、大健康、农林机械等领域选准数字经济新赛道，打造垂直领域高质量数据集和特色应用场景，率先探索农业产业数字化转型、社会治理数字化创新、红色文化数字化传承等融合发展模

式，推动数字技术与传统优势产业深度融合，加快建设数字政府、数字社会服务体系，加快发展跨境电商等数字经济新业态，积极参与三明数据产业集聚区建设，在智慧农业发展、电商产业培育等领域形成可复制可推广的苏区经验，努力成为老区新貌与数字文明交相辉映的先行区。

绿色食品引领区。立足建宁丰富的农业资源禀赋和“闽江正源”优良生态环境，主动对接国家农业强国建设和三明市现代农业与食品支柱产业，抢抓大健康产业蓬勃发展重大机遇，以满足都市消费者对安全、优质、健康食品的多元化需求为导向，重点围绕莲业、果业、笋制品、乳制品、粮油等产业，健全从田间到餐桌的全链条质量追溯体系，建立严选标准和品质保障机制，推动完善赋码溯源等全链条质量追溯体系，加快打造从基地种植、精深加工到品牌营销的发展格局，深化与三明市生物医药先导产业协同，促进传统农产品向功能食品、生物医药等高附加值产品延伸，探索农医结合发展新模式，全力打造闽赣省际绿色食品引领区。

文旅融合示范区。充分发挥“闽地之母、闽山之巅、闽水之源”的独特生态资源禀赋优势，主动融入三明打造“慢旅深养全域文旅新入口”战略，围绕“以农促旅、以旅彰文、以文塑旅、以旅兴农”发展思路，依托中央苏区核心区的深厚红色底蕴、金铙山的壮美景观、“建宁五子”的田园风光，深入对接银发经济、研学旅游、康养度假等新兴消费需求，以满足都市人群对高品质生态康养和红色文化体验的多元化需求为导向，深度推进红色文化与绿色生态融合、农业产业与旅游业态

融合、传统文化与现代服务融合，构建四季有景、全域可游的旅游发展格局，加快丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量，打造“红绿交融”的精品旅游线路和“农文旅一体化”的融合发展模式，全力打响“苏区胜地·红色建宁”“清新花乡·福源建宁”文旅品牌，争创文旅融合样板区。

第四节 主要目标

综合考虑我县发展趋势和条件，锚定到2030年基本实现社会主义现代化取得决定性进展、在革命老区高质量发展上迈出重要步伐的任务，今后五年经济社会发展要努力实现以下目标：

经济发展更有质量。经济实现质的有效提升和量的合理增长，新旧动能有序转换，新质生产力加速培育，人均地区生产总值提升至全省中等以上水平。

深化改革更富成效。国资国企改革取得新突破，医改、林改、教改、金改、园区改革等特色改革系统更加集成、成效更加显著、作用更加突出、品牌更加鲜明。

开放合作更高层次。把握中粮集团对口支援、沪明对口合作、山海协作良好契机，切实发挥省直部门挂钩帮扶优势，持续探索两岸融合发展新路子，加快形成山海互济、内外联动新格局。

社会文明更彰内涵。社会主义核心价值观浸润人心，历史文化保护传承持续加强，公共文化服务体系与文化产业体系日趋完善，人民群众精神文化生活愈发充实丰盈，全社会文明素养和道德水平迈出新步伐。

人民生活更添福祉。就业更加充分有质量，居民收入稳步提升，民生短板加快补齐，社会保障体系更加完善，基本公共服务

均等化水平明显提高，人均预期寿命持续提升。

美丽建宁更具魅力。生态环境质量保持全省前列，生态产品价值实现机制更加健全，“两山”转化通道进一步拓宽，绿色生活方式成为社会新风尚，绿色发展开创新局面。

社会治理更趋完善。党建引领基层社会治理能力和水平持续提升，社会主义民主法治更加健全，重大风险防范化解、突发公共事件应急响应、防灾减灾救灾能力显著提升，安全保障满足新要求，平安建宁建设再上新台阶。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全县经济实力、创新能力、治理水平协同发展，综合竞争力稳步提升，人民生活更加幸福美好。

根据上述目标，在充分衔接建宁县“十四五”规划完成情况，对标三明市“十五五”规划和高质量发展综合绩效评价指标体系，提出建宁县“十五五”规划在经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障等方面设置 22 项主要指标。

专栏 1：建宁县“十五五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称		单位	2025 年	2030 年 目标	年均增长 [累计]	属性	备注
经济发展	1	地区生产总值增长		%	-4.0	-	4.5-5	预期性	
	2	人均地区生产总值增长		%	-2.9	-	与 GDP 增长基本同步	预期性	
	3	全员劳动生产率增长		%	-13.9*	-	高于地区生产总值增长	预期性	
	4	服务业增加值比重		%	49.3	51.3	[2]	预期性	
	5	常住人口城镇化率		%	54.7	57.7	[3]	预期性	
创新驱动	6	全社会研发经费投入增长		%		-	5.5	预期性	
	7	每万人口高价值发明专利拥有量		件	2.07	2.5	[0.43]	预期性	
	8	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重		%	8.93	11.35	[2.42]	预期性	
民生福祉	9	城镇新增就业人数		人	320	完成省市下达指标		预期性	
	10	居民人均可支配收入增长		%	4.5	与 GDP 增长基本同步		预期性	
	11	劳动年龄人口平均受教育年限		年	13.82	14.82	[0.5]	约束性	
	12	每千人拥有医护人员数	执业医师数	人	3.19	3.53	[0.34]	预期性	
			注册护士数	人	3.44	4.3	[0.86]	预期性	

分类	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年 目标	年均增长 [累计]	属性	备注
民生 福祉	13	3 岁以下婴幼儿入托率提高	%	—	6.1	[6.1]	预期性	
	14	人均预期寿命	岁	81.60	82.60	[1]	预期性	
	15	养老机构护理型床位占比	%	60	80	[20]	预期性	
绿色 生态	16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	完成省市下达指标		约束性	
	17	非化石能源占能源消费总量比重	%	—	完成省市下达指标		约束性	
	18	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度	微克/立方米	13	完成省市下达指标		约束性	
	19	优良水体比例	%	—	完成省市下达指标		约束性	
	20	森林覆盖率	%	72.54	72.59	[0.05]	约束性	
安全 保障	21	粮食综合生产能力	万吨	9.15	9.20	[0.05]	约束性	
	22	能源综合生产能力	万吨标准煤	6.55	7.21	[0.66]	约束性	

注：2025 年空缺的待统计；带 [] 的数据为五年累计数，* 为 2024 年数据。

第三章 构筑现代产业体系，打造高质量发展新引擎

以新发展理念为引领，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以智能化、绿色化、融合化为方向，全面融入中央省市重大产业发展战略，统筹推进传统产业转型升级和新兴产业培育壮大，构建以“五子四业”为核心、优势互补、特色鲜明、竞争力强的现代产业格局，奋力书写产业兴县、实业强县的时代新篇。

第一节 做强以“五子”产业为核心的现代农业

牢牢把握种源安全提升到国家安全战略高度的重大机遇，以杂交水稻制种产业率先转向“四化”发展为引领，统筹推进“建宁五子”规模化标准化发展，积极发展生态循环养殖产业，构建集良种繁育、标准化种植、生态化养殖于一体的现代农业生产体系，建设现代特色农业集聚区。

推动种业率先实现“四化”发展。以杂交水稻制种产业率先实现数字化、机械化、高优化、组织化发展为突破口，主动承接国家种业振兴行动。**深入推动种业数字化变革。**整合全县杂交水稻制种产业全链条数据资源，持续提升建宁种子产业互联网平台、“粮生宝”等数字平台应用水平。积极运用北斗卫星、物联网、人工智能等技术，开发“人工智能+病虫害防治”“人工智能+精准育种”等应用场景，实现制种基地精准管理。**加快促进种业机械化提档升级。**瞄准我县杂交水稻制种机械化薄弱环节，推广应用无人驾驶插秧机、智能收割机等新型装备，创新“智能农机+共享服务”模式，建设覆盖闽赣省际的区域性农机调度中心，将水稻耕种收综合机械化率提升至88%以上。**积极推动种业**

向高优化跃升。构建“政产学研用金”六位一体协同创新体系，推动创新资源向企业集聚。汇聚谢华安等院士团队顶尖科研力量，设立院士工作站，柔性引进高端人才团队。加强与福建农林大学、省农科院等机构合作，与企业联合承接国家重大科技任务和种业“卡脖子”技术攻关项目，持续提升种子产量、质量，着力在特种优质稻种、功能性水稻等领域实现重大突破。培育具有核心竞争力的“育繁推一体化”种业企业，积极支持华谷高科等具有代表性的企业上市。**构建种业发展组织化新格局。**创新“建宁总部+异地基地+技术输出”模式，促进规范的建宁制种技术在福建省内、江西和广东等基地推广应用。以中国标准化研究院为技术支撑，以天力种业制种基地为依托，建设国家杂交水稻制种全产业链标准化高地，构建涵盖制种、加工、流通全产业链环节的标准体系。探索建设具有区域影响力的种业科创平台。

建设特色农产品种植基地。按照规模化、标准化、生态化发展方向，系统推进莲子、果业、笋用林、无患子、烟草等特色种植产业提质增效。**规模化发展建莲种植。**按照百亩点、千亩片、万亩带的建设要求，在全县科学划定种莲区域5万亩，系统推进规模化种植，力争打造30个以上建莲种植重点村。组织科研技术部门持续开展新品种选育、新技术试验示范，推广立体生态种养模式，提升科技化种植水平，实现每亩莲田年产值逾万元。积极推进“福九味”建莲子数字服务云平台建设，开展“数字药园”和农业物联网应用基地创建。**打造一批高效益果园。**从资源比较优势出发，加快黄桃、猕猴桃、梨等水果新品种的引进、选育及当地果树优良品种的提纯复壮，适度发展奈、李等适生水果，优

化品种结构和生产布局。推进高标准精品果园建设，示范推广棚架栽培设施和水肥一体化设施。开展果园宜机化改造，推广应用果园轨道运输车、智能采摘机器人等特色装备，引进和研发山地果园机械设备。**创新发展无患子种植。**加快建设全国首个无患子GAP种植基地，打造无患子国家林木种质资源库。支持龙头企业开展合作山场经营，扩大种植规模并推广立体林业发展。依托国家级无患子科技小院，开展农业科技创新、科学普及等活动。建立无患子标准化种植技术规程，完善无患子产品质量追溯体系。**建设标准化笋用林基地。**立足建宁丰富竹林资源优势，大力发展笋用林产业。加强优质笋用竹培育，推广毛竹等优良笋用品种。完善竹林道、灌溉等竹山设施，建设标准化笋用林基地，提升鲜笋产量和品质。引进和推广挖笋机、笋竹运输轨道机等设施设备，提供机械化、现代化生产经营条件。**推进烟稻融合发展。**创新“烟叶+水稻制种”产业融合发展模式，深化“以烟促种、以烟稳粮”，建设万担乡、千亩村烟稻双优基地，探索农业产业结构优化升级新路径。建立烟稻田化肥、农药施用负面清单，加强对水稻制种除草剂等农药肥料化学投入品的监管，确保烟叶和水稻制种双安全。推进烟稻全程机械化作业，推动“机艺田服”融合发展。探索创新土地经营权流转、密集式烤房三权分置、机械设施设备管护和租赁的价格形成机制。

加快发展现代生态养殖业。以明一乳业等龙头企业为引领，统筹发展乳业、草食畜牧、生态渔业，构建种养结合、生态循环的现代养殖产业体系。**做强奶牛养殖业。**支持明一乳业智慧牧场改造升级，推广应用“人工智能+养殖管理”，建设技术先进、

产能规模突出的现代化奶牛养殖基地。实施草牧业和草畜发展工程，推广利用抛荒地、低产田、冬闲田等建设饲草料生产基地。**发展草食畜牧养殖业。**扶持建设一批规模适度、生产水平高、综合竞争力强的标准化草食动物养殖基地。推进畜禽良种选育扩繁体系建设，提高核心种源自给率。实施畜禽养殖标准化提升行动，加强养殖全程机械化、信息化技术指导和新装备推广。深入实施畜禽粪污资源化利用提升工程，推动种养紧密对接。**发展生态渔业。**鼓励工厂化养鳗等设施渔业、智能渔业发展。支持利用荒山荒地建设陆基圆池养殖名优鱼类。支持发展稻渔（莲渔）综合种养立体生态渔业。

夯实现代农业发展基础。统筹推进“建宁五子”等优势产业基地建设，加强农产品低产基地改造，打造一批莲、果、茶、食用菌等标准化、高效益种植基地。推行“龙头企业+商标品牌+农户”产业化经营模式，实施农业产业化龙头企业培育工程，重点支持县域龙头企业开展基地建设、良种繁育、技术研发等，提高农业标准化生产能力。力争到 2030 年全县农业产业化市级龙头企业达 50 家以上，省级龙头企业达 20 家以上，国家级龙头企业 1 家以上。坚持“以链聚群、以群育新”，推动良种繁育、标准化种植、生态化养殖一体化布局，打造从基地到市场的全链条生态。运用直播带货、VR 体验、短视频推广等多元化数字手段，立体展现从田间种植到基地管理的全流程生产场景，实现基地生产功能与展示功能并举，为农副产品精深加工提供优质原料保障。

专栏 2：现代农业发展重点项目

一、种业振兴重点项目

国家级杂交水稻制种基地建设：推进智能化育秧设施、种业创新基地等项目，配套智能化设备，提升制种全程机械化水平。

种子仓储中心：建设低温仓储仓库、种子分拣中心，配套自动化设备，提升种子仓储能力。

二、特色农业基地建设重点项目

“五子”产业高标准种植基地：建设“五子”高标准种植基地，配套农旅结合、冷链物流保鲜仓库等设施。

“五子”产业发展服务基地：新建农机服务中心、农业实践中心、农产品检测中心等设施，打造集生产、展示、检测于一体的综合性发展服务基地。

规模化莲子种植基地：建设高标准莲子基地，推广立体生态种养模式。

精品果业基地：实施桃梨果园改造、果树与果业生态化发展、双溪水果产业融合、智慧果园建设与新技术推广等项目，推进果园宜机化改造、智能化监测，建设水果初加工厂房、冷库、分拣中心等设施。

无患子产业基地改造提升：改造提升无患子基地，建立种质资源库，推进无患子洗涤美容产品研发及生产，建设植物提取物产业基地。

烟草标准化生产基地：实施城郊、黄埠烟草站建设，完善生产基础设施。

林下经济发展项目群：推进智慧茶园、林下中药材种植、竹荪、黄精等林下经济项目，拓展林下经济发展空间。

特色果蔬种植基地：推进楚溪绿色高山蔬菜、黄坊乡特色种植区、伊家乡生态食材产业等项目，丰富特色农业品种。

高标准农田建设：在溪口镇、均口镇、溪源乡等地推进高标准农田建设，开展酸化耕地整治，提升耕地质量。完善农田基础设施，开展灌区配套与现代化改造。

三、现代养殖业提升项目

奶业生产能力提升整县推进：推进海峡云上牧歌田园综合体二期、里心镇生态牧业产业融合等项目，建设饲草种植基地和加工中心，推广智慧养殖技术，提升奶业生产标准化水平。

生态养殖基地群：推进渔业养殖基地、牧业扩建、规模养殖场粪污治理等项目，发展生态循环养殖模式。

第二节 做特农副产品加工业

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，立足“建宁五子”等优质原料基地，着力培育壮大产业链链主企业，打造具有核心竞争力的产业集群，推动农副产品加工业从“初加工”向“精深加工”跃升、从“传统产品”向“功能产品”转型、从“卖原料”向“卖产品”“卖品牌”转变。

构建精深加工产业体系。以延链补链强链为主线，推动农副产品加工业向产业链中高端攀升，构建布局合理、优势突出、链条完整的精深加工产业体系。**做精莲子加工业。**积极推广莲子剥壳、去膜、通心、烘烤等加工工艺，引进智能化莲子加工生产线，提高加工效率。加快突破莲子多糖提取、莲心生物碱分离等关键技术，延伸开发功能性食品、保健品产业链。推广订单收购，构建建莲产业经营联盟合作模式。完善赋码溯源等数字化质量安全监管体系。推进建莲产业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，打造具有生产、加工、销售、观赏、体验、游乐等功能的特色集聚区。**做优果品精深加工业。**培育壮大果业龙头企业，进一步扶持专业合作组织建设，强化水果分级、包装、冷藏保鲜技术推广应用。完善果品加工流通体系，推动省际大型优质水果（农产品）智能化交易中心建设。培育引进水果深加工企业。**做深笋竹加工业。**推进笋制品加工技术创新，重点发展调味笋、速冻笋片、笋干、笋罐头、即食笋制品等系列产品，打响“明笋之乡”特色品牌。支持企业引进智能化笋制品加工生产线，提升保鲜、脱水、调味、包装等关键环节技术水平。强化笋制品质量安全监管，建立从竹林到餐桌的全程质量追溯体系。推动竹产品加工向

精深加工转型，突破竹纤维提取等关键技术，发展竹缠绕复合管道、竹基包装材料、生物降解复合材料等绿色新材料产品，打造国家“以竹代塑”基地。**做大乳制品加工业。**以明一乳业等龙头企业为引领，向营养健康食品领域拓展，开发婴幼儿营养品、功能性乳制品等高附加值产品，推动乳业全产业链发展。**做强粮油加工业。**深化与中粮集团等央企合作，有序发展优质米、功能性油脂、生物发酵制品等高附加值产品，构建“产购储加销”一体化粮油加工产业体系，支持中粮·建宁粮食产业融合发展园建设。**做优食用菌加工业。**发挥生态优势，发展食用菌精深加工，开发即食菌类、菌类调味品、菌类保健品等系列产品。

打造产业集群发展高地。实施链主企业培育工程，推动产业链上下游协同发展，打造具有核心竞争力的农副产品加工产业集群。**培育壮大链主龙头企业。**支持龙头企业扩大产能、技术研发、质量监测等，提高农产品精深加工能力。支持企业加强技术创新，建设技术中心、工程研究中心等创新平台。引导企业通过兼并重组、股份合作等方式做大做强。**构建产业集群生态。**围绕重点产业链，推动关联企业集聚发展，形成“龙头企业+配套企业+服务平台”的产业集群格局。支持建设一批特色农产品加工产业园区，完善园区基础设施和公共服务平台，提升产业承载能力。加强产业链上下游协作配套，推动原料供应、加工制造、包装物流、品牌营销等环节协同发展，构建紧密型产业链生态。**深化产业协作模式。**创新“上海总部+建宁基地”“泉州总部+建宁基地”等模式，深化沪明对口合作、山海协作，借助发达地区的市场、技术、品牌优势，提升建宁农副产品加工业发展水平。推动企业与

高校、科研院所建立产学研用深度融合机制，加快科技成果转化应用。

做好“土特产”品牌文章。聚焦品牌培育和市场拓展，构建从质量溯源到品牌营销的全链条品牌体系，提升建宁农副产品市场竞争力和品牌影响力。**健全质量追溯体系。**抓好农产品溯源体系建设，建立覆盖生产、加工、流通全环节的质量追溯机制。推广应用二维码、RFID等技术，实现“从田间到餐桌”全程可追溯。加强农产品质量安全监管，严格执行食品安全标准，确保产品质量安全。**打造区域公共品牌。**持续高质量实施“三品一标”创建工程，加强“建宁水稻种子”“中国建莲之乡”“建宁通心白莲”“中国黄花梨之乡”“建宁黄桃”“建宁猕猴桃”等公共品牌宣传保护，强化公共品牌授权使用管理。健全农业品牌精品培育计划，培育一批企业品牌、产品品牌，形成“区域公共品牌+企业品牌+产品品牌”的品牌矩阵。**全力开拓核心市场。**持续开展“建宁美食进都市”活动，依托沪明对口合作、山海协作优势，全力开拓长三角、珠三角、闽东南等核心区域市场。积极利用绿博会、农交会等农业展会及电商平台促进品牌营销。**构建现代流通体系。**加快完善冷链物流体系，建设农产品产地冷藏保鲜设施，提升冷链仓储配送能力。构建线上线下融合的现代流通体系，运用直播带货等多元化数字手段，拓展销售渠道。

专栏 3：农副产品加工业提升重点项目

一、特色农产品精深加工项目

“福九味”产业集群：聚焦建莲良种繁育、标准化基地、产地加工提升、产品创新等工程，推进全产业链开发。

笋竹加工产业集群：推进竹制品全产业链、竹基生物材料全产业

链、竹艺品智能定制工坊、笋竹产业高质量发展、竹山综合改造、数字竹产业园等项目，发展高品质笋制品、竹基新材料产品。

中粮·建宁粮食产业融合发展示范园：建设中央储备粮三明直属库（建宁）仓储项目，构建“产购储加销”一体化粮油加工体系，发展优质米、功能性油脂等高价值产品。

二、农产品加工平台建设项目

国家农村产业融合发展示范园：新建农产品加工中心、农机综合服务站、农资物流仓库、农特产品交易中心等设施，推动一二三产融合发展。

特色产业技能实训基地：建设水果深加工、竹制品加工基地，提供创业孵化单元，配套电商物流中心等设施，搭建“就业云”平台。

闽赣边际粮食加工仓储物流基地：建设粮食生产基地，完善粮食烘干车间、加工车间、冷藏库等配套设施，形成集粮食生产、加工、仓储、物流于一体的综合基地。

三、冷链物流体系建设项目

县级冷链仓储集配中心：建设冷藏保鲜库、速冻库、中转仓库、分拣中心等设施，完善冷链物流配套。

乡镇冷链物流节点：建设里心镇、黄坊乡、溪源乡、均口镇等农产品冷链物流集散中心，打造县乡联动的冷链物流网络。

第三节 做大农林机械装备制造业

充分释放国家推动农业机械化发展的政策机遇，抢抓南方丘陵农机装备制造“空白地带”的市场机遇，创新“用市场换投资”发展模式，破解山区县制造业发展“七缺”制约，构建从零部件制造到整机组装的完整产业链条，填补丘陵山区机械适用性短板，推动建宁从农机消费需求大县向农机制造基地转变，打造服务建宁农业、辐射闽赣省际的南方丘陵农林机械装备制造高地。

创新产业培育发展模式。精准对接国内外农机装备头部企业，引导企业通过在建宁建设生产基地、研发中心等方式，形成“用市场换技术、用需求引企业”的互利共赢发展格局。加强与

三明装备制造产业链上下游企业协同配套，深化泉明山海协作，积极对接泉州智能装备制造优势资源，搭建技术转移和产业协作平台。创新举办中国南方丘陵农林机械装备制造“双创”大赛，设立产业引导基金培育创新主体、汇聚创新资源，建立“双创大赛+孵化基金+产业集群”培育链条。开展关键核心技术攻关，实施“揭榜挂帅”机制，面向全国征集南方丘陵农林机械装备技术方案，推动产学研用深度融合。创新“共享工厂”模式，为初创企业提供共享生产线、检测设备等服务，降低创业门槛，加速产业孵化。探索“整机企业+配套企业+服务企业”集群发展模式，构建龙头引领、服务完善的产业生态。

打造差异化装备产品体系。立足我县及周边区域产业需求，聚焦南方丘陵地形地势特点，构建特色鲜明、错位竞争的差异化农林机械装备产品体系。以制种机械为突破口，纵向发展机插、父本机割、机械赶粉等设备，系统开发覆盖耕种收全链条的机械装备。聚焦丘陵农田、果山、竹山、食用菌、茶叶等作业场景，围绕莲子、果品、笋竹、烟草的采集、运输、加工等实际需求，开发模块化、小型化、轻便化、自动化、数字化农林装备和产品，打造具备环境感知、自主决策、精准作业能力的智能农机，解决丘陵山地“用工难”“用工贵”痛点。推广应用植保无人机、地空一体化设备等新型装备。积极推动机械底盘、轴承、液压系统等通用零部件研发制造，打造细分领域专业化配套基地，为整机制造提供本地化配套支撑。探索建立南方丘陵农机技术标准体系，推动装备从“单一功能”向“模块化组合”、从“人工操控”向“智能自主”升级，打造轻量化、智能化、适用化的南方丘陵

特色农机产品谱系。

建设产业集群发展平台。依托建宁经济开发区现有产业基础，利用好开发区机械制造产业产能及存量标准厂房，高标准建设农林机械装备制造产业园，配套标准化厂房、研发中试基地、检测认证中心等设施。引导上下游相关企业入园集聚发展，重点孵化一批智能农林机械装备制造企业，鼓励支持园内企业抱团发展、形成上下游产业链，推动构建“研发设计-应用推广-零部件制造-整机组装-销售服务”全产业链条。建立农机综合服务体，集成农机销售、展示、培训、售后服务、购补一站式服务功能。建设南方农机装备展示交易中心，举办中国南方农机装备博览会。实施农机装备“卡脖子”技术攻关计划，争取在智能控制系统、精准作业部件、新材料应用等关键领域取得突破。探索设立省级农机装备研发制造推广应用平台，集成农机物联网平台、农机适应性测试中心等功能，实现设备远程监控、故障诊断、作业管理智能化，为新产品提供田间试验、性能检测、质量认证等系列服务。

专栏 4：农林机械装备制造业发展重点项目

建宁县农林机械装备制造产业园：建设物流仓储中心、农林装备研发创新中心、智慧农机物联网数据中心、综合服务中心。

建宁经济开发区绿色园区提升改造：新建标准化厂房、农产品气调保鲜共享冷库、农特产品检测中心等设施，完善园区配套基础设施，为农林机械装备制造企业提供承载平台。

建宁经济开发区标准化基础设施工程（三期）：新建研发技术中心，提升改造标准洁净厂房，完善园区道路等配套设施。

第四节 做活电子商务产业

深入贯彻中央推动跨境电商高质量发展的政策部署，抢抓中

国（三明）跨境电子商务综合试验区建设机遇，充分发挥陆港平台和省际区位优势，做优县域电商综合服务平台，培育多元电商业态，构建从平台运营到物流配送的全链条服务体系，促进电商产业成为推动农产品出村进城、助力乡村振兴的重要引擎，在山区县电商创新发展上作出示范，奋力打造闽赣省际电商产业集聚地。

完善电商综合服务平台。积极引进头部电商企业和销售平台落户，整合县域产品和品牌资源，借力其平台流量、供应链体系和运营经验，带动本地企业电商化转型，优化县域电商产业生态。加快双创孵化园电商化改造，建设集直播基地、供应链中心、仓储物流于一体的电商产业园，配套提供办公、培训、直播、供应链等一站式服务，争创省级电商产业园。遴选一批适合电商销售的本地产品，吸引电商资本投入。支持县域内农产品供应商、加工企业、销售商加强纵向合作，构建稳定高效的供应链体系。推广应用“人工智能+智能分拣”技术，建设企业共享的自动化分拣中心，优先满足电商发展共性需求，为电商企业提供优质运营环境。

培育多元化电商业态。积极拓展直播电商、本地生活、即时零售等平台销售模式，构建多元化电商业态体系。**发展直播电商新业态。**加强与互联网销售知名企业开展线上产品推广合作，推动电商双创大赛与“为荷而来”等文旅品牌活动同步启动，邀请网红达人参加活动推广，营造电商销售氛围。创新“直播+文旅”场景化营销模式，以金饶山、闽江源、莲花景观等为背景培育本土网红 IP，将生态资源转化为流量优势。支持企业建设专业化直播基地，培育本土主播团队，打造“建宁五子”等特色产品直播品牌。**推进农村电商发展。**深入实施“互联网+”农产品出村

进城工程，加快培育农村电子商务主体。探索县内跨村联建电商合作模式，围绕一二三产开展直播、探村、探店等内容输出。支持国有企业与多方机构探索推动产业联村、线上虚拟家园等 AI 数字经济商业模式，创新农村电商发展路径。**拓展电商销售渠道。**推动与三明市电商企业协作，共建电商供应链体系。引导企业入驻主流电商平台，开设“建宁五子”全平台旗舰店，拓展线上销售渠道。支持企业开展社区团购、直播带货、短视频营销等新型电商业务，满足消费者多样化需求。

拓展跨境电商市场。抢抓国家拓展跨境电商出口等政策机遇，发挥建宁（闽赣）国际陆港区区位优势与物流枢纽作用，推动更多跨境电商、物流商贸企业落地建宁，带动国际陆港业务延伸。完善国际陆港拓展服务跨境电商的配套基础设施，集成海关、商检、金融等功能，打造跨境电商一站式综合服务区。部署强大的仓储管理系统，提供库存监控、订单处理等便捷服务。推动建设海外仓、保税仓等跨境电商基础设施，提升跨境物流服务能力。积极争取开通“建宁-欧亚”中欧班列跨境专线，推动更多中欧班列境外运输、冷链项目落地，为特色产品出口欧洲市场提供便捷通道。积极推动电商企业供应体系延伸县外产品，支持企业在亚马逊、速卖通等跨境电商平台开设店铺，实现“买全国、卖全球”。

强化电商发展支撑。构建“县级集散中心+乡镇配送站+村级服务点”三级物流网络，打通农产品上行和工业品下行“最后一公里”。推进冷链物流体系建设，完善农产品产地冷藏保鲜设施，提升生鲜农产品电商物流服务能力。深化校企合作、产教融合，与江西周边高职院校、三明学院等共建电商实训基地，充实电商

人才储备。定期开展电商技能培训，培养一批懂电商、会运营、善营销的专业人才，打造“人人会电商、村村有网红”的创业生态。实施“引企入宁”与“培育本土”双轮驱动，构建“孵化+培训+金融”全链条服务体系，建立电商企业“绿色通道”，强化电商发展专项政策支持。

专栏 5：电子商务产业发展重点项目

一、电商产业集聚平台建设项目

电商基地：建设一体化综合电商基地，包括电商运营中心、智能仓储与冷链物流中心、电商产品展示中心等设施，配备智慧供应链管理系统、短视频及直播营销体系。

县域电商产业发展平台建设：建设农业新质生产力孵化平台、智慧冷链物流服务区及基础设施配套、农产品批发市场改造提升等项目，打造县域电商综合服务平台。

二、跨境电商枢纽建设项目

建宁（闽赣）国际陆港智慧运营服务中心：建设智慧运营服务中心、大数据管理服务平台、数字化仓储库等设施，配套智慧场站和智慧海关监管作业区，提升跨境电商服务能力。

闽赣省际交通运输产业园（二期）：新建货运仓库、港务联检服务中心、海关监管作业区等设施，配套智能化信息系统，完善跨境物流体系配套。

三、商贸配套设施项目

农贸市场及商贸设施：实施福城农贸市场改扩建、汽车城建设等项目，完善商贸流通设施。

第五节 做旺文化旅游产业

充分发挥“三之”独特生态资源优势 and 中央苏区核心区深厚红色底蕴，统筹推进“红色旅游、生态休闲、农文旅融合、研学旅游、康养旅游”五大业态发展，构建红绿融合全域旅游发展格局，推动从“景点旅游”向“全域旅游”、从“观光游览”向“深度体验”、从“单一业态”向“融合发展”转变，将资源优势转

为文旅产业发展胜势。

提质升级红色旅游。以中央苏区反“围剿”纪念园为核心，串联水尾红军小镇、红色桂阳旅游景区等资源，打响“红军无线电事业发祥地”红色品牌，打造精品红色旅游线路。推进红一方面军领导机关旧址保护提升、雪山崇-武镇岭阻击战研学基地改造，完善红色旅游基础设施。建设红色文化演艺队伍，创作展演红色主题文艺作品，开发红色文化创意产品。创新“红色+科技”体验模式，推进红色文化数字化展示平台建设，引进AR、VR实景体验设备和数字技术，开发沉浸式红色体验产品，推动革命遗址从“静态保护”向“活态传承”转变。加强红色研学人才队伍建设，定期举办导游、讲解员培训，培育“红色故事宣讲团”。对全县红色文化、民俗文化资源进行全面普查与系统梳理，建立文化资源数据库。推动闽赣联合推出红色旅游路线，打造中央苏区红色文化传承实践基地。

建设生态休闲度假胜地。打造“闽山之巅”生态旅游品牌，构建“核心景区引领、特色村落支撑、水上运动赋能”发展格局，形成环金饶山、辐射重点乡镇的旅游度假区。谋划建设轻语观星基地、白石顶帐篷客基地，立体开发天文观测、星空露营、山地运动等旅游新业态。统筹建设森林自然教育基地，盘活林地闲置资源。持续打造“三之·五子”生态产业综合体，建设闽江源生态科普教育走廊。探索建设“数字孪生生态景区”，发展数字生态旅游。依托泰宁大金湖航道工程-老梅口至建宁源庄航段，构建“大金湖-建宁”水上旅游黄金线路，发展水上观光、生态游船、亲水体验等特色业态，打造闽江源水韵游品牌。充分发挥城

区河道、大源渔人码头等资源条件，发展垂钓赛事经济。

推进农文旅深度融合。围绕“农业景观化、文化可视化、产品商品化”思路，建设“农业观光+文化体验+乡村度假”融合发展基地。大力发展观光农业，促进“种业+旅游”“莲业+旅游”“果业+旅游”等融合发展，打响坪上梯田莲海、修竹荷苑、枫元稻海、高山牧场等农旅融合品牌。谋划建设稻种文化展示馆，争取建设国家级种业科普教育基地，系统展示中国（建宁）杂交水稻育种历史、制种技艺和科技创新成果。开发“稻花香里说丰年”等主题农文旅线路，探索“景区+农场+民宿”一体化运营，推出插秧体验、稻田认养等沉浸式农事体验产品。创新开展农文旅活动，持续做响“花海跑”“为‘荷’而来”“笋竹文化节”等特色活动品牌。开发建宁“四季”旅游产品，形成花海研学、种子科普，避暑康养、赏荷观光，桃梨采摘、美食体验，登山赏雪、寻香品梅旅游新格局。推动“福建建宁莲文化系统”申报列入中国和全球重要农业文化遗产，提升建宁莲文化影响力。

开发多元康养旅游业态。围绕“闽江正源·康养福地”品牌定位，构建“生态+文化+产业+服务”全链条康养产品体系打造集避暑养老、森林疗养、中医康养、农业休闲于一体的综合性康养旅游目的地。充分开发森林康养、养老避暑、度假休憩等产品。推进“福九味”中药材产业集群建设，发展中医理疗，建设中医药康养体验园，开发药膳养生、中医调理等产品，发展中医药健康旅游。结合“建宁五子”产业优势，打造莲子养生、果蔬食疗等农业康养新业态。探索“医养结合+旅居养老”新模式，开发银发康养旅居项目。

发展高品质研学旅游。主动对接国家“大思政课”建设要求，深度融入三明研学旅游品牌，开发红色文化、农业科普、自然教育、非遗传承四大研学课程体系，争创全国中小学生研学实践教育营地。建设红色旅游教育（培训）基地，开发沉浸式红色研学课程，争取纳入省红色主题教育线路，打造成为红色培训、研学培训首选目的地。改造升级种子基地科普功能，打造通心白莲制作技艺等特色农业科普品牌，开发种业科技、智慧农业、田园生活等农业研学课程体系。建设森林自然教育基地，开发生态科普、自然探索、环境保护等自然教育课程。挖掘建莲文化、农耕文化、客家文化内涵，推进非物质文化遗产活化利用，建设建宁非物质文化遗产展示馆，挖掘傩舞、龙灯舞、木偶戏等传统民俗，开发非遗传承体验课程。

提升旅游服务配套能力。创新“红+绿+古”融合线路，打响“五美”品牌，打造复合型旅游产品，形成多日游精品线路。以“莲乡民宿”为统一品牌，构建精品型、特色型、经济型、民宿梯次发展格局，打造一批高端康养民宿集群。培育“建宁礼物”品牌，推动农产品向文创化、伴手礼化转型。做强“建宁小吃”品牌，培育一批知名地域特色菜品，打造一批网红美食地标，开发适合作为伴手礼的建宁美食，将辣肠粉、暖菇糍、笋饼、鸡莲肚等传统美食纳入名录、规范制作技艺、推进标准化发展。开发“五子奶咖”等时尚饮品业态，形成具有建宁特色的休闲饮品产业。以绥安里商业街为核心，打造集美食体验、文化演艺、休闲娱乐为一体的夜间经济集聚区。完善旅游交通体系，开通系列旅游、消费专线，建设融合游客集散和特色农副产品展示功能的综

合中心。创新旅游营销模式，培育文旅网红产品，推出系列有影响力的虚拟代言人，开发“闽山之巅挑战”“莲乡民宿打卡”等营销模式。培育金牌导游、研学导师、民宿管家等专业人才队伍，与省内外高校共建文旅人才培养基地，提升旅游服务专业化水平。

专栏 6：文化旅游产业发展重点项目

一、生态旅游重点项目

建设智慧文旅综合服务平台，开发数字文旅沉浸式体验项目，升级智慧景区管理体系，实施闽江源生态旅游区（金饶山）4A级景区提升、武夷山国家森林步道（建宁段）、建宁文旅数字化升级工程、建宁县绥安千年文化IP数字焕新等项目。

二、农文旅融合重点项目

推动农文旅体等多业态融合发展，实施农文旅融合旅游基地群、全域文旅融合发展、闽江源水运历史文化街区建设等项目。

三、康养旅游重点项目

整合升级现有文旅康养基地设施和服务品质，实施建宁康养旅游基础设施建设等项目。

四、研学旅游重点项目

打造精品研学路线与课程体系，实施闽江源国家湿地公园生态研学与自然教育实践基地等项目。

五、配套服务设施项目

建设游客服务中心、旅游集散中心，提升文旅接待能力，实施旅游住宿设施建设和提升等项目。

第六节 做深新兴产业和未来产业

抢抓数字时代重大机遇和产业变革窗口期，立足建宁种业数字化先发优势和生态资源禀赋优势，积极培育农医结合大健康、功能性新材料、低空经济等新产业新业态，前瞻布局生物育种、合成生物等未来产业发展新赛道，为县域经济高质量发展培育新的增长极。

积极发展农医结合大健康产业。立足建宁优良生态环境和无患子、莲子、多花黄精等特色农业资源优势，积极发展功能性食品、

保健品和医药产品，构建从原料种植、精深加工到终端产品的全产业链生态健康产业体系，支持企业充分开发无患子功能性保健食品及天然抗肿瘤药物，着力打造三明农医结合大健康产业重要基地。支持挖掘竹笋高纤维、富含微量元素等营养价值，突破竹笋活性成分提取、保鲜加工等技术，开发健康笋食、笋膳食品等新产品。推动企业加快突破莲子多糖提取、莲心生物碱分离等关键技术，延伸开发功能性食品、保健品产业链。支持企业围绕“福九味”“明八味”道地药材，研发中药保健食品、药饮等高附加值产品，推进中草药提取及深加工技术攻关。加强与三明市生物医药创新平台合作，推动产学研用深度融合，争取承担省级以上重大科技项目。

培育功能性新材料产业。立足建宁制造业基础和资源禀赋，重点发展金属复合材料、弹性体复合材料和竹基新材料等细分领域，聚焦新能源汽车、高端装备、绿色替代等应用场景，推动材料产业向价值链中高端攀升。依托龙头企业，发展高性能铜合金材料及精密加工产业，推动从传统管件制造向适应新能源、智能制造等新兴领域需求的高端金属复合材料延伸。发展弹性体复合材料，支持企业加强材料设计制造和产品应用的技术攻关，开发高端减震材料、密封材料等产品。发挥建宁竹资源优势，助力竹制品加工企业由粗加工转型精深加工，重点发展竹缠绕复合管道等高附加值产品。结合农副产品加工产业需求，研发食品级竹基包装材料、生物降解复合材料等绿色新材料。

加速进入低空经济细分赛道。抢抓三明建设福建省低空应急产业基地机遇，以“应急引领、场景创新、区域辐射”为路径，探索“低空+”融合应用新模式，打造具有建宁特色的低空经济

产业和区域性应急服务基地。积极推进无人机智能机场建设，同步部署系留无人机通信中继站。协调推进“建宁通用机场-县域起降点”两级应急救援网络，建立快速响应机制，打造覆盖闽赣省际的低空应急救援体系。探索“低空+农业”模式，推广应用植保无人机、农情监测、精准施肥等智慧农业服务，在种业、莲业、果业等领域打造低空经济应用场景。依托金饶山景区推动低空文旅融合发展，开发空中观光、航拍服务等新业态，打造“低空+旅游”标杆项目。积极推动森林防火无人机、山地救援设备、应急通信装备等产品在建宁开展场景验证、性能测试、技能培训等服务，建设低空经济装备测试验证基地。

前瞻布局未来产业。积极探索生物育种，推动基因编辑、分子设计育种等前沿技术在莲子等作物中的应用研究，积极争取国家生物育种重大科技项目落地建宁，争取建立生物育种中试验证平台，加速科技成果转化。布局合成生物技术，依托农医结合大健康产业基础，支持企业与高校、科研院所合作，探索微生物合成、酶工程等技术在功能食品、生物医药领域的应用，开展合成生物学基础研究和应用开发。创新元宇宙应用场景，依托数字苏区先行区建设，探索“元宇宙+红色文化”“元宇宙+农业科普”等业态，打造虚拟红色教育基地等标杆项目。

第四章 推进全域数字化建设，打造数字时代新建宁

全面对标《数字中国建设整体布局规划》发展导向，以数智

化为牵引，加快筑牢数字基础设施底座，充分释放数据资源丰富、应用场景多元的独特优势，推动实体经济与数字经济更深层次融合，持续完善数字化社会治理体系，加快城市全域数字化转型。

第一节 筑牢数字基础底座

统筹推进与人工智能、大数据等前沿技术相适应的新型数字基础设施建设，因地制宜开展前瞻性布局，加快构建覆盖城乡、服务产业、支撑治理的数字基础底座，为数字时代经济转型升级提供有力支撑。

推进新型数字基础设施建设。深入实施 5G 基站建设“一件事”集成改革，加大 5G 基站选址、用电支持力度。整合存量设施，推进 5G 基站、铁塔、机房等基础设施共建共享。全力构建高速互联、深度覆盖的 5G 网络，实现全县乡镇农村、重要交通枢纽、重要公共场所全面覆盖。支撑工业互联网、智能网联车、远程医疗、超高清视频等领域低时延、大带宽应用需求。

积极协同部署物联网设施。重点围绕城市管理、生态治理、公共安全等领域，积极部署智能传感器，提高物联网覆盖水平。推动工业物联网感知设施建设，加快推进能源、交通运输、水利、市政、物流、生态环境等传统基础设施数字化改造升级。加快既有住宅和社区设施数字化改造，鼓励新建小区同步规划建设智能系统，打造智能楼宇、智能停车场、智能充电桩、智能垃圾箱等公共设施。

积极融入“东数西算”工程。全面推进全域数字化转型升级改造，推进建宁融入“东数西算”工程。加大政策支持力度，发挥规模化、集约化效应，提升整体算力规模和效率，带动数据中

心相关上下游产业发展。统筹建设全县网络、基础设施设备、数据资源、基础支撑平台等内容，加快政务云数据中心、数据共享交换平台、应用支撑平台及城市大脑智能运营中心建设。依托建宁种子产业互联网平台等大数据平台建设成果，加快培育数据标注、数字农业、智慧物流等数字产业新业态，探索发展涵盖数据采集、精准标注、高效流通、场景应用全链条的基础数据产业生态体系，建设高标准数据服务基地。

第二节 促进数实融合发展

持续推进农业、制造业、服务业等全产业链数字化转型，聚焦种业、林业、电商、文旅、大健康、农林机械等领域选准数字经济新赛道，培育发展具有建宁特色的数字经济体系，不断拓展数字技术在生产、流通、服务等环节的深度应用，打造具有区域竞争力的数字经济发展新引擎。

推进农业数字化应用。加快数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系融合，以数字化引领驱动农业现代化。聚焦“五子产业”，推进种植生产数字化、农业管理服务数字化，推进信息化建设升级，打造县域智慧农业体系。推进建莲等农特产品赋码溯源。建设建宁特色产业交易门户，集中展示和交易莲子、种子、桃子等地标性特色农产品，提供品牌推广与供销对接功能，形成农业全产业链数字中枢。深化与互联网头部企业合作，推动人工智能、大数据技术在农业生产、农产品溯源、市场营销等环节的深度应用。建设智慧农业基地，发展精准农业、智能装备、无人农场等数字农业新业态。

提升林业数字化建设水平。建设全县统一的林业数据平台，

将分散的林地、林木、权属、经营信息、病虫害发生率与监测信息、水土流失等林业数据进行全面梳理、整合及标准化处理，纳入统一林业数据中心，实时动态更新数据，实现对林业数据的动态监测。扩建“空天地”一体化监测网络，增设地面物联网设施和无人机机场。利用大数据、人工智能、无人相机等技术，拓展监测应用的广度深度，从病虫害、森林火情监测扩展到生物多样性、碳汇储量等更多领域，不断提高林业监测与应用水平。创新林业生态产品的值实现机制，加强与高校及科研机构合作，创新碳汇开发技术，降低碳汇开发成本，对接国家碳汇标准，扩大碳汇交易范围，提高碳汇的经济效益。利用数字化平台，探索林业碳票、森林经营贷等金融产品，盘活森林资源经济价值。

促进数字文旅深度发展。推进建宁县全域旅游大数据中心、全域智慧旅游动态监测调度指挥中心建设，构建科学预警机制与快速响应体系，提升旅游高峰期调度能力、突发事件处置效率及跨部门协同管理水平，确保全域旅游安全、有序、高效运行。搭建建宁县智慧旅游管理平台、智慧旅游公共服务平台，实现“文旅一张图”。以数智科技赋能红色文化传承发展，实现线下线上融合交互，拉近公众与红色文物的距离，提升红色文物的展示效果，为公众提供独特的沉浸式体验。重点推进红色无线电创新应用场景、景区智慧化升级场景、全域智慧导览标识场景三大场景建设。

加快制造业数字化转型。推广普惠性“上云用数赋智”服务，实施传统产业“智改数转网联”，积极争创省级智能制造试点示范企业。持续引导企业通过数字化手段实现生产管理与生产制造

全面耦合，提升原料采购、研发设计、生产计划、能耗管理、库存管理等全过程数字化水平。梯次建设数字化车间、智能工厂、未来工厂及数字化园区，形成多层次体系。深化“5G+工业互联网”在工业生产全领域、全环节的场景创新与模式应用。聚焦农林机械装备制造、农副食品加工、智慧林业等特色赛道，拓展人工智能+农林机械、人工智能+食品加工等特色产业融合应用，培育未来产业竞争新优势。依托“农林机械装备制造‘双创’成果推介会”等平台，聚焦山地丘陵农林机械设备、智能安防、无人机智慧应用等领域，开展制造业数字化关键技术攻关。

推进服务业数字化转型。完善现代电商产业园数字服务配套体系，为入驻企业提供报关、物流、收结汇等一站式服务。促进电商与农业深度融合，通过大数据分析为农户提供消费趋势等市场动态信息。深化城乡智能共配体系，利用移动端或小程序实现服务进一步下沉到村，探索偏远地区急件无人机配送。推动新一代智能终端、智能体在物流领域广泛应用。推广智慧云仓模式，支持现有云仓服务商扩大服务范围，为本地电商和农产品企业提供“一盘货”管理。构建县域级物流大数据平台，深化“数字物流+特色产业”，推动物流数据与电商平台的数据接口对接。探索全链条冷链数字化，针对建宁农产品的特点，补齐冷链物流的数字化短板，建设和改造数字化冷库。

培育数字大健康产业。立足建宁优质生态资源和特色农产品优势，推动数字技术与大健康产业深度融合。发展智慧康养服务，建设县级健康管理平台，整合居民电子健康档案与医疗数据，为老年人等重点人群提供远程健康监测、慢病管理等个性化服务。

推广智能穿戴设备在健康管理中的应用，实时采集分析健康数据。依托金饶山等生态景区，发展“互联网+康养旅游”，开发数字化养生体验项目。推动“建宁五子”等特色农产品向健康食品领域延伸，利用数字溯源技术保障品质，打造“生态建宁·健康福地”品牌，构建集健康管理、生态康养、健康食品于一体的数字大健康产业。

第三节 加快数字政府建设

聚焦县域治理现代化需求，深化数字技术在基层治理中的融合应用，全面提升数字政府运行效能和公共服务水平，构建县域统筹有力、部门协同高效、服务便捷惠民、安全防护到位的数智化政务新体系。

完善数字政府建设架构体系。统筹推进“一网通办”“一网统管”改革向基层延伸，推动政务服务与社会治理模式创新。聚焦便民服务、生态监管、乡村振兴、文旅融合等重点领域，推进“数字政府 2.0”在县域的落地应用，实现政府履职重点领域业务数字化全覆盖、关键流程全链条贯通，全面提升政府治理的精细化、智能化水平。

提升政务服务数字化水平。加快推进政务服务标准化、规范化、便利化、适老化，提升跨部门协同效率，实现利企便民高频服务事项“一网通办”“全省通办”，全面提升政务服务数字化、人性化水平。优化线上线下服务渠道，提升适老化改造和服务水平，切实解决老年人等特殊群体“数字鸿沟”问题。

健全政务数据共享协调机制。加快优化政务数据共享机制，积极对接并用好三明市一体化公共数据平台，夯实数据底座，提

升数据赋能水平。加快数字身份统一认证和电子证照、电子签章、电子公文等互信互认，推进发票电子化运用，持续推进“无证明城市”建设。

推动政务服务数智化升级。聚焦高频民生和涉企服务事项，深化人工智能技术在基层政务服务场景中的应用。依托市级平台能力，探索推行智能预填、智能预审、材料自动生成、辅助自动审批等智能化服务，推动实现办事过程更便捷、审批结果更高效。为工作人员和审批部门提供智能化辅助受理、材料核验和流程提醒工具，提升一线工作人员办事效率和服务精准度。通过 AI 技术下沉，让企业和群众在县域范围内享受到更智能、更贴心的“智慧政务”服务。

第四节 推进数字社会建设

深化数字赋能，统筹推进智慧市政、应急管理、社会治理和社区服务创新应用，构建全域感知、协同高效、便民利民的数字社会体系。

推进智慧市政创新应用场景建设。开展中心城区地下管线全方位普查探测，建立三维空间数据库，实现地下设施“一张图”管理。构建一体集成的市政设施综合管理平台，实现市政管理工作信息化智能化提升。基于物联网技术，在关键区域部署智能传感器、视频监控等感知设备，实现对桥梁、隧道等重要设施的结构健康、运行状态的实时监测与预警。

推进应急管理创新应用场景建设。构建智能化应急指挥体系，完善应急通信网络基础设施，强化应急通信保障能力，构建具备辅助决策功能的现代化指挥中心，提升指挥决策智能化水

平。打造立体化森林防灾减灾监测网络，实施“关键检测设施增补与升级”，实现“空天地”一体化火情监测，并将数据实时接入应急管理平台，减少巡查人力成本，提升防火防灾精准度。

推进社会治理创新应用场景建设。推进“雪亮工程”升级工程，夯实“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的视频监控基础设施体系。建设“无人机反制系统”，实现对非法入侵、黑飞无人机的及时发现、快速处置与源头追查。推进智慧交通应用提升工程，完善动态绿波、特勤管控等应用功能，实现区域信号灯策略管理，提升交通管理韧性。

推进社区服务创新应用场景建设。优化升级“社区网格化管理平台”，强化事件闭环处置、网格员智能调度、数据动态更新及可视化分析能力，提升基层治理效能。强化社区安防体系建设，构建全域覆盖的智能安防网络，增强治安防控与应急响应能力。搭建线上线下融合的“社区综合服务平台”，实现居民办事“少跑腿”、诉求“快响应”、自治“共参与”。建立动态更新的社区养老数据库，为助餐、助医、日间照料等个性化关怀帮扶及资源对接提供坚实的数据支撑。加快全民健康信息平台升级，推广远程诊疗、预约挂号、智慧医保及医保移动支付，提升基层医疗服务可及性。建设智慧养老院和居家服务平台，发展智能看护与适老化改造，促进智能产品深度应用。

专栏 7：数字建宁重大工程

数字赋能平台：实施建宁县绿色经济综合服务大数据平台、建宁县绿色食品产业信息化服务平台建设项目、数字孪生流域防洪减灾信息化建设项目。

产业数字化：实施建宁县物联网智慧农业建设项目、闽江源特色农

产品全链数字化赋能中心、均口闽江源智慧农业园暨数字乡村综合服务中心、建宁“红绿融合”文旅数字化升级工程项目、建宁文旅数字化升级工程等项目。

数字社会：实施建宁县科技馆、建宁县综合数字档案馆、建宁县视频监控提升改造和电子信息采集系统建设项目。

第五章 推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力

深入贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述，全面落实科技强国战略和创新驱动发展战略，坚持把创新作为引领发展的第一动力，立足建宁产业优势和资源禀赋，因地制宜发展新质生产力，强化企业创新主体地位，完善产学研深度融合的技术创新体系，为建宁高质量发展提供强有力的科技支撑、创新动能和人才保障。

第一节 强化企业创新主体地位

引导各类创新要素向企业集聚，充分发挥企业家在推动技术革新和模式创新中的引领作用，激发企业创新活力和发展内生动力。到2030年，推动全县高新技术企业发展实现总量突破与质效提升，培育一批具有核心竞争力的科技型中小企业。

打造创新型企业发展矩阵。深入实施企业技术创新能力提升工程，引导创新要素向企业集聚，发挥企业作为科技项目的出题者、关键核心技术攻关的组织者、科技成果的转化者作用，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。实施科技企业倍增行动，支持企业开展产品研发、工艺创新等科研活动。创新投融资矩阵，引入和壮大更多耐心资本。迭代拓展

产投基金运用模式，探索参与上市公司定增，引导上市公司产业项目落户园区，招引拟上市企业迁址园区培育上市。激发企业创新活力，加大“科技型中小企业-高新技术企业-科技领军企业”和“创新型中小企业-专精特新中小企业-专精特新‘小巨人’企业”梯度培育力度。

聚力重点产业关键技术攻坚。突出科技创新威力，建立以市场需求为导向的科技创新机制。加快制定重点产业技术图谱，完善重点产业关键技术需求清单，组织实施一批“卡脖子”技术攻关研发项目，持续提升重点产业链自主可控能力和核心竞争力。围绕新一代信息技术、人工智能、新能源、新材料、高端装备、生物医药等前沿技术在重点产业链上的应用，部署一批“揭榜挂帅”重大科技项目，增加高质量科技供给，培育发展新质生产力。

健全企业创新激励保障机制。围绕产业链部署创新链、围绕创新链打造价值链，完善科技创新组织体系。建立以质量、绩效贡献为核心导向的企业创新支持体系，在项目审批、要素配置、政策扶持等方面向创新型企业倾斜。落实研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税减免以及企业研发投入分段补助、高新技术企业培育奖励、创新券补助、科技特派员选派等优惠政策，保障企业自主创新积极性。采取股权投资、风险补偿等方式支持企业创新发展。推动企业建立研发准备金制度，按照一定比例提取研发准备金，确保企业研发投入的稳定性。

第二节 完善科技创新体系建设

聚焦现代农业、农林机械装备制造等特色产业，统筹布局高能级创新平台，深化产学研协同，畅通成果转化通道，通过建平

台、聚资源、促转化，构建支撑产业转型升级的科技创新体系。

构建特色产业创新平台体系。突出汇聚创新资源、攻关核心技术、推动成果转化的多重功能，统筹建设一批定位清晰、布局合理、支撑有力的高能级创新平台。按照产业所需、地方所能、公益为主，做强县莲子科学研究所、县水稻种子产业研究院，筹建县农林机械装备智能制造研究院、食品科学工程技术研究中心。鼓励有条件的企业通过产学研等方式同科研院所、高等院校，共享资源，共同开展技术研究，联合建立新型研发机构、产业技术研发公共服务平台、概念验证中心、企业技术中心等研发机构。

深化产学研协同创新机制。抓住京闽科技合作、沪明对口合作等战略机遇，支持有条件企业与北京、上海、厦门、泉州等地的科研机构、央企国企开展科技交流、项目合作。建立常态化校地合作机制，深化与福建农林大学、北京林业大学、厦门大学、华侨大学等高校的战略合作关系。支持高校在建宁设立产业技术研究院、成果转化中心，引入核心技术并配置核心研发团队。鼓励明一国际与相关科研机构合作，开展乳业智能化生产技术、乳制品质量安全控制技术等方面的研究，提升企业的核心竞争力。支持国有企业与高校教授团队合作，建立长期产学研合作关系，共同开展无患子种质资源收集与评价、新品种选育等研究，实现“政产学研用”的有机结合。

强化科技成果转移转化服务。建设建宁县科技大市场，完善科技成果信息发布、技术交易、知识产权服务等功能。加强技术经纪人队伍建设，推动技术咨询、技术成果交易。设立科技成果转化引导基金，重点支持农林机械装备制造领域重大科技成果产

业化，加速样品变成产品，形成产业。完善科技成果转化激励政策，建立科研人员股权激励和分红激励制度。

第三节 深入实施人才强县战略

坚持引育并重、产才融合，聚焦本土人才培养，夯实基础教育与职业教育根基，搭建高层次引才平台，创新“人才+项目”

“人才飞地”等模式，优化全链条服务保障，打造近悦远来的人才发展生态。

加强本土人才培养体系建设。加强基础教育阶段的科学教育，在中小学课程中增加科技创新、信息技术等相关课程，培养学生的科学兴趣和创新思维。加强职业教育与产业需求对接，优化职业教育专业设置，重点培养与建宁县产业发展相关的技术技能人才。根据建宁县绿色农业、生态工业等产业发展需求，在职业学校开设现代农业技术、智能制造技术、绿色食品加工技术等专业，为企业培养实用型人才。建立健全继续教育与培训体系，为在职人员提供持续学习和提升的机会。鼓励企业与高校、培训机构合作，开展定制化培训，满足企业的个性化人才需求。

积极搭建高层次人才引进平台。以经济开发区等创新创业载体建设为抓手，探索建立“人才+项目”工作机制，深化与高校、科研院所合作，依托博士后科研工作站、专家服务基地等研发平台培育一批具备自主研发（设计）能力的本土科技骨干企业，实现企业与人才智力对接，满足企业技术需求。协助开展技术协作和技术交流等活动，汇聚行业领军人物，将技能大师工作室建设成为一个重要的平台，加强行业内技术交流。鼓励技能人才及时申报省市技能大师工作室，打造带动能力强的典型人物。

持续优化引才育才留才环境。完善人才引进政策与措施，制定具有吸引力的人才引进政策，为引进人才提供住房、子女教育、医疗等方面的优惠待遇。设立人才引进专项资金，对引进的高端人才、技术人才给予生活补贴和科研启动资金。对引进的急需紧缺人才，在职称评定、岗位晋升等方面给予优先考虑。拓宽人才引进渠道，落实科技特派员制度，通过多种方式吸引人才。鼓励企业通过项目合作、技术入股等方式，柔性引进人才，充分利用外部人才资源为建宁县发展服务。探索“人才飞地”模式，打破人才地域限制，在大城市设立人才工作站、研发机构、飞地孵化器等载体平台进行招才引智，实现人才队伍的扩容蓄能。做实做细“一站式”“管家式”服务，确保人才在衣食住行、就医体检、子女入学等事项上获得良好体验，切实解决人才后顾之忧。

第四节 完善创新创业生态体系

着力构建全链条、全周期、全要素的创新创业生态体系，打造专业化孵化载体，提供精准化创业服务，强化多元化金融支持，推动“双创”成果加速涌现。

构建全链条创新创业载体。营造充满活力的创新创业生态环境，激发全社会创新创业热情，推动形成大众创业、万众创新的生动局面。打造集孵化器、加速器、产业园于一体的全链条创新创业生态系统。建设大学生创业孵化基地、农村青年创业园、返乡创业园等专业化载体平台，支持青年人才创新创业。支持龙头企业建设企业级众创空间，推动大中小企业融通创新发展。

提供精准化创新创业服务。建设建宁创新创业服务中心，为创业者提供政策解读、项目路演、融资对接、市场拓展等全流程

服务。建立“创业导师团”，聘请成功企业家、投资人、专家学者担任创业导师。完善创业培训体系，开展创业系列培训活动。探索创建种业科技创新平台，举办农林机械装备制造、电商等“双创”赛事，以科技创新赋能产业高质量发展。弘扬创新创业文化精神，大力弘扬新时代企业家精神、科学家精神、工匠精神，营造鼓励创新、宽容失败的浓厚氛围。

强化多元化金融支撑体系。设立“建宁创新创业投资基金”，重点投向种子期、初创期创新创业项目。完善政府性融资担保体系，为中小微企业提供低成本融资担保服务。推进科技金融深度融合，支持金融机构开发“人才贷”“创业贷”“科技贷”等金融产品，建立创业风险补偿机制。

专栏 8：科技创新平台建设和人才行动计划

建设科技创新平台：组建一批具有特色优势、管理运行规范、高效支撑经济社会发展的高水平科技创新平台。推进“建宁五子”智慧农业建设工程项目、水稻育制种创新基地项目建设。

实施人才引育行动：完善教育科技人才一体推进的工作机制，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，开展产业链技能提升、技能培训基地提质增效、技能竞赛引领、沪明技能人才共育等行动。完善人才服务体系，优化人才发展环境。

第六章 全面深化改革，释放高质量发展新活力

积极贯彻进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大部署，主动融入福建省打造新时代改革开放新高地战略，发挥改革的突破和先导作用，以国有企业改革为龙头，以深化医改教改为

重点，统筹推进财税体制、集体林权制度等重点领域和关键环节改革，持续优化营商环境，促进要素资源高效配置，充分激发市场活力和社会创造力，为建宁高质量发展注入强劲动力。

第一节 深化国有企业改革

聚焦“做大资产、做足流水、做优经营、做实管理”，深化国资国企改革，优化国有资本布局，强化市场化运营，健全现代企业制度，推动国企实现从规模扩张向质量效益型转变，增强核心功能与竞争力。

优化国有资本布局。推进国有企业产权制度改革，健全以管资本为主的国资监管体制，完善企业治理结构，建立健全现代企业制度，明确各治理主体的职责权限，形成科学决策、有效监督、规范运作的治理机制。加快调整存量结构，优质整合增量资源，探索通过国有企业专业化运营和管理，推动国有资本向关键领域和优势产业集中，加强在前瞻性战略性新兴产业领域的投入布局，提高国有资本的配置效率和运营效益。探索发展产业投资基金模式，通过市场化、专业化的资本运作，推动产业转型升级和创新发展。新增资源类、新能源类及施工资质等企业，将矿产、大数据、光伏、微风发电等产业纳入经营范围，创建 AA+级县属国有企业。

做大国有资产规模。盘活存量资产，将县直部门各类闲置房屋、店面等依法依规纳入国企管理范畴，提升资产资源统筹能力，提高国有资产效能。积极将闲置厂房、土地通过出租或合作开发开展运营，加大潜力资产的培育力度。**整合优质企业**，突出专业化整合，加强资源资本资金整合集聚，持续推动县属国企间重组

整合，将其他业务相关、有发展前景的优质企业划转至三大集团，推进资源和要素向优势企业、头部企业集中，将更多资本投向重点战略领域。做好清产核资工作，对县属国有企业的固定资产和无形资产等进行全面清查，集团公司同第三方做好企业资产的价值重估、损益认定等工作，确保合理评估各项资产价值。创新资产管理模式，提升资产经营能力，探索资产开发利用新途径，确保资产安全完整和保值增值，推动资产管理和经营水平再上新台阶。**增加有效投资**，寻找优质项目加大投资，重点布局新兴产业和基础设施领域。积极申报专项债项目并推动转化为可经营性资产，实现资产规模稳步增长。

提升现金流能力。积极培育新增长点，强化县属国有企业在涉及国家安全、重大民生及战略性新兴产业的主导权，推动收回相关领域特许经营权。立足我县“中国稻种第一县”优势，全力招引农林机械装备制造产业企业项目落地，全面提升我县农业机械化水平；推进水资源、矿产、风电、光伏等产业建设，抓好建宁县矿产资源开发项目，促进矿山开发合理布局。探索多元化业务，通过适度参与公共交通、教育、医疗、养老等公共服务领域的投资和运营，发挥国企的引导作用，牢牢把握国企在资源、政策上的优势；同时推动县域环境卫生、垃圾处理、污水处理等公共服务上取得特许经营权，提升集团经营和现金流。**强化向上对接合作**，紧密围绕预算内资金的重点投向领域，深度谋划充电桩、光伏、高岭土矿开发等具有前瞻性、可行性和社会效益的优质项目，加大资源勘查力度，主动与省市发改、财政等部门对接，与中央及省属大型国有企业开展战略合作，实现县域资源与外部资

本的高效对接、前沿技术与本地市场的有机融合。**提升财务管理水平**，加强财务规范化管理，提高资金周转效率；提高闲置资产利用率，保障企业资产的流动性。做好项目储备，进行有效投资，做大流水。加强现金流管理，确保资金链安全，不断提高企业运营效率。**适度进行融资经营**，加强与金融机构的合作，积极开展融资活动，进一步降低融资成本，用好用足银行贷款，发挥资金杠杆作用。

优化经营效能。提升传统业务，在持续建好种子产业互联网平台、搭建县域内“农村集体资产资源流转交易平台”基础上，扩展种子（粮食）农业检测业务。以旅行社为引擎，携手酒店与景区，打造新颖有趣的文旅产品，做好红色研学游等，抓好对口合作、山海协作机遇，实现旅游、住宿“双引流”增量增效。拓展电商模式，发展农副产品加工业，实现销售增量与产业转型的双重提升。**推动降本增效**，优化管理精简机构，调整优化组织架构，明确各部门职责，建立科学合理的绩效考核体系，提升企业管理效率。探索成立劳务公司，对集团内部冗余人员进行合理安置和调配，为冗余人员提供再培训和再就业机会，同时根据集团业务需求进行灵活调配，实现人力资源的优化配置。**提升经营效率**，借助专业服务提供商的高效运作，减少内部人工成本，实现整体运营成本的降低。推进企业信息化建设，引入先进的管理信息系统，实现业务流程自动化和信息化，提升管理精细化水平，完善内控体系，防范经营风险。**化解债务风险**，制定债务化解方案，加大与金融机构的对接合作，拓展融资渠道，通过整合资产、提升企业信用评级等大幅提升县属国有企业的融资能力，推动历

史债务清偿，为县属国企“松绑减负”、让企业“轻装上阵”。

做实国有企业管理。完善企业议事决策制度，坚持党管国企、党管干部原则，明确党组织在公司法人治理的法定地位，建立以管资本、管党建为主的国资国企监管体系。落实县属国有企业主体责任，依法建立健全公司董事会，优化董事会组成结构。针对重大投资，企业需提前进行风险评估。**构建灵活用人机制**，拓宽招才引智渠道，通过社会招聘、校园招聘、自荐或推荐等多种方式为集团招引一批具有专业知识的人员，为企业发展注入新鲜血液。建立国企人才规划，推行公开聘任职业经理人等政策措施，完善国有企业薪酬奖励制度，动态更新国企运营专业人才库。

第二节 深化重点领域改革

持续深化医药卫生、教育、集体林权及园区管理体制改革，因地制宜推进区域性、差异化创新实践，力争形成可复制、可推广的“建宁经验”。

深化医药卫生体制改革。健全政府办医责任体系，强化政府办医的领导、保障、管理和监督责任，建立健全与经济发展水平相适应、与财政状况相协调的可持续投入保障机制。**健全健康管理组织体系**，以县域医共体为基础，打造城乡一体、医防融合、健康管理、中西医并重的整合型“健共体”，加快分级诊疗体系建设。**健全医疗保障服务体系**，深化“药、价、保”集成改革，完善以医疗服务为主导的收费机制，深化医保支付方式改革。**健全健康评价监督体系**，深化薪酬制度改革，建立健全健康绩效指标体系，完善多部门执法联动会商机制，推进药械质量、医保基金安全监管，引导民营医院规范发展。**构建“以健康为中心”的**

全民参与生态，完善健康文化建设的支撑体系；依托文旅与大健康产业、中医药资源等地方特色，打造具有辨识度的健康文化IP；创新健康传播与教育模式，培育健康文化共同体。

深化教育综合改革。深化教育供给改革，健全与区域人口规模相适应的学校布局结构，探索“托幼一体化”、乡村学校托管、九年一贯制等举措，促进教育资源合理分配。**深化办学模式改革**，完善“总校制”办学模式，持续推进总校与分校骨干教师交流互派；持续拓展跨区域教育协作深度与广度，探索完善专门学校教育模式。**深化师资管理改革**，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制，建立师资队伍动态调整机制，持续推进中小学教师“县管校聘”管理体制改革的，健全教研人员准入、考核、激励机制。**深化育人方式改革**，完善立德树人机制，推进中小学思政教育一体化建设，将学生心理健康教育贯穿德育思政工作全过程，融入教育教学、管理服务和学生成长各环节，健全德智体美劳全面培养体系。加强家校社“教联体”建设，增强家庭教育意识，提高家庭教育能力。深化全民阅读活动，实施书香校园建设工程。

深化集体林权制度改革。深化集体林地“三权分置”改革，推广林下不动产登记，持续实施告知承诺制审批。完善联合经营机制，推广村企联营、股份经营、委托管理、合作造林等模式，推动林业规模经营，积极培育林业专业合作社、家庭林场等新型林业经营主体。**创新森林经营管理**，推进森林可持续经营，完善森林经营管理制度，推行人工商品林小额采伐告知承诺制审批，逐步开展人工商品林采伐按面积审批。切实做好松材线虫病防

治，探索开展森林火灾保险、林业病虫害保险等特色险种。**深化林票与碳票制度改革**，聚焦林改“四库、三票、两平台”建设，深化林票与碳票制度改革，推动林农增收、林区繁荣。探索开展林业碳汇计量监测、林业碳汇产品开发和交易机制，推广“林业碳票+生态司法”等应用场景。

深化园区体制改革。深化创新链产业链融合，探索“平台+园区”“平台+供应链”等新模式。推行“小管委会+大开发公司”模式，加强开发区公司化运营，加快标准化基础设施建设、绿色园区提升改造等项目建设，进一步完善园区的产业配套、体系配套、要素配套、环境配套、政策配套。依托绥翔市场化运营，引入专业园区运营管理团队，提高园区运营效率和服务水平。深入推进园区标准化建设专项行动，谋划推动集招商引资、项目管理、审批服务、园区物业于一体的经济开发区智慧园区管理平台项目。

第三节 推动要素市场化改革

加快推进要素市场制度建设，进一步激发全社会创造力和市场活力。健全城乡统一的建设用地市场，完善农村集体经营性建设用地入市制度。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制。引导金融机构增加面向小微企业和民营经济的服务供给，建立银行业金融机构服务乡村振兴和生态建设的激励约束机制，提升资本市场化配置效率。培育技术和数据要素市场，完善知识产权保护和数据开放共享机制，促进政务数据和社会数据资源开放共享，支持构建旅游、交通、农业、工业、城管等领域规范化数据开发应用场景，加强数据安全保护。

第四节 全面优化营商环境

聚焦打造市场化、法治化一流营商环境，提升企业和群众满意度，打造建宁营商环境服务品牌，以一流的营商环境赋能经济社会高质量发展。

打造优质便捷政务服务。深化行政审批制度改革，建立常态化政企沟通机制，完善政务服务线上线下协同机制。健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，持续推进“无证明城市”建设，提升政务服务数字化水平。安全稳妥有序推进人工智能在政务领域应用，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。加快人工智能在各类公共资源招标投标活动中的应用，提升智能交易服务和监管水平。进一步规范涉企执法、监管行为，开展法治化营商环境建设成效巩固提升等行动，全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚清单制度。

推进信用建宁建设。深入实施信用建设工程，基本建成以信用为基础的新型精准监管机制。完善信用建宁公共信用信息平台建设，推动信用信息的开放和应用。推动信用市场化应用，组织开展行业信用建设和信用监管创新。探索“信用+社会治理”“信用+惠民服务”等社会智能治理，创新推广推进“信易+”、个人诚信分等应用。全面推行信用承诺制，完善信用联合奖惩措施，加大对红黑名单的动态管理，着力推动信用修复。

第七章 融入新发展格局，开拓开放合作新局面

牢牢把握扩大内需战略基点，培育壮大新型消费和稳定扩大

传统消费，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进良性循环，深度融入区域发展战略，更高水平利用国内国际两个市场、两种资源，全面提升开放型经济发展水平，努力在服务构建新发展格局中走在前列。

第一节 促进消费扩容提质

多维度增加居民收入，多层次丰富消费载体，多元化培育消费热点，系统性优化消费环境，全方位扩大消费需求、引领消费升级。

着力增加居民收入。实施城乡居民增收促进行动，通过鼓励市场主体稳岗扩岗、支持重点群体就业、科学合理提高最低工资标准等方式扩大工资性收入，持续增加城乡居民财产性收入。加强对企业工资收入分配的宏观指导，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模。深入推进构建和谐劳动关系创建活动，做好国有企业负责人薪酬制度和国有企业工资决定机制改革工作。大力培育高素质农民，发展新型农业经营主体，深入开发乡村公益性岗位，鼓励农民创业创新，积极消纳农村剩余劳动力，促进农民收入稳定增长。加大生育、养育、教育、医疗、养老保障财政投入，提升重点群体基本生活保障水平，减轻群众支出负担。

加快释放消费潜力。打造特色消费空间，引导有条件的传统购物型商超向文商旅服务综合体升级，促进旅游景区增加特色文化休闲及特色商业消费内容，积极培育一刻钟便民生活圈和特色商业街区，打造更多的综合性消费空间和场景。释放消费活力动力，聚焦汽车、家电家装、电动自行车等重点领域，加力实施消费品以旧换新，充分挖掘市场优势，畅通经济循环。

加快丰富消费业态。大力发展文旅、康养、研学培训、体育休闲等新兴消费。扩大健康、养老、托幼、家政等服务消费。加快培育数字、绿色、智能、体育等新型消费，积极发展首发经济、银发经济。支持传统商贸经营主体电商化、数字化改造升级。优化消费市场环境，持续规范市场经营行为和秩序，构建多元共治的消费维权体系，营造居民愿意消费、放心消费的良好环境。用好信用贷、消费券等政策工具，落实加力扩围实施“两新”政策和提振消费专项行动部署，鼓励群众消费。

第二节 精准扩大有效投资规模

紧密对接国家战略方向，聚焦关键投资领域，创新投融资模式，充分激发民间投资活力与积极性，切实扩大有效投资。

强化投资支撑作用。深入实施有效投资专项行动，促进投资综合效益持续提升和规模合理增长，以重大项目增量推动产业结构调整和经济结构优化。深入挖掘投资潜力，聚焦科技创新、关键产业发展、重要基础设施、社会民生、生态环境、安全保障等重点领域，持续开展重大项目谋划储备，建立“十五五”重大建设项目库。推动新兴产业“双招双引”，聚焦“五子四业”等重点产业，动态完善产业“双招双引”路线图和产业链图谱，建立常态化对接机制，开展靶向招商，加快引进一批引领性重大项目和链主企业。完善重点项目调度管理，加快项目建设进度，强化全生命周期闭环管理。

完善产业链招商制度。健全联席会议、落地保障、成效亮晒等制度，深化拓展国企招商、委托招商、全民招商、节会招商、云招商等渠道和方式，持续开展招商推介活动，推动以“五子四

业”为主要内容的现代农业产业链优化升级。

创新完善投融资机制。积极争取上级资金支持，持续加大中央预算内投资、地方政府专项债券等项目争取力度，健全完善资金拨付、调度推进、督查通报等工作机制，确保上级资金发挥最大效用。优化基金矩阵，加强政府与社会资本合作产业投资基金的设立与管理。积极组建政府控股的建设基金、产业基金和科创基金，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

第三节 深度融入区域发展战略

立足闽赣边界区位和生态资源优势，积极对接长三角一体化，推动“建宁五子”产业链与长三角市场需求精准对接，实现区位优势向发展优势的实质性转化。联动福州都市圈和厦漳泉都市圈，推进低空旅游、山地运动等文旅项目，构建“红色+生态”跨区域旅游线路。加强与闽西南地区、福州都市圈、江西原中央苏区、三明都市圈的协同发展，依托三明市主导产业布局，发展农林机械装备制造等高端制造业，承接沿海产业转移。开展省际边界区域合作，充分发挥我县闽赣边界交通区位优势，加强与江西广昌、黎川等县的合作，共同开发特色农产品资源，打造跨区域农产品加工和销售基地，联合推出红色旅游、生态旅游等精品线路，实现旅游资源共享。

第四节 拓展区域协作新空间

多形式开展沪明对口合作交流互访，加强与上海市企业经营师协会合作，推动沪明合作研学旅游大本营等项目加快建设。找准与泉州丰泽区之间的契合点，建设合作创新平台，推进农特产品消费帮扶、联合招商推介等具体事项早落实、早见

效。发挥中粮集团“商业圈”优势，积极对接中粮粮谷、中粮贸易，推动粮油食品加工、商贸物流等产业发展。积极融入闽赣产业走廊，加强与江西抚州、赣州等地的产业协作，推动跨境电商产业发展，助力特色产品拓展全球市场，共建闽赣省际生态产业集聚区，打造引领闽赣边界数字经济融合发展的电商核心区。承接沿海地区装备制造、电子信息等产业转移，打造“飞地经济”合作基地。加强与省直部门沟通对接，推进快递进村等既定事项，争创农业可持续发展试验区、数字农业创新应用基地。

第五节 发展更高水平开放型经济

全面融入对外开放，增强国内国际双循环畅通能力，引导建宁优势产业融入区域产业链、供应链，助力外贸企业内外销并行转型。深化“一带一路”合作，利用建宁（闽赣）国际陆港平台，拓展东南亚市场，推动无患子、建莲等特色产品国际化发展。融入粤港澳大湾区，拓展跨境电商业态，发展预制菜、冷链物流等产业，打造农产品出口基地。依托中粮集团、先正达等企业，推动建莲、稻种等产品出口。建设跨境电商产业园，发展“海外仓+直播”等外贸新业态。加强风险预警研判，健全海外风险防范体系。落实外商投资准入负面清单管理制度，营造公平竞争市场环境。

第八章 聚力两岸融合发展，服务祖国统一大业

深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持以通促

融、以惠促融、以情促融，深化社会融合、经贸融合、情感融合，主动融入福建探索海峡两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区和三明市海峡两岸乡村融合发展试验区工作大局，为祖国统一大业贡献力量。

第一节 推进两岸经贸融合发展

发挥建宁比较优势，对接需求、强化合作，以经贸融合为支撑，努力在探索海峡两岸经贸融合上迈出更大步伐、取得更大突破。

推进两岸产业融合。立足我县农业基础和生态优势，持续深化闽台特色农业发展，畅通两岸农业技术合作、特色农产品贸易等渠道，推进两岸产业深度融合发展。加强两岸杂交水稻技术互联互通，积极引进台湾黄花菜、优质花卉、油茶等品种和种植技术，推广“台企+合作社+农户”的运营模式，增设技术培训中心，围绕无性系砧嫁接等实用技术开展常态化培训，带动更多两岸农户参与。积极推广台湾农业“五新”成果，深化闽台农业融合发展 and 海峡两岸乡村振兴合作，推动两岸农业技术共享、市场互通。以筹办种业大会、“双创”大赛等活动为契机，邀请台湾龙头企业、行业协会等来建参赛观赛、调研考察、互动交流，吸引契合我县“五子四业”产业的台湾优质企业、核心技术、高端人才等落地建宁。拓展应急消防、文旅康养等领域交流，加强与台湾知名旅行社、民宿经营者交流对接，加强双方在民宿旅游开发建设、民宿人才培养、民宿互访等方面的交流合作。

深化两岸平台共建。加快推进闽台农业果蔬花卉种植、银耳种植及深加工基地等两岸农特产业基地创新发展，抓实海峡两岸农业生物科技交流中心、闽台合作现代化农业研学基地等重点项

目建设，进一步汇聚、畅通闽台产业发展要素，推动两岸产业联建、商贸互通、合作共赢。依托海峡两岸林博会平台，推动林药、林菌、林蜂等林下经济项目合作。借助两岸大湾区产业联盟三明分部平台，推动农林机械装备与大健康等产业深度对接。

强化对台服务保障。始终尊重、关爱、造福台湾同胞，全面落实台胞同等待遇。持续打造市场化、法治化、便利化的一流营商环境，落细落实台胞台企台商同等待遇政策举措。探索建立“台胞台企专窗”等工作制度，优化政策咨询、业务办理、投诉求助等服务，畅通联系服务台胞“最后一公里”。加强与台湾重要客商组团、行业协会对接，做实“以台商引台企”，带动更多台商台企落户建宁、安心发展，促进两岸产业联建、商贸互通、合作共赢，推动两岸交流合作向更宽领域、更深层次拓展。

第二节 推进乡建乡创合作模式

充分运用乡村融合“由下而上”的互动模式，以民生需求为导向，为两岸关系的长远和平发展注入活力动力。

深化闽台乡建乡创合作。借鉴台湾乡建成功经验，做优乡建乡创品牌，延续并扩面闽台乡建乡创“陪护式”服务。邀请更多台湾建筑文创团队参与全县乡村规划，打造更多融合台湾创意理念的乡村景观、文化展馆等，将合作覆盖到更多乡镇行政村，形成一批可复制的闽台乡建样板村。鼓励支持台湾团队参与传统村落保护开发、人居环境整治提升等乡村建设项目，不断拓展新时代乡村建设内涵，打造闽台乡建乡创“建宁模式”。

探索闽台融合乡村治理新模式。积极拓展在建常住台胞参与人大、政协活动的平台和渠道，鼓励台胞加入工会、妇联等人民

团体，支持台胞参评各类荣誉及奖项，提升台胞归属感。支持台胞投身生态环保、乡村振兴、社会公益等事业发展，深度参与乡村治理、养老服务等基层治理实践。持续推进乡村乐龄学堂建设，借智台湾专业团队，共同探索闽台融合乡村治理新模式。建好用好对台交流合作平台载体，打造富有建宁特色的对台合作品牌。

第三节 筑牢两岸合作交流纽带

以情感认同为纽带，持续加大两岸同根同源情谊的传递力度，切实架好连心桥、增强向心力。

推动两岸文化互融。深化两岸关系历史文化研究和宣传，发挥闽台宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰等纽带作用，共同传承弘扬中华文化，铸牢中华民族共同体意识。深入实施闽台历史展示溯源工程，强化闽台关系档案、族谱、涉台文物等保护利用工作。依托本土对台交流平台，加强经济合作、民俗文化、慈航文化、生态研学等领域交流互访，共同推出寻根谒祖、民间信俗、研学旅行等旅游线路和产品，促进两岸交流互动和心灵契合。

推动两岸青年互访。依托海峡论坛等两岸重大交流平台，加强青年、基层等领域交流，拓展两岸青少年研学基地功能，促进闽台青年社团常态化交流。发挥雪山崇-武镇岭、上坪书香水村等研学基地作用，探索举办两岸大学生夏令营等活动，为台湾青少年来建宁研学交流、社会实践创造更多机会，不断增进两岸青少年对民族、文化的认同。完善人才招引政策，吸引更多台湾高层次人才、专业技术人才来建实习就业。

推动两岸民间互通。持续发挥乡亲、宗亲、姻亲等纽带作

用，做深做实台湾对口县市和基层民众工作，广泛邀请台湾乡镇长、村里长、市民代表等来建宁认祖寻根、参访观光，进一步拓宽沟通渠道、壮大友我力量。

第九章 统筹新型城镇化和乡村全面振兴，构建城乡融合发展新格局

积极融入国省推进以人为核心的新型城镇化、建设宜居宜业和美乡村部署，统筹推进城市功能品质提升和乡村全面振兴，完善城乡基础设施和公共服务体系，促进城乡要素双向流动和资源优化配置，加快破除城乡二元结构，打造革命老区城乡融合发展样板城市，构建城乡一体、协调发展的现代化格局。

第一节 优化国土空间开发格局

坚持生态优先、集约高效，健全国土空间用途管制，科学构建城镇空间格局，优化中心城区与重点镇功能布局，强化要素保障和土地集约利用，全面提升国土空间治理现代化水平。

构建协调有序的城镇体系。以中心城区为依托，以现有城镇发展格局为基础，适应人口总量、结构变化、流动趋势，着力增强人口和经济综合承载力。坚持集约高效、产业兴旺、繁荣活力、城乡一体构建“一核两轴三区”的县域城镇空间格局。构建“中心城区－重点镇－一般镇（乡）”的县域城镇体系，推进以人为核心的新型城镇化，全面提升城镇化发展质量。优化中心城区功能布局，强化滩溪镇、溪口镇两核联动发展，塑造具有区域影响力的高品质宜居空间。建设特色鲜明的重点城镇，推进里心镇、均口镇重点镇建设，建成一批特色鲜明、绿色生态、

美丽宜居的特色小城镇。

健全国土空间用途管制制度。健全规划实施传导机制，按领域、分层级落实国土空间开发保护分区管制要求。提升国土空间治理效能，构建国土空间规划“一张图”监测系统，实时监控“三线”执行情况、生态变化及资源利用效率；完善地籍数据库，分类型、分层次、分步骤建成覆盖全县、要素齐全的地籍“一张图”。强化用地要素保障，坚持“要素跟着项目走”，推进低效用地盘活改造，切实保障投资项目用地需求，加快重大项目用地报批进度；落实并完善支持农村一二三产业融合发展的用地政策，保障农村合理公益公用设施用地需求。

第二节 建设现代化人民城市

推进以人为核心的新型城镇化，实施城市更新行动，统筹推进产城融合、绿色转型与智慧治理，系统提升城市功能品质和韧性安全水平，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

高质量开展城市更新。优化城市空间布局，实施“大城关战略”，推动城郊一体化，打造环东山县域公共服务核心、优化中心城区主要生活组团。深化产城融合发展，做强开发区，推进以产促城。以集约化、内涵式发展为主线，持续实施城市功能品质活力提升工程，增强城市功能品质活力。以老旧小区改造、棚户区危旧住房改造为重点，改善人居环境品质。推进老城区危旧房、老旧小区、城中村的整治改造，将腾挪出的空间优先用于公服设施和绿地公园的建设。探索推进智慧住区和数字家庭建设，加快实施一批城市建设品质升级项目，做好老旧建筑综合整治改造、

无障碍设施改造提升等工作。加快推进城市街区、公园、社区、公共文化体育场所等适青化改造，打造更多标志性青年空间场景，打造青年发展型城市。

完善市政基础设施建设。加大道路交通、供水供电、污水处理、天然气、消防设施等基础设施的投入力度，加快推进绿道、防洪堤、绿化休闲等城乡融合发展基础设施建设。优化建宁一中路网结构，建设儿童乐园。推进建宁南站周边及老旧城区基础设施建设。加快实施污水处理厂提标改造、第二水源黄家水库、城市供水管网漏损治理等项目。新增一批停车泊位、充电设施。

推进城市发展绿色转型。以城市轴线、滨水廊道、城市绿道等为抓手，优化城市绿地骨架，串联美好生活新场景。完善城市绿地体系，见缝插针提升小微空间，为市民提供家门口的休闲绿地。加大绿色建筑推广力度，制定绿色建筑发展规划和激励政策，鼓励新建建筑按照绿色建筑标准设计、建设，推进建筑节能改造，提高既有建筑能源利用效率，推广可再生能源在建筑中的应用，降低建筑能耗，促进节能减排。深入推进城市生活垃圾分类，推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合。优先发展城市公共交通，倡导绿色低碳出行。

提升城市综合管理水平。严格执行城市公共空间规划建设治理导则，提升精心规划、精致建设、精细管理水平。深化城区环卫市场化改革，提升城区生活垃圾收集转运能力，规范建筑垃圾各环节管理。大力提升小区物业服务水平，推广“莲乡暖心红色物业”制度，持续推进“综合执法进小区”。用足土地、财税、金融等叠加利好政策，促进建筑业、房地产业平稳健康发展。

打造智慧安全韧性城市。强化“城市大脑”数据中台、智慧中台、应用平台等数字化支撑能力。推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级。统筹城乡燃气规划布局，搭建城乡统一的燃气安全智慧监管平台，加快城乡燃气一体化建设，强化燃气安全管理，筑牢燃气安全防线。完善建筑市场监管机制，严厉打击违法违规行为，强化工程质量安全监管，加强施工现场管理，落实工程质量安全责任。结合城市防洪排涝、海绵城市建设需求，统筹制定雨污水管网专项规划，加快推进城市管网改造和水系综合治理，创新技术应用与质量管控，系统化全域推进海绵城市建设，全方位赋能城市高质量发展。

专栏 9：新型城镇化重大工程

国土空间开发保护：实施建宁县全域土地综合整治项目。

智慧城市：实施建宁县智慧城市数字化提升建设项目、三明市建宁县城市生命线平台建设项目、建宁县智慧城市创新应用场景工程。

城市更新：实施东山公园市民休闲广场建设项目、建宁县东山公园基础设施整体改造提升工程、高沙洲生态康养城市综合体基础设施建设项目、建宁县省级乡村振兴特色乡镇实绩突出村创建项目、建宁县城市更新改造建设项目、黄舟坊地块基础设施建设项目、建宁县老旧小区改造项目、建宁县危旧住房改造项目、建宁县保障性租赁住房项目、高沙洲城市滨江公园、城区智慧路灯工程、建宁县沿河步道及附属设施项目。

城市道路：实施建宁县智慧停车场及配套设施建设项目、城区停车场建设工程、鑫珑公馆道路工程、闽江源小学东侧新建道路、船厂下至国土道路白改黑及新建污水管网、沙洲道路建设工程、马房村基础配套设施工程、建宁县新能源汽车充电基础设施建设项目、城市道路基础设施提升项目、乡镇智慧停车与交通微循环系统建设项目、乡镇充电基础设施建设项目。

城镇供排水：实施建宁县城市供水管网漏损治理工程、建宁县大中型水库库区和移民安置区后期扶持重点项目、三明市建宁县城市排水防涝设施系统提升工程、城区雨污管网改造工程、集镇供水系统提质增效及管网延伸工程、集镇排水防涝基础设施建设项目。

污水处理：实施建宁县城生活污水处理能力提升工程、建宁县生态保护基础设施建设项目、改建污水处理站项目、三明市建宁县污水处理设施改造工程。

垃圾处理：实施建宁县城环境卫生设施提升项目、建宁县再生资源回收利用建设项目。

第三节 扎实推进乡村全面振兴

深入学习运用“千万工程”经验，巩固和完善农村基本经营制度，抓紧抓实粮食生产，大力培养乡村人才，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，提升乡村建设水平、乡村治理水平，实质性推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

全方位夯实粮食安全根基。严格控制耕地转为非耕地，实行占用耕地补偿制度，严格落实基本农田保护制度，严防“非农化、非粮化”，推进土地开发、复垦、整理。不断提高粮食综合生产能力，稳定粮食作物播种面积 21 万亩以上，总产量 9 万吨以上。深入实施新一轮粮食产能提升行动，落实种粮主体收益保障、耕地用途管控、制种大县振兴等支持政策和长效机制，调动农民种粮积极性。加强高标准农田建设，推进全域土地综合整治，健全高标准农田建设、验收、管护机制，强化全过程质量监管，实现全县永久基本农田建成高标准农田目标。积极争取中央补助资金，实施 8 万亩耕地酸化治理项目，提升耕地质量，提高粮食产能。持续推进高标准粮仓建设，推广和运用绿色储粮技术，不断提高粮食仓储管理水平。

巩固脱贫攻坚成效。保持主要帮扶政策总体稳定并优化完善，抓好“产业+就业”两手帮扶机制，小额信贷、产业补助、光伏效益更加精准化，落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有

效衔接政策。持续推进帮扶项目规范化管理、积极探索可收益类帮扶项目资产运营新模式及科学合理的收益分配机制，助力村集体经济增长。

巩固完善农村基本经营制度。推深做实土地制度改革，抓好第二轮土地承包到期后再延长三十年改革。优化土地资源配置，健全产权流转机制，探索集体经营性建设用地与国有建设用地同权同价入市路径，建立城乡统一建设用地市场。发展壮大新型农村集体经济，积极培育新型农业经营主体和服务主体，引导村集体利用集体所有非农建设用地或村留用地，发展物业型村级集体经济。推动“社会资本+村集体”等发展模式，通过联合、参股、混改等多种方式，推动村集体经济融合化发展。持续强化城乡产业融合发展，全方位构建城乡产业协同平台，推动农业与文旅、电商等业态深度融合，促进城乡共同发展。

加快乡村振兴示范创建。强化乡村振兴示范创建组织保障，加大推进力度，确保创建工作落地见效。紧扣“示范性、典型性、引领性”要求，创新推行“国企联村”“片区组团”等共建机制，遴选一批具有特色优势和潜力的村庄，通过集中培育和重点打造，形成可复制、可推广的实践经验，努力建成全省乡村振兴样板。按照“乡村全面振兴”的要求，进一步提升已认定创建对象项目策划水平，加强项目建设管理，加快推动乡村产业、人才、生态、文化、组织“五个振兴”。以示范创建为契机，加大改革创新力度，大胆探索创新实践，努力形成更多创新机制，引领带动全县乡村全面振兴。

夯实乡村振兴人才基础。着力提高农民科技文化素质，推动

乡村人才振兴。深入实施高素质农民培育工程，推进高素质农民学历提升工程，持续优化完善高素质农民教育培训体系，研究制定高素质农民教育总体规划，大力培育高素质农民。聚焦乡村新技术、新产业、新业态、新模式，落实人才引进政策，引进和打造一批高层次农业科研领军人才、创新团队。持续推动农业定向委培制度，深化科技特派机制，探索建立科技特派员利益共享机制，完善驻村第一书记、科技特派员、特聘农技员、乡村振兴指导员等制度，推动各类人才下沉服务乡村。

推进宜居宜业和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验，以提升乡村建设品质为重点，常态化开展村庄清洁行动，打造省级“五个美丽”及庭院经济典型。统筹乡村生态振兴和农村人居环境整治，建设村庄干净整洁、农业绿色低碳、生态环境优美的人与自然和谐共生的美丽乡村。巩固“四好农村路”示范县成果，推进农村公路建设、管理、养护和运营等方面改革创新。持续推进农业面源污染、城乡污水等专项治理，确保生态环境质量持续保持全省前列，争创美丽乡村先行区。

加快推进乡村治理现代化。加强农村基层党组织建设，推进党组织领导制度化、常态化。积极稳步推进村庄撤并，选择条件成熟的乡镇开展先行先试，进一步壮大村级队伍力量。健全村级党组织主导的决策议事机制，建设高素质专业化农村基层干部队伍，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。深化乡村德治建设，培育村民规则意识、契约精神与诚信观念，以文明乡风涵养治理软实力。加快乡村治理数字化转型，建设智慧农村管理平台，推动管理服务向农村基层延伸，打造“一门式办理”“一站式服务”

的综合服务平台。

第四节 促进城乡深度融合发展

着力破除城乡二元结构，畅通“人地钱”要素双向流动，推动基础设施向乡村延伸、公共服务向农村覆盖，构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

推进城乡要素双向流动。推进城乡产业、要素、基础设施、公共服务、基层治理“五个融合”，加快破除城乡二元结构，努力走出具有建宁特色的城乡融合发展新路子。畅通城乡要素双向流动，着力破除妨碍城乡要素流动的体制机制障碍，推进“人地钱”等要素在城乡间双向流动，引导更多资金投入农业农村，激励引导各类人才返乡入乡。

加快城乡基础设施一体化发展。健全城乡基础设施规划、建设、管护机制，推进县城基础设施向中心镇和乡村延伸，以政府投入为主建设乡村公益性设施，鼓励社会资本投入建设乡村供水、垃圾处理、农贸市场等有一定经济收益的设施，推动全域公交建设，提升农村与县城、中心镇基础设施联通水平。推进数字与能源设施下沉，推进乡村地区 5G 网络和新型电力系统建设。统筹推进水务与防灾韧性提升，加快农村供水保障工程建设。

促进城乡公共服务均等化。推动城乡基本公共服务普惠共享，坚持按实际管理人口规模优化城乡公共服务配置，健全乡村基本公共服务队伍补充机制，促进城乡教育、医疗卫生、养老服务、社会保障、公共文化资源等实现县域均衡配置和优质发展。建立城乡一体的教育资源配置机制，推动城区优质学校与乡村学校结对共建。健全农村养老助残服务体系，完善县、乡、村、家

庭衔接的四级养老助残服务网络。

专栏 10：乡村振兴重大工程

和美乡村建设：实施溪口镇乡村振兴重点村项目、建宁县溪口镇船厂下周边设施工程、均口镇闽江源生态宜居小镇提升工程。

农村人居环境整治提升行动：整县推进美丽乡村建设，争创美丽乡村先行区。开展乡村“五个美丽”建设，农村厕所革命、农村污水治理、农村垃圾治理提升行动，完善乡村公共服务，提升乡村治理效能。

兴村富民行动：推进乡村富民产业发展，推动省级乡村振兴示范乡镇、示范村创建，打造一批省级乡村振兴示范镇、村。

乡村人才培引行动：实施高素质农民培育计划，深化科技特派员、人才回引、两岸人才交流等机制，深度参与乡村产业发展。

深化农村改革：深化农村土地制度改革，扎实做好第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作。完善“五环联控”监管机制，推动农村集体“三资”管理更加规范。

第十章 推进基础设施互联互通，筑牢高质量发展新支撑

深入实施交通强国战略，积极融入省市构建现代化基础设施体系规划，坚持战略性、前瞻性导向，统筹推进综合交通、能源保障、水利设施网络化建设，提升基础设施能级、智慧互联水平，强化智能高效、韧性安全的现代化基础设施支撑。

第一节 打造外联内畅的交通网络

立足闽赣边界区位，加快构建外联内畅、立体高效的现代综合交通体系，推进高速路网、干线公路、农村公路协同升级，强化综合交通枢纽和多式联运建设，深化交旅融合与客货邮协同发展，打造智慧安全、城乡一体、联通区域的交通新格局。

完善立体交通运输网络。加快布局立体交通运输网络，完善高速路网、干线路网一体化协同发展。开展建宁至资溪铁路前期

工作。重点推进潮南高速项目建设，实施省道 S558 闽赣省际（建宁）交通运输产业园至滩溪镇斗埕村福新段道路项目建设，推进省道 S557 里心至客坊路段提升改造建设，建设区域性现代综合交通运输体系。加快建宁（闽赣）国际陆港建设，发展公铁、海铁多式联运，稳定开行闽赣地区多式联运班列，强化提升“丝路海运”和“国际班列”物流运输能力。

构筑综合交通枢纽体系。强化建宁县作为省际交通枢纽的地位，打造闽赣中央苏区核心区客货运枢纽中心。推动对外客运发展，加强建宁县与广东、江西等省份的区域客运合作，调整现有跨省客运资源，积极组织引导跨区域运输企业集约化经营改制。持续优化市际客运快线，完善与厦漳泉、福莆宁等都市区城为主的市际快速班线服务，打造精品线路。积极推动建宁跨县班线的升级改造工作，加强与三明市区及其它县域客运公交的合作，完善对内客运网络体系。

推进交旅深度融合发展。完善交通旅游融合发展模式，提升交通运输旅游服务功能。构建闽西交通门户，提升面向区域的客货运组织能力，统筹城乡均衡发展，构建“金铙山－大金湖”旅游廊道。持续推进生态示范路建设，推动旅游资源串珠成链，有效助推全域交旅融合发展。重点实施服务区后通道项目、泰宁大金湖航道－建宁县源庄水上服务区项目建设。持续推动路景、业态、文化、管理深度融合，打造建宁交旅融合金字招牌。

完善全域农村公路网络。持续巩固“四好农村路”全国示范县创建成果，进一步推进“四好农村路”高质量发展。强化农村公路连接互通，加强农村公路与国省干线、城市道路、村内道路等道路以及与其他运输方式衔接，打通“断头路”，畅通“微循环”。持

续开展农村公路提升工作，新改建农村公路 75 公里，重点推进里心镇宁源至里心公路、伊家乡隘上至伊家公路、建宁西互通至里心镇放柏源道路建设。推动既有农村公路基础设施智慧化改造，实现公路智能养护、巡查、灾害预警，为公路养护注入智慧动能。

推进农村客货邮融合发展。按照交通设施标准化的要求，因地制宜地加快推进公路客运场站建设，重点实施建宁县综合交通枢纽项目。争取政策支持，适时稳步推进农村客运公交化运营。完善农村寄递物流体系建设，根据需要及时更新客货邮车辆，引导企业更新分拣设备，逐步实现进村快件县级直分，鼓励企业采用无人机、无人车开展偏远地区快件投送，推动农村客货邮融合发展提质扩面增效。

专栏 11：综合交通领域重大工程

高速公路：G1535 潮州至南昌高速公路三明宁化曹坊至建宁均口段工程、G1535 潮州至南昌高速公路三明建宁均口至闽赣界段工程。

国省干道：闽赣省际建宁交通运输至国道 G528 道路工程、建宁县广昌界（尖峰）经里心镇放柏源至莆炎高速建宁西互通连接线公路工程。

农村路网：建宁县伊隘线提升改造建设项目、建宁县白改黑道路项目、农村公路建设及提升项目、黄埠乡路网改善项目。

“交通+”跨业融合：建宁县交通运输综合体开发项目、建宁县伊家闽地之母产业融合发展基础设施提升建设项目，全县森林防火应急道路建设项目。

智慧交通：建宁县智慧交通项目、建宁县交通应急指挥中心、乡镇智慧交通综合枢纽工程项目。

第二节 高质量建设建宁（闽赣）国际陆港

高标准建设建宁（闽赣）国际陆港，创新“港产城融合”运营模式，强化与沿海港口协同，培育适港产业，构建高效物流网络，打造集多式联运、保税物流、跨境电商于一体的现代化枢纽。

加快推进建宁（闽赣）国际陆港建设。围绕服务闽西北和建

宁物流市场需求，充分利用和发挥浦梅铁路与向莆铁路互联互通、莆炎高速与建泰高速紧密相连的“双高双铁”的现代化交通体系，积极融入东南陆海新通道，集成多式联运、保税物流、冷链仓储分拨、快递分拨、商贸物流集散、跨境电商交易等功能，配套建设海关监管作业场所，实现“一站式通关”，构建建宁“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，建成港产城融合发展、功能齐全、服务高效、带动性强的现代化国际陆港。打造东南（闽赣）陆海新通道重要支撑节点、三明生产服务型国家物流枢纽的重要支撑、闽西北多式联运枢纽和闽赣省级边界商贸物流高地，成为建宁经济社会高质量发展的新引擎。

创新建宁（闽赣）国际陆港运营模式。围绕闽西北和建宁产业体系，立足自身产业要素资源，吸附适港制造与高端服务业态入驻建宁陆港，培植发展新兴适港产业业态，构建港产城融合新生态。推进建宁国际陆港与厦门港、福州江阴港的设施连通、业务协同和数据共享，申请与合作港口的政策优惠支持。开通中欧班列、中亚班列，助力建宁对外贸易发展，以班列带物流、物流带贸易、贸易促产业，形成现代物流产业体系。配套保税、通关、贸易代理、供应链金融、仓单质押、货运代理等增值服务，推行“一箱制”“一单制”联运模式。着力推进货源市场培育，引进货代企业入驻，提高集聚货源、聚货上量的能力。吸引实力雄厚的船公司、箱公司等入驻建宁陆港，开展提还箱和修箱业务，开展集装箱一站式服务。构建完善建宁陆港高质量发展的生态环境和体制机制，优化运营生态环境，鼓励引导相关产业投资基金设立建宁陆港产业发展基金，支持建宁陆港产业发展。

推进闽赣省际物流中心建设。加快区域交通网络互联互通，做强闽赣物流板块，拓展建宁边界贸易发展。发挥闽西北区域性多式物流枢纽优势，创新运营模式，引入“货带企”模式吸引产业与高端服务业入驻。加强冷链物流基础设施、标准化和信息化建设，加快发展农产品冷链加工服务，积极引入大型冷链加工企业的区域代理商入驻园区，增强对闽赣交界区域的辐射。推动提升建宁南站客货运能力。大力培育发展本地冷链物流，引进先进快递物流企业，规划建设云仓储和前置仓设施，打造集产品冷链、仓储、分拣、打包、发货于一体的网货集散物流配送中心，为特色农副产品加工和电商产业发展提供物流仓储保障。

专栏 12：建宁（闽赣）国际陆港建设重大工程

建宁（闽赣）国际陆港建设：建设海关监管作业场所、集装箱装卸作业区、散货装卸作业区、商贸物流集散基地、跨境电商交易中心等项目，预留综合保税区等功能用地，发展公铁、海铁多式联运，开通中欧、中亚班列，打造闽赣区域乃至华南地区重要物流枢纽节点。

闽赣省际物流中心建设：提供一站式报关、保税、仓储服务，吸引外向型制造、加工贸易、冷链物流等产业集聚，推动沿海产业向内陆延伸，促进各类资源整合，实现建宁（闽赣）国际陆港与铁路、公路、场站、货代、仓储等相关物流服务企业的无缝连接，提升闽赣协作区综合竞争力。

第三节 打造清洁开放绿色能源网

统筹推进能源安全与清洁转型，大力发展光伏等可再生能源，加快构建坚强智能电网和区域燃气供应体系，提升能源保障能力，打造清洁低碳、安全高效、城乡协同的现代能源网络。

保障能源供应安全稳定。构建安全可靠、高效智能的坚强电网，落实“结构完善、技术领先、高效互动、灵活可靠”要求，支持建设布局合理、用地节约、技术先进、安全可靠的现代化智

能电网。优化与泰宁、宁化等邻县的电网互联，形成区域供电保障网络。完善安全稳定的供气系统，打造以天然气为主，液化石油气为辅的燃气系统，推动将泰建管道天然气项目列入国家油气管网发展规划并实施建设。建立健全能源监测预警体系，加强能源运行分析和动态监测。

深入推进清洁能源转型。大力发展非石化能源多能互补与规模应用，提升能源绿色低碳发展能力。加大光伏发电等清洁能源开发利用力度，加快充电、加气、加氢基础设施建设，探索“光水氢储”一体化发展，构建清洁高效、多元互补、城乡协调的低碳能源保障体系。加快新能源充换电站建设，扩大新能源充换电站覆盖范围。

专栏 13：能源领域重大工程

电网：实施建宁县 35kV 输变电新扩建工程、福建三明建宁客坊、伊家 35 千伏输变电工程、福建三明元庄-饶山 220kV 线路工程、福建三明建宁渠村（杨林）35kV 输变电工程、福建三明建宁翔飞 110kV 变电站 3 号、黄坊 35kV 变电站 2 号主变扩建工程、国网建宁供电公司 2026-2030 年 10 千伏及以下配电网巩固提升工程、福建三明建宁饶山-黄舟 110kV 线路工程、福建三明建宁里黄线、荷埠线、花桥线等 35kV 老旧线路改造工程。

天然气管网：推进沙县-将乐-泰宁-建宁等天然气管道、建宁县燃气基础设施及智能化设备建设工程建设。

清洁能源设施：实施福建饶山科技有限公司 6MW 抽背型热电联产项目、石材工业光伏一体化项目、免筑坝水力发电项目。

第四节 打造安全高效生态水网

全面提升水安全保障能力，系统推进防洪设施建设，持续加

强水生态保护，高质量构建安全高效生态现代水网。

高质量推进水资源配置。坚持“保民生、保生产、保安全、保发展”，加快城市能源和水利设施建设，夯实安全稳定的水利保障，建设多源互补、安全的供水系统，打造增强城市水环境保障的排水系统。加快城乡供水一体化项目、黄家水库等水源工程建设，形成“双水源、双水厂”城乡供水保障体系。谋划推进沙洲水库工程等项目，完善水资源调配与供水保障网络。

高标准推进水安全保障。完善智慧水利平台，进一步整合水利数据资源，完善建宁智慧水利平台功能，实现对水资源、水环境、水工程、水生态、水安全的实时监控和智能化管理。健全水文管理体系，建立水利工程监督检查、安全生产监测机制，完善防汛减灾长效机制。谋划推进闽江上游防洪提升工程（建宁段），提升闽江上游建宁县域防洪能力。加快推进溪源乡大田溪、溪口镇杨林溪、里心镇里沙溪、均口镇宁溪等中小河流治理工程。推进伊家乡都上溪、黄坊乡开山溪、溪源乡楚溪、均口镇岭腰溪等重点山洪沟治理工程。

高水平推进水生态保护与修复。强化涉水空间管控，统筹推进河湖岸线资源利用与保护、水源地保护、水源涵养及水土保持工作。深化河湖长制，常态化开展河湖“清四乱”等专项行动，健全智慧管理系统。加强水生态项目建设，持续推进水土流失综合治理，打造生态清洁小流域。开展河道生态修复，合理开放岸线资源，加大水文化古迹挖掘、保护与传承，建设滨水绿道、景观节点，为人民群众提供更多的亲水环境。

专栏 14：水网体系重大工程

水资源配置：建宁县小型水库工程、小型引调水工程、三明灌区续建与节水配套改造工程、重点中型灌区建设与提升改造工程、建宁县农村供水规模化供水改造提升工程、建宁县农村单村供水改造提升工程。

水安全保障：建宁县黄家水库工程、建宁县沙洲水库、闽江上游防洪提升工程（建宁段）、中小河流治理工程、重点山洪沟防洪治理工程、重点区域排涝建设项目、建宁县城供水管网漏损综合治理工程。

移民后扶：建宁县大中型水库库区和移民安置区后期扶持重点项目。

第十一章 推进绿色低碳转型，探索生态发展新路径

深入贯彻国家碳达峰、碳中和重大决策部署，积极融入福建省国家生态文明试验区建设和“从山顶到海洋”保护治理大格局，充分发挥“闽江源”独特生态优势，坚定不移走生态优先、绿色发展道路，为全面建设人与自然和谐共生的美丽建宁开创新局面。

第一节 增强生态系统服务功能

坚持生态优先、绿色发展，统筹推进山水林田湖草系统治理，实施生态修复与碳汇提升工程，健全生态监管与数字治理体系，持续巩固生态文明建设成果。

夯实生态安全基底。全面实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，充分发挥生态环境功能定位在产业布局结构中的基础性约束作用。坚持水网纵横、蓝绿交融、山水林田湖有机融合，构筑“一核一廊一屏多点”的县域生态空间格局。全面推进生态保护红线与自然保护地勘界定标，强化自然资源统一确权登记，建立健全自然保护地制度。

推进生态修复治理工程。深化落实河湖长制，推进金溪（建宁段）争创美丽河湖优秀案例。加强闽江流域生态保护治理合作，探索推进闽江流域生态补偿机制。强化金溪流域绿化工作，加强自然保护区中林地改造和抚育。保护湿地生物多样性和生态系统基本功能，严格总量控制和用途管理。进一步改善矿山地质环境，加快推进绿色矿山建设发展。持续深化新一轮林长制改革，巩固和增强生态系统碳汇能力。科学防控各类病虫害，加强生物安全管理，防治外来物种侵害。

优化生态文明发展格局。严格落实生态环境保护责任，健全生态环境损害赔偿机制，完善生态司法保护机制，巩固生态文明建设示范县创建成果。完善突发环境事件应急处置体制机制，推动生态环境问题排查整改常态化长效化，坚决防止治理后再污染。深化生态空间治理，结合县域生态系统特征，增强生态系统的支撑能力。加强科技支撑，强化生态环境领域基础研究和应用研究，构建市场导向的绿色技术创新体系。加快数字赋能，进一步提升生态环境自动化监测能力，完善重点产业园区监管体系，构建生态环境数字化治理体系。

第二节 持续改善生态环境质量

守牢生态环境安全底线，坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

打好蓝天保卫战。以改善空气质量为核心，以减少重污染天气和解决人民群众身边的突出大气环境问题为重点，坚持部门联动、区域协调、系统治理，加强污染物协同控制。强化工业废气、道路建筑扬尘、车船尾气、社会烟尘等综合治理。

打好碧水保卫战。优化实施地表水生态环境质量目标管理，加快推进重点流域水生态环境保护。加大水污染防治力度，实施畜禽养殖、农业面源污染整治。全面提高城镇生活污水集中收集、处理能力，加快推进污水处理设施提标改造，全面消除城乡黑臭水体。

打好净土保卫战。强化土壤污染源头防控，加强农用地土壤污染源头管控和安全利用，严格建设用地风险管控和治理。建立“五废”源头全链条、全覆盖处置体系。深入开展“垃圾革命”，推动生活垃圾源头减量、精准分类和资源化利用。建立健全一般工业固体废物治理体系，推进工业固体废物闭环管理。加强固体废物违法活动查处力度，严厉打击固体废物非法转移、倾倒、处置等行为。

第三节 打造绿色低碳社会

统筹推进生产方式和生活方式全面转型，培育绿色制造体系，倡导绿色出行与消费，推进资源节约集约利用，打造节约高效、生态宜居的绿色低碳社会。

加快生产方式绿色化转型。健全绿色低碳发展机制，稳妥推进碳达峰碳中和，深入实施“碳达峰”方案。完善能源消耗总量和强度调控，健全碳排放双控制度体系，调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构。积极推动企业绿色转型发展，完善绿色制造和服务体系，培育绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业，实施“一企一策”节能降碳诊断。加快推进绿色零碳园区提升改造项目建设、建宁生态种养循环产业融合发展示范园项目建设。严格审批新增“两高”项目，依法依规淘

汰落后产能和化解过剩产能。

加快推进生活方式绿色转变。加大绿色产品供给，倡导绿色消费。推进低碳综合交通网络建设，倡导绿色出行，推广新能源应用和清洁能源车使用。建设并推广全域绿色旅游标准化体系，推行绿色餐饮。推广绿色产品标准、认证、标识。减少一次性包装物消耗。统筹开展节约型机关和绿色社区、绿色家庭、绿色学校等各类绿色细胞创建活动。加强生态保护宣传教育，形成崇尚生态文明的社会新风尚。

全面节约和集约利用资源。大力实施全面节约战略，统筹推进能源、水、粮食、土地、矿产、原材料等重点领域资源节约工作。统筹推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损等行动，加快建设节水型社会。

第四节 健全生态产品价值实现机制

创新生态产品价值实现机制，畅通“绿水青山”向“金山银山”的转化通道，推动生态资源向资产、资本转化，让绿水青山真正成为高质量发展的持久动能。

健全生态产品价值核算与评估体系。积极开展生态系统生产总值（GEP）核算，完善生态产品价值核算机制。构建生态价值实现财政与金融支持机制，通过“政府兜底+市场引导+金融放大”模式，强化生态产品价值实现过程中的资本支持。探索建设地方生态产品价值实现综合服务平台，打通生态产品“发现-评价-确权-交易-收益分配”链条，支撑GEP成果制度化转化。健全GEP成果转化的政策制度体系与绩效考评机制，构建以GEP为核心指标的绿色治理闭环，促进生态优势向现实

生产力转化，推动生态价值成为县域发展主引擎。

分类拓展“两山”转化路径。充分发挥建宁“两山”公司优势，做优区域内林权流转、农村产权交易、国有（企）资产租赁与招标采购、种子产业交易等功能，进一步扩大经营范围、提升服务水平。依托资源禀赋发展绿色产业，打造“建宁绿碳”公共品牌，激活生态经济新动能。建立林业碳票与森林生态产品交易试点，探索“碳票+碳账户+碳交易”机制，推动林业碳汇入市。建立健全建宁县“家庭林场碳票”确权登记系统，整合小农户碳汇资源，通过合作社、集体组织参与碳交易，探索“碳收益+碳红包+生态股权分红”机制。鼓励社会资本参与生态资源运营，引导龙头企业、合作社、基金公司等主体参与生态旅游、森林康养、林下经济等产业项目开发，构建“政府引导+市场运作+农户共建”格局。

完善生态保护补偿机制。深化国家生态综合保护补偿试点建设。健全政府主导与市场运作相结合的生态保护补偿机制，吸引社会资本参与开发利用和保护修复的不同环节。建设“生态公益项目收益化”机制，在水源涵养区建设生态蓄水保育工程，设立下游用户生态补偿账户，推动横向生态补偿机制落地。探索集体毛竹林经营权规模流转，推进集体毛竹林进行租赁、购买等活动，加速提升林业综合效益，打造林权收储共富新模式。完善污水、生活垃圾处理财政投入与收费补偿协调机制，健全用能权、用水权、排污权、碳排放权等市场化配置和交易机制。

专栏 15：生态文明建设重大工程

大气环境质量改善工程：以颗粒物（PM_{2.5}、PM₁₀）、臭氧等治理为

重点，严格控制工业企业污染物的排放，加快清洁能源的利用，实施重点行业脱硫脱硝、颗粒物（PM_{2.5}）VOCs 污染治理工程。

水环境质量改善工程：实施水土流失综合治理项目、闽江源水生态保护与修复项目、闽江流域（金溪建宁段）水环境综合治理工程。

土壤环境质量改善工程：定期开展土壤污染调查，建设土壤环境质量监测网络，推行使用符合标准的有机肥、高效肥，控制农药化肥使用量，实施畜禽养殖废弃物污染治理和资源化利用，加强土壤污染治理修复，严格划定永久耕地保护区域。

第十二章 繁荣发展文化事业，提升建宁文化软实力

积极融入福建建设文化强省和传承弘扬红色文化部署，充分发挥建宁作为中央苏区核心区和“红军无线电事业发祥地”的独特优势，深入挖掘红色文化、传统民俗文化和“建宁五子”农耕文化等深厚底蕴，统筹推进红色文化传承发展、优秀传统文化保护利用和公共文化服务体系建设，促进文化事业和文化产业繁荣发展，为建宁现代化建设提供强大的精神力量和文化支撑。

第一节 提高社会文明程度

坚持以社会主义核心价值观为引领，深化理论铸魂与思政育人，推动理想信念教育常态化，深化群众性精神文明创建，全面提升社会文明程度，凝聚奋进新时代的精神力量。

深入践行社会主义核心价值观。深入学习贯彻习近平文化思想，深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程。健全党员领导干部理论学习教育制度体系和基层理论宣传宣讲工作体系，创新传播方式，不断提升理论传播实效和大众普及水平。推动理想信念

教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬民族精神和时代精神，引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。加强党对思政课建设的全面领导，推进大中小学思政课一体化建设，打造主线连贯、各有侧重、衔接紧密的大中小学思想政治教育课程体系，加强青少年理想信念教育。

着力培育公民道德建设好风尚。完善未成年人思想道德教育齐抓共管机制，培育担当民族复兴大任的时代新人。大力培育文明新风尚，开展“反对浪费、崇尚节约”教育实践活动，弘扬勤俭节约、艰苦奋斗的传统美德，促进全民养成文明健康生活方式。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，打造县域志愿服务品牌。深化未成年人思想道德建设，健全未成年人网络保护工作体系。

全面推进文明创建常态长效。深化拓展群众性精神文明创建活动，健全全民参与、全民提升的文明实践机制。推进文明城市建设提升工程，广泛开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等文明细胞创建，全面激发人民参与文明城市建设工作的积极性、主动性和创造性。推动新风良俗在群众中蔚然成风。健全双拥工作和军民共建机制，巩固军政军民团结。

第二节 保护传承传统文化

系统推进红色文化传承、文物保护和优秀传统文化弘扬，促进文化遗产与旅游、教育深度融合，让历史文化焕发时代光彩。

传承弘扬红色文化。完善红色文化遗存保护联席会议制度，积极发展红色教育培训事业，推动红色故事宣讲进京出省。进一步加强建宁中央苏区革命历史文化研究、挖掘、梳理和宣传，依

托丰富红色资源，讲好红色建宁故事，谋划设立中央苏区研学基地。基于建宁县红医馆、建宁中央苏区反“围剿”纪念馆、红军医院旧址等，讲好红医先辈故事，丰富红医精神内涵，创新红医传播方式，优化红医教育矩阵。推进“全国机要密码系统革命传统教育基地”提档升级，进一步扩大我县“红军无线电事业发祥地”等红色优势，积极推广拓展无线电测向运动。加大力度保护维修革命旧址遗址，完善红色旅游基础设施及公共服务建设。推进红色教育基地和研学实践基地建设，突出做强做大红色研学培训产业，打造红色培训、研学培训首选目的地。

加强文物保护利用。全面掌握县域文物资源及保护情况，构建文化遗产大保护格局。统筹文物保护与经济社会发展，基础设施建设、旅游发展必须把保护文物放在第一位。加强文物保护和文物价值挖掘阐释，在确保文物安全的前提下，坚持社会效益优先，有效利用文物资源，提供多样化多层次的文化产品与服务。加强对不可移动文物价值的挖掘阐释，开展有针对性的宣传讲解，充分体现文物由人民创造、为人民享有、被人民传承的理念。加快推进伊家乡闽赣省军区部队驻地旧址红色教育基地建设项目、澜溪古窑文化传承与保护开发工程、红一方面军领导机关旧址保护提升项目，将红色文化资源与周边的自然资源、人文资源进行有效整合，促进红色文化保护与发展。

弘扬优秀传统文化。扎实推进社会主义核心价值观建设，深入实施公民道德建设工程。创新“156”文明实践工作制度，完善诚信建设长效机制，弘扬中华优秀传统文化。加强非物质文化遗产传承和保护，持续推进第四次全国文物普查，争取文

物修缮资金，实施文物项目修缮。挖掘傩舞、龙灯舞、木偶戏、花灯舞等传统民俗和“百姓村”等乡土文化特色，推动地域文化传承保护。推动建莲文化、农耕文化、江源文化、非遗等优秀传统文化发展，传承发展建宁通心白莲制作技艺，推动“福建建莲种植与文化系统”列入第八批中国重要农业文化遗产。推进中华优秀农耕文化保护传承，赋能乡村全面振兴，普及农业文化遗产相关知识理念，增强保护意识和文化自信，推动优秀农耕文化在乡村全面振兴中展现时代风采和魅力。

第三节 提升公共文化服务水平

完善城乡公共文化服务体系，推进县乡村三级文化设施网络建设，丰富优质文化供给，健全全民健身设施网络，促进公共体育场馆开放共享，广泛开展群众性文体活动，不断提升人民群众文化获得感和生活幸福感。

丰富人民文化生活。完善公共文化服务体系，深化文化体制机制改革，做好高质量文化供给，实施公共文化地标、公共文化空间建设工程，优化公共文化服务设施布局、资源配置和运行机制。创新实施文化惠民工程，建立优质文化资源直达基层机制，扩大公共文化服务供给，拓展公共图书馆、文化馆阵地服务功能，推动县博物馆建设，推动全民艺术普及，加强群众文化艺术培训，支持开展群众性文化活动。积极构建以县图书馆为引领，各文化站为枢纽，农家书屋为辐射的三级公共图书馆（室）网络，进一步加大分馆和流通点建设力度，确保县域文化资源共建共享。进一步推广县域公共文化新型阅读空间，努力建设新一批新型文化阅读空间，同时提升改造现有文化新型阅读空间。

完善全民健身服务体系。加强体育健身场地等城乡公共体育设施建设，完善场馆财政补助机制。促进公共体育场馆免费低收费开放，推进学校体育场地向社会开放。完善群众身边全民健身场地设施布局，完善体育指导员培训体系，加强竞技体育人才培养与选拔。大力提升城乡居民身体素质和青少年体育竞技水平，促进全民健身与全民健康深度融合。提升改造建宁县体育中心，建设建宁县闽江源小型体育综合体。积极承办省市赛事活动。

第四节 繁荣发展文化产业

繁荣发展文艺精品，梳理打造具有建宁特色的文化产业链和产业集群，推动非物质文化遗产、传统手工艺等与现代文创产业融合发展，有计划地组织创作、推出一批有建宁元素、有地方特色、沪明对口合作题材的文艺精品。健全文化产业体系，推进文化和旅游深度融合，发展数智文旅、提升红色文化影响力，把文化旅游业培育成为支柱产业。深化文化企业改革步伐，培育文化非营利组织，促进文化资源有效配置流动，优化文化产业投融资环境，促进社会资本、金融资本和文化资源的对接，鼓励多元投资机制和多种经营方式。

专栏 16：文化体育发展重大工程

红色文化传承弘扬：实施建宁县红一方面军领导机关旧址保护提升及配套基础设施建设项目、建宁县中央苏区反“围剿”红色文化旅游建设项目、建宁县伊家乡闽赣省军区部队驻地旧址红色教育基地建设项目、竹藪红色文化保护项目、均口镇红色文化传承中心暨新时代文明实践综合体、杉溪-康都重走红军路红色旅游建设项目、建宁县里心红色农旅基础设施提升项目、红色桂阳旅游景区基础设施提升项目、“重走红军路”建宁中央苏区沉浸式长征步道建设项目。

文化和自然遗产保护传承: 实施建宁县上坪传统村落文化保护提升建设项目、建宁县澜溪古窑文化传承与保护开发工程、建宁县伊家乡沙洲传统村落改善提升建设项目、慈航文化文旅康养度假村建设项目、罗源传统古村落保护与开发项目；海峡客家文化体育嘉年华（年度 IP）建设项目。

公共文化服务设施: 建宁县市民文化活动中心、数字图书馆项目。

体育事业发展: 实施建宁县闽江源小型体育综合体建设项目、建宁县体育中心提升改造项目、建宁县水上救援训练基地项目、建宁县全民健身活动中心建设项目、建宁县体育公园建设项目、建宁县智慧体育中心建设项目、闽江源国家生态运动公园建设项目。

第十三章 持续改善民生福祉，建设美好生活新家园

深入贯彻以人民为中心的发展理念，以改善民生、凝聚人心为出发点和落脚点，抓好“衣食住行”的基本民生、满足“安居乐业”的多样民生、兜牢“安危冷暖”的底线民生，持续增强居民获得感、幸福感、安全感。

第一节 扎实推进高质量就业创业

聚焦扩容提质、精准服务与创业带动，培育数字经济等就业新动能，健全重点群体帮扶机制，推动实现更充分更高质量就业，夯实民生之本。

培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间，借力上海、泉州等对口城市数字经济优势，大力推进产业数字化、数字产业化，支持平台经济健康发展。支持和规范发展新就业形态，完善新就业形态劳动者权益保障制度。依托城市功能品质活力提升行动，建设建宁县公共实训基地，加快推进创业城市建设。落实创业担保贷款及贴息政策，发挥创业带动就业倍增效

应。发挥国有企业就业引领作用，综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。

完善重点群体就业支持体系。拓展高校毕业生等青年就业成才渠道，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业。做好退役军人就业服务保障，鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作，引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。拓宽农村劳动力就业增收空间，壮大县域富民产业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业，加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。完善困难人员就业援助制度，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，积极提供就业信息、职业指导等服务。实施促进残疾人就业行动，设立辅助性就业机构，依法依规帮助用人单位安排残疾人就业。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，优化创业促进就业政策环境，提升创业质量。充分发挥泉明山海协作优势开展劳务对接招工活动，举办直播带岗、大型线下集中招聘等多形式招聘活动，持续打响“马兰花创业培训”品牌，发挥零工市场、零工驿站作用，把各项就业创业政策宣传到位、落实到位，让企业和老百姓享受到就业政策的红利。

健全就业公共服务体系。完善覆盖全民的就业公共服务制度，推动就业公共服务常住人口广覆盖、用人主体广惠及、就业

创业全贯通。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴，纳入基层民生保障服务事项。建立动态更新的就业信息资源库和智能化公共就业服务平台，深化部门数据共享比对，提升公共就业服务精准度和劳动力市场供需匹配效率。加强仲裁服务信息化、数字化建设，加速智慧仲裁建设，助力实现案件全流程、信息化的管理，推动仲裁服务的数字化转型。大力建设技工强县，加强人力资源市场化规范化体系化建设，建强技能培训体系，健全公共实训网络体系，推动技能培训和就业服务有效衔接。

专栏 17：就业创业重大工程

重点群体就业服务工程：加大人工智能、农林机械装备、跨境电商、低空经济等重点领域高端人才引育支持力度。强化校地引才合作，持续办好线上线下招聘活动。

公共就业服务提升工程：打造‘零工驿站’等‘家门口’就业便民服务站，实施建宁县就业创业实训基地建设项目。

职业技能培训增效工程：健全终身职业技能培训体系，革新职业教育培训模式，提升教育供给与产业人才需求适配度。

第二节 办好人民满意的教育

全面落实立德树人根本任务，聚焦优质均衡发展目标，强化财政投入保障和教育资源统筹配置，深化教育综合改革，深入实施教育数字化战略，建设高素质专业化创新型教师队伍，全面提升育人质量和办学水平，奋力办好人民满意的公平而有质量的教育。

始终坚持教育优先发展战略。以教育优先发展为核心导向，紧紧围绕立德树人根本任务，贯彻《教育强国建设规划纲要（2024-2035年）》要求，从经费保障、深化改革、资源统筹三方面发力，加快推进教育强县建设。强化经费保障，落实政府在教育经费投入中的主体责任，建立稳定、可持续的教育经费保障

机制，为教育高质量发展提供资金支撑。深化综合改革，坚持德育为首、五育并举理念，统筹推进学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、特殊教育、终身教育等各级各类教育协调发展，持续推进总校制改革，发挥优质学校辐射带动作用，推进县域义务教育优质均衡创建，全力创建国家学前教育普及普惠县。优化资源配置，完善优质教育资源共享机制，缩小校际、城乡教育差距，结合人口变化趋势，科学调整教育布局，确保教育发展与人口、经济、社会发展动态适配。

持续夯实基础教育办学条件。以“补短板、提质量、促智慧”为目标，持续加强基础教育投入，全面改善办学条件，推进基础设施建设与数字化转型，为教育公平优质发展提供硬件支撑。重点推进实验小学扩建、实验中学改造、中小学社会实践基地、青少年校外活动中心、建宁县特殊教育学校新（改）建等重点项目建设，扩大优质资源供给。加快数字化校园建设，推进智慧校园和光网数字校园建设，支持各级各类学校开展 5G 网络部署与校园网络全光网改造，实现校园网络高速化、全覆盖。加大校园网络设施投入，提升普通教室、专用教室和实习实训室数字化教学装备配置水平，确保满足现代化教学需求。

建设新时代高水平教师队伍。以“师德为先、能力为本、激励为要”为原则，打造高素质、专业化、创新型教师队伍。完善师德考评体系，将师德师风作为第一标准，实行师德失范负面清单制度，引导教师恪守职业道德，树立良好师德形象。加强教师培养培训，用好对口合作、山海协作等机制，搭建教师成长平台，实施教师培养“百人计划”，构建合理的教师梯队。优化激励机

制，优化教师职称竞聘方案，落实“县管校聘”改革，推进教师绩效管理体制改革，完善“1+4”正向激励机制，鲜明树立“多劳多得、优教优酬”导向，激发教师工作积极性。开展教师数字素养提升行动，深化人工智能助推教师队伍建设，提升教师运用现代信息技术开展教育教学的能力，适应数字化教育发展需求。

提升教育教学质量整体水平。以“强基固本、改革创新、提质增效”为路径，用好国家、省、市各级义务教育质量监测结果，针对性改进教育教学，力争教学质量进入全市中游及以上水平。认真推进“强基、壮腰、筑梦”工程，针对不同学段教育特点，夯实基础、强化中段、助力升学，全面提升学生综合素养。探索学制改革，创新教育教学模式，适应新时代人才培养需求。深化校园内涵建设，加强书墨校园、温馨校园、阳光校园建设，营造浓厚的文化氛围、和谐的师生关系、健康的校园环境，提升校园育人功能。加强教研体系建设，构建县、片、校三级教研机制，打造多层、多形式的教育科研网络，鼓励教师开展教学研究与创新，主动适应学习方式变革，为教育教学质量提升提供专业支撑。落实“双减”提质要求，在减轻学生作业负担和校外培训负担的同时，通过优化课程设置、改进教学方法、提升课堂效率等方式，提质增效，确保“双减”政策落地见效，全面提升教育教学质量。

专栏 18：教育领域重大工程

基础教育高质量发展工程：加快实施城区公办幼儿园托育服务网络建设项目、实验中学提升改造建设项目、新型教育基础设施信息化建设项目、实验小学扩建项目、建宁三中男生宿舍楼原址新建项目、建宁县特殊教育学校新（改）建项目。

产教融合实训基地：重点建设中小学社会实践基地提升项目、青少年校外活动中心建设项目。

第三节 建设更高水平健康建宁

坚持以人民健康为中心，深化医药卫生体制改革，推进健共体建设，健全公共卫生应急体系，提高全民健康素养，强化优质医疗资源供给与中医药传承创新，全方位全周期保障人民健康。

完善医疗卫生服务体系。实施健康建宁行动，全面深化医疗卫生体制改革，增强医疗服务体系活力。深挖红色医疗资源，拓展红医精神内涵，从红医溯源，探寻三明医改源头密码。加强医疗卫生人才队伍建设，实施人才引进与培育工程，强化“医德医风医能”建设，持续提升医疗服务质量和水平。深化对口协作，推进国家“千县工程”县总医院综合能力创建，加强重点专科培育，提升医疗机构信息化建设水平。强化妇幼健康服务，加快妇幼保健院能力提升，争创二级妇幼保健院，实施母婴安全计划，倡导优生优育提高妇女常见病筛查和早诊早治率。

健全公共卫生体系。进一步整合总医院、妇幼、疾控等单位公共卫生职能，打造城乡一体、医防融合、中西医并重的整合型健康服务共同体。全面推进疾病预防控制体系综合改革，完善公共卫生应急管理体系与公共卫生安全治理机制。推进疾控中心能力提升，提高疾病预防控制和突发公共卫生事件处置能力。加强疾控队伍建设，大力培养交叉复合型人才，为应对新发突发传染病做好对策和能力准备。

加大优质医疗资源供给。推动医共体升级为健共体，优化县域医疗资源布局，打造社区医院。完善分级诊疗体系建设，巩固“优质服务基层行”活动成效，推进乡镇卫生院基础设施升级改造、村卫生室标准化建设，强化基本公共卫生服务，提高家庭医

生签约覆盖率与服务实效。推动公立医院高质量发展，借力优质资源提升本地诊疗水平。健全现代医院管理制度，深化公立医院运营管理改革，开展“公立医疗机构经济管理年”活动，强化成本管控与精细化管理，提高医疗资源使用效益与服务质量。

提高全民健康素养水平。强化全民健康管理，强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助综合保障，构建以“两师两中心”为重点的全民健康管理体系。加大优质健康科普产品供给，提升健康科普水平，制定健康科普制度规范与标准体系。加强健康教育人才队伍建设，逐级建设健康科普专家库、资源库。深入开展健康村镇、健康社区、健康单位（企业）、健康学校、健康家庭等健康细胞建设。

推进中医药传承创新发展。充分发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特优势，支持中医药科研与应用，构建中医治未病产业链，探索与康复、养老、文化、旅游等产业的融合发展新模式。积极争创二级中医医院，着力构建以中医院为主体、乡镇卫生院中医馆和村卫生所中医阁和中医适宜技术推广为抓手的中医药服务体系。依托中医院打造智慧共享中药房，实现中药统一采购、统一存储、统一审方、统一煎煮、统一配送。加强中医药人才培养，夯实中医药传承发展人才根基，促进中医药事业高质量发展。推动中药材质量提升，加强中药质量监管。挖掘弘扬建宁中医药文化，推进中医药进乡村、进社区、进学校，提升全民中医药健康素养。

专栏 19：健康领域重大工程

公共卫生体系建设工程：完善公共卫生体系建设，推进动车北站应

急医疗救治中心、县域医共体建设及能力提升、妇幼保健院改建及能力提升、县医院康复护理中心改扩建、应急医疗救治中心、疾病预防控制中心能力提升、县总医院智慧医疗服务能力提升、县总医院均口分院搬迁、家庭健康服务驿站、医防融合智能化信息化等建设项目。

中医药传承创新工程：积极争创二级中医医院，推进中医药强县建设，推进中医院智慧医疗服务能力提升建设项目。

第四节 健全社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，强化重点群体权益保障，推进服务均等化、管理精细化、保障精准化，稳步提升社会保障的普惠性与获得感。

完善社会保险制度。深入实施全民参保计划，推动新业态、灵活就业从业人员、农民工等群体应保尽保，提升困难群体的参保率。按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。严格规范执行工伤、失业保险省级统筹制度，推进职工伤害保障扩围。健全完善政策、经办、信息、监督“四位一体”基金监督防控体系，强化制防、技防、人防、群防“四防协同”风险防控机制，落实数据共享体系，确保社保基金安全完整运行。巩固深化社会保险经办标准化、信息化建设成果，提升社保经办服务水平。积极探索长期护理保险制度，建立互助共济、责任共担的多渠道筹资机制和公平适度的待遇保障机制。

健全医保公共服务体系。构建覆盖广泛、布局合理、功能完善的医保公共服务网络，实现市、县、乡、村四级医保服务体系的标准化、规范化建设。加强基层医保服务站点建设，提升基层服务能力，确保医保服务就近可及。

健全社会救助体系。持续深化社会救助制度改革，推进政府

购买社会救助服务，积极发展服务类社会救助。积极发展慈善事业，健全以政府救济为主导、慈善救助和社会互助为补充的社会救助体系。完善分层分类救助制度体系，建立低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制，做到应保尽保、应助尽助。完善城乡最低生活保障和特困人员供养制度，提高对特殊困难群体的救助保障水平。完善临时生活救助机制，加强灾害应急救助和教育、司法等专项救助。

保障重点群体基本权益。促进残疾人事业全面发展，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，支持促进残疾群体稳定就业，持续推进无障碍环境建设。切实保障妇女儿童合法权益，强化困境儿童、孤残儿童基本生活和监护兜底保障，提升留守、流动儿童关爱水平。完善退役军人服务保障体系，做好退役军人服务保障工作。

专栏 20：社会保障重大工程

重点群体保障工程：建立健全未成年人保护机构，在乡镇人民政府设立未成年人保护工作站或指定专门人员，及时办理未成年人相关事务。深化孤独症儿童关爱促进行动，实施孤独症儿童关爱促进行动。

公益性殡葬设施提能补短工程：实施建宁座城市公益性公墓建设项目。

第五节 促进人口高质量发展

聚焦“一老一小”服务供给，完善生育支持与人口激励政策，大力发展普惠托育和城乡养老服务体系，健全覆盖全生命周期的公共服务，积极应对人口老龄化，促进人口长期均衡发展，建设全龄友好型社会。

完善人口激励政策。加强人口动态监测和形势分析，完善人口信息动态采集机制，提高全员人口信息数据质量。倡导新

型婚育文化，强化孕产期保健服务和出生缺陷综合防治，提高人口素质。加快落实生育支持政策，持续推进母婴设施建设。落实计生特殊家庭救助帮扶新政策，推动解决计生特殊家庭、计生困难家庭的生育、健康、保险、养老等问题。制定青年婚育服务计划并提供优质服务，不断丰富青年婚育政策体系。重点关注农村大龄未婚男性群体，以乡村振兴为契机，保障其基本收入、就业等相关权益。

发展普惠性托育服务。建设普惠托育服务体系，制定地方性普惠托育服务政策。大力发展托幼一体服务，进一步扩大对3岁以下婴幼儿的接纳量，建设城区和乡镇规范性示范托育机构。支持企事业单位、社会力量发展普惠托育服务，持续扩大普惠托育服务供给。探索将2岁以上婴幼儿托育服务纳入普惠性幼儿园服务体系中，与学前教育同部署、同规划、同推进。全面开展医育融合，推进“医疗+托育”标准化机构建设，到2030年基本形成覆盖城乡、供给多元、方便可及、安全优质的托育服务体系，切实解决“带娃难”的问题，释放生育潜力。

健全多层次养老服务体系。深化养老服务改革，推行“五联五保”养老服务模式，完善县乡村三级农村养老服务体系。大力推动社区嵌入式养老机构建设，不断补齐社区养老服务设施短板，发展居家养老服务，扎实推进省级农村养老服务改革。推进城区社区卫生服务医养结合中心项目建设，推动“医改+养老”深度融合。加强养老机构、老年医院、综合医院老年医学科，以及长期护理、康复疗养、安宁疗护等机构规划建设，扩大接续性医疗服务供给。推进乡镇敬老院改造升级，大力发

展乡村养老、城乡互助养老等新型养老模式。加强养老服务信息平台建设，搭建线上智能管理平台，推进城乡居家养老服务全覆盖、需求全供给、监管全过程。探索数字化改革提升养老服务资源利用效率，优化养老资源供给。

积极应对人口老龄化。发展托育经济、银发经济，健全“一老一小”保障体系，推进银发经济建圈强链，建立银发经济重点项目库和重大项目协调推进机制，精准绘制养老产业图谱。规范开展居家养老服务和适老化改造，持续完善老年助餐服务网络建设，补齐农村养老服务短板，构建老年友好型社会。完善老年人健康服务体系，加强老年教育，让老年人老有所学、老有所乐、老有所为。

专栏 21：人口高质量发展重大工程

托育服务：建设托育综合服务中心。

养老服务：实施建宁县社会福利中心养老能力提升建设项目，改建社会福利中心，推进区域性智慧康养综合服务中心建设项目，建立镇村两级健康档案数据库，对接县医院远程诊疗系统，修建环湿地公园康养步道，配套适老休憩设施。

第十四章 统筹发展和安全，夯实高质量发展安全根基

全面落实总体国家安全观，统筹发展和安全，强化风险意识和底线思维，着力推动社会治理体系基本健全、社会治理能力明显提升、社会风险有效化解。

第一节 加强国家安全体系建设

全面提升维护国家安全的能力水平，坚决捍卫国家主权、安

全和发展利益，以高水平安全护航高质量发展，为中国式现代化建设筑牢坚实屏障。

牢固树立总体国家安全观。完善国家安全工作体系，建立健全党委统一领导、政府统筹协调、部门分工负责的国家安全工作责任制。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全、意识形态安全放在第一位，完善政治安全领域工作协调机制和专项工作机制。及时发现、有效防控、全力化解各类政治安全风险，依法严密防范、严厉打击各种敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决维护国家政权安全和制度安全。加强国家安全宣传教育常态化长效化，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。加强意识形态阵地建设和管理，持续深化意识形态工作责任制“三清单五环节六阵地”工作法，加强线上线下舆论阵地建设管理，全力防范化解意识形态风险，建设具有强大凝聚力的社会主义意识形态。

大力推进军民融合发展。加强重大基础设施建设军地统筹，推进与国防密切相关领域的经济建设项目贯彻国防要求。深化军民科技协同创新，促进军地科技成果双向转化应用。加强数字信息和网络空间、人工智能和无人装备、新能源和新材料、生物技术等领域军民统筹发展。加强应急应战协同，持续推进人民武装、交通战备、人民防空、国民经济、网络与信息、医疗卫生、装备动员等国防动员领域建设。深化拓展军队后勤保障社会化，加快建设现代化军事物流体系和军地战略物资储备体系。健全完善双拥工作机制，深入开展“聚焦一线、聚力解难”等拥军优属活动，高质量服务部队练兵备战。加强国防动员和后备力量建设，做好

人民防空工作，不断提升退役军人服务保障水平，巩固和发展军政军民团结良好局面。

筑牢网络数据安全屏障。加强网络安全保障体系和能力建设，完善安全基础设施和技术支撑服务体系，加快安全自主产品部署应用，提升网络安全态势感知、监测预警和应急处置能力。切实保障关键信息基础设施、重要网络和数据安全，强化个人信息保护。深化“清朗”“净网”等专项治理行动，压实行业自律责任，持续净化网络生态。推进网络安全执法，有效防范、遏制和处置重大网络安全事件，严厉打击危害网络安全的违法犯罪活动，全面增强全社会网络安全意识。

第二节 增强经济安全保障

强化能源矿产资源保障，聚焦房地产、政府债务、金融等重点领域，健全风险监测预警和长效防控机制，提升经济抗风险能力，保障高质量发展行稳致远。

强化重要能源矿产资源保障。深入贯彻落实能源安全新战略，统筹能源安全稳定供应和绿色低碳转型，加快建设新型能源体系。优化能源结构，推动清洁能源替代，加快布局抽水蓄能电站。升级智能输配电网，提升系统抗风险能力。完善能源应急管理体系，构建多元储备设施。分类推进重要能源矿产资源全过程开发与供应，加强铅锌（金银）、玻璃用脉石英、高岭土、饰面用花岗岩、建筑用石料等矿产资源保障，助力经济社会高质量发展。

有效防范化解重点领域风险。强化城市安全风险评估工作，建设城市安全风险监测预警体系，打造城市安全风险监测预警平台，加强城市安全风险监测预警能力。加强房地产领域风险防范，

完成“保交房”任务。完善地方债务风险长效防控机制，健全规范政府举债融资机制，推进地方融资平台改革转型，统筹好地方债务风险化解和稳定发展，争取更多隐性债务置换限额，妥善化解隐性债务存量，坚决遏制新增隐性债务。加快推进中小金融机构改革化险，依法严厉打击非法金融活动和逃废债行为。完善中小金融机构功能定位和治理机制，支持农商行在发展中防范化解风险。

第三节 全面加强安全生产

坚持人民至上，健全安全生产责任与风险防控体系，深化重点领域隐患治理，推进科技兴安和智慧监管，强化食品药品全链条安全管理，筑牢人民生命安全防线。

健全安全生产长效机制。完善安全生产组织责任体系和落实机制，健全安全风险隐患预防机制，强化安全生产监测预警。加强安全风险日常防范、源头治理和前端处理，持续推进安全生产治本攻坚行动，深入落实“三管三必须”，全面推进乡镇（街道）安全生产网格督导员制度。加强安全生产监管执法，强化重点领域隐患排查整治，深化高层建筑消防安全治理，严格落实重大事故隐患挂牌督办制度，坚决遏制重特大事故发生。推进落实科技兴安，支持构建覆盖矿山企业的安全生产智能感知网络。强化矿山源头安全管控，严格落实新办矿山联合踏勘工作制度，严把矿山安全生产许可。持续推动高危企业智能化作业升级改造，全面提升企业本质化安全水平。完善危险化学品经营企业安全风险评估体系，分级分类防控危险化学品经营企业安全风险。

防控食品药品安全风险。健全覆盖城乡的食品药品安全全链

条智慧监管体系，助力食品监管安全现代化改革。完善食用农产品协同监管，严格食品生产经营许可证审查，加快建立食品贮存运输全流程监管机制，加强网络食品销售新业态规范监管，健全餐饮服务综合监管机制，坚决守护“舌尖上的安全”。督促食品生产经营主体建立“日管控、周排查、月调度”机制，压实属地政府领导责任和部门监管责任。加强对各级包保干部和食安办工作人员的业务培训，提高包保督导和督查检查的实操能力，推进全县食品安全工作再上新台阶。深化药械质量安全管理改革，强化公立医疗机构药械质量规范化管理。深入开展药品监管“四清”行动，健全化妆品经营使用单位分级分类监管机制。完善食品药品安全事故应急预案，健全全程追溯协作机制。

第四节 强化社会风险防控

健全风险防范、基层智治和社会治安防控体系，强化科技赋能与法治保障，提升社会治理现代化水平，全力维护社会大局和谐稳定。

防范化解重大涉稳风险。推动全面落实维护社会稳定责任制规定，以高度的政治责任感防范化解重大涉稳风险。坚持党政同责、一岗双责，坚持属地管理、分级负责，推动健全维护社会安全稳定机制。深入开展矛盾纠纷排查，强化重大涉稳风险监测预警，对重点领域风险隐患主动靠前作为、依法处置化解，做到抓早抓小、防患未然。守牢意识形态阵地，严格落实重大行政决策社会稳定风险评估机制，提升网络舆情应对和突发事件处置能力。

推进基层治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化拓展“无界枫桥”等工作模式，拓展种业振兴法治护航服务中

心等特色做法，拓宽社会组织参与社会治理渠道，提升矛盾纠纷预防化解法治化和社会治安综合治理规范化水平。积极构建基层智治体系，不断推进基层治理创新实践，实施智慧治理推进工程，建立社会治理服务信息化平台，全面提高数字社会建设的科学化、智能化水平，打造智慧社区。推进数字平台建设，完善数字建宁暨平安建设智治指挥平台，推进统计大数据智联平台建设，提升智治水平。大力提升基层治理能力，持续选优配强村（社区）“两委”成员，动态调整完善社区服务指导目录，加强社会工作人才队伍和社会工作服务机构建设，健全志愿服务激励保障机制。深化信访问题源头治理三年攻坚行动，深入推进信访工作法治化。

健全社会治安整体防控体系。依法严厉打击各类突出违法犯罪，深入推进电信网络诈骗犯罪专项打击整治，落实重点人群服务管理，强化未成年人犯罪预防和治理。完善扫黑除恶常态化机制，着力铲除黑恶势力滋生土壤。建立健全立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系，推动系统治理、依法治理、综合治理、源头治理深度融合。全力实施科技兴警战略，建立健全“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，深化数据运用，推进智慧警务建设，加快提升公安机关新质战斗力。完善视频监控智能感知网建设，实现“视频图像+电子信息”同步采集、合成应用的智能感知防控圈闭环。发展壮大群防群治力量，大力弘扬见义勇为精神，凝聚社会治理合力。

第五节 提升应急管理能力

健全防灾减灾救灾和应急管理体系，强化监测预警、物资储备与智慧应急建设，全面提升全周期风险管控和突发事件应

对能力。

提升防灾减灾救灾综合能力。健全自然灾害综合监测预警体系，统筹做好防汛防台风、防洪防涝、森林防火、防震减灾等重点领域灾害防范工作，实现重大风险和隐患的识别、评估、监控、预警和处置全过程动态管理。提升重大基础设施抗灾防灾水平，完善交通、水利、通信等关键基础设施设防标准，加强老旧危房屋设施加固、防汛防台抗旱水利提升、地质灾害综合治理、应急救援平台建设、自然灾害监测预警信息化、自然灾害防治技术装备现代化等重点工程建设。优化网络型基础设施空间布局，增强极端自然灾害条件下抗损毁和快速恢复能力。整合县域存量资源，聚焦旅游居住、医疗应急、市政配套等重点领域，积极稳步推进平急两用公共基础设施建设。深化防灾减灾知识宣传和普及教育，提高民众防灾减灾意识和应急避险自救互救能力。

推进应急管理体系和能力现代化。深化基层应急管理体系和能力建设，健全应急救援管理体制机制，加强应急物资保障体系建设。强化应急预案管理，完善预案编制、监测预警、风险研判、应急决策、指挥协调、协同处置、恢复重建等全周期风险管控机制。健全应急救援力量体系，加强专业性综合应急救援队伍建设，提升社区应急救援能力，积极发挥社会救援力量作用。强化应急基础设施建设，统筹优化应急物资储备库、应急避难场所等设施空间布局。深化“智慧应急”项目建设，加强应急抢险救援装备物资储备。健全低空应急管理体系，建设低空安全管控平台。到2030年，力争使我县应急管理体系和治理能力建设走在全市前列。

专栏 22：安全防范重点项目

食品药品安全监管行动：推广“互联网+AI 监管”，推动实现食品安全风险防控能力全面提升。

森林防灭火基础设施建设工程：实施福建闽江源国家级自然保护区森林防火设施建设项目，改建森林防火应急道路、增设路面监控设施、新建森林防火检查哨卡、新建森林消防蓄水池并配备必要的输水管网、更新和提升森林防灭火及个人防护物资装备。

应急保障安全：实施防灾减灾应急体系建设工程，改造地质灾害点避险平台（含应急物资仓库），新建闽江源洪涝预警监测站（水文 AI 监测+短信全域预警），配备无人机救援队、水上机器人等智能装备建设镇村两级微型消防站。

第十五章 深化民主法治建设，凝聚发展强大合力

深入贯彻习近平法治思想和全面依法治国战略部署，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，统筹推进法治建宁、平安建宁建设，完善党组织领导的自治法治德治相结合的基层治理体系，积极探索建宁特色治理模式，提升数字化治理水平，让人民群众切身感受到公平正义，为建宁高质量发展凝聚强大合力。

第一节 加强法治政府建设

全面深化依法治县实践，完善政府立规和依法决策机制，深入实施政府系统依法行政能力提升行动，积极创建全国法治政府建设示范项目。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”原则，健全行政规范性文件备案审查制度。持续推进法律顾问和公职律师制度建设。深入开展法治培训，不断提高行政决策

的科学化、民主化、法治化水平。持续深化综合行政执法体制改革，全面落实行政执法“三项制度”，推进行政执法规范化建设。持续推动省一体化大融合行政执法平台推广运用，加强和改进行政执法监督，提升行政执法现代化水平。全面推进政务公开，健全政府信息公开监督和考核机制。完善行政权力监督体制，形成科学有效的权力运行制约和监督体系。完善纠错问责机制，健全问责方式和程序。畅通信访渠道，依法开展行政复议应诉工作，依法依规解决矛盾，维护公众权益。

第二节 深化司法体制改革

坚持社会公平正义法治价值追求，大力推进公正司法，进一步深化司法责任制综合配套改革，深化和规范司法公开，提升司法质量效率。完善审判权力运行体系，健全审判监督管理机制，完善人员分类管理制度，优化司法资源配置机制，提高司法公信力。强化人权执法司法保障，完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制，落实涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度。全面落实认罪认罚从宽制度和刑事辩护全覆盖制度，依法保障犯罪嫌疑人辩护权以及获得法律帮助的权利。依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为。健全完善不实举报的澄清、善后机制，保护司法人员依法履行法定职责。

第三节 加快建设法治社会

坚持和发展新时代“枫桥经验”，将矛盾纠纷就地化解在

基层和萌芽状态。推进多层次、多领域依法治理，提升社会治理法治化水平。着力推进信访工作法治化，解决好信访突出问题。弘扬社会主义法治精神，深入开展法治宣传教育，进一步压实谁执法谁普法责任，构建全民守法普法长效机制。持续探索“蒲公英”普法新路径，打造建宁特色普法志愿者联盟品牌。发挥领导干部示范带头作用，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。凝心聚力打响莲乡“芯连心”公共法律服务品牌。深化律师制度、公证体制、调解制度、司法鉴定管理体制改革，健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理。

第四节 推进民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，保障人大代表依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协协商民主重要渠道和专门协商机构作用，推动协商民主广泛多层制度化发展。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥工商联、无党派人士等统战成员的优势和作用，进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用。全面贯彻党的民族政策，以铸牢中华民族共同体意识为主线，促进各民族交往交流交融。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法规范管理宗教事务，坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社

会相适应。坚持人民主体地位，激发全体人民积极性、主动性、创造性，共同为全市改革发展稳定贡献力量。

第十六章 健全规划实施保障，奋力实现目标任务

全面加强党的领导，规范各级党委、政府及部门职责，建立健全实施保障机制，充分调动各方面积极性，举全县之力确保规划主要目标和重大任务顺利实现。

第一节 全面加强党的领导

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强党对社会主义现代化建设的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，将党的领导始终贯穿“十五五”规划实施各领域全过程。全面履行政府职能，科学调配公共资源，充分发挥市场的决定性作用，形成实现规划目标任务的强大合力。充分发挥各级党组织和党员的作用，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，广泛动员全县人民、乡贤人士等社会各界力量，为实现“十五五”规划目标任务共同奋斗。

第二节 健全统一规划体系

强化发展规划统领作用。建立健全以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。切实发挥发

展规划统筹重大战略和重大举措时空安排功能，空间规划要为发展规划确定的重大战略任务落地提供空间保障，专项规划和区域规划要细化落实发展规划提出的战略任务。

健全规划衔接管理机制。统筹规划全过程管理，规范规划编制程序，落实公众参与和专家咨询机制，充分发挥科研机构、智库等对规划编制的辅助支撑作用。建立健全空间规划、专项规划、区域规划与发展规划的衔接协调机制，明确各类规划衔接原则和重点，规范衔接程序，构建纵向衔接、横向协调的规划衔接机制，确保各级各类规划协调一致。

第三节 完善规划实施机制

强化规划实施要素保障。建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，优先保障本规划提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目的要素需求。加强财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构，财政资金重点向规划确定的重大任务和重大工程项目倾斜。优化金融要素资源配置，引导和鼓励金融机构加大对规划明确的重点产业及薄弱领域的支持力度。制定实施与规划相匹配的用地、用水、能耗、碳排放等要素保障方案。

加强规划组织实施。加强规划实施的组织、协调和督导，明确规划主要目标任务的责任主体。年度计划要贯彻规划提出的发展目标和重点任务，将规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系。发挥重大项目对规划落实的支撑作用，建立动态管理、滚动推进县级重大重点项目库，以此作为审批、核准重大项目，安排政府投资的依据。完善规划实施的公众参与、

科学决策和民主监督机制，促进规划有效实施。

加强规划评估考核监督。健全规划监测评估制度，系统开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，积极引入第三方评估机制，强化监测评估结果应用。完善规划实施监督考核机制，建立健全与规划指标相衔接的统计体系，把实施情况作为改进政府工作的重要依据，将约束性指标纳入各部门综合评价和考核体系。严格维护规划权威性和严肃性，未经法定程序批准不得擅自调整规划。经评估确需对发展规划进行调整修订的，须按程序提请县人大常委会审查批准。

抄送：县委。

人大常委会、县政协。

建宁县人民政府办公室

2026 年 7 月 6 日印发
